



十八、财产税类★★

项目	内容	
1. 特点	优点	(1) 符合税收的纳税能力原则; (2) 课税对象是财产价值, 税源比较充分且相对稳定; (3) 财产税具有收入分配功能, 有助于避免社会财富分配不均; (4) 属于直接税, 不易转嫁。
	缺点	(1) 税收负担存在一定的不公平性, 不动产的估价一般也比较难; (2) 收入弹性较小, 为满足财政需要而变动财产税收入是很困难的; (3) 在经济不发达时期, 在一定程度上对资本的形成可能带来障碍。



十八、财产税类★★

项目	内容		
2. 房产税	纳税人	产权所有人、承典人、房产代管人或者使用人	
	征税对象	房屋，【不属于】农村+房屋外	
	税率	比例税率	
		从价计征 1.2%	以房产余值为计税依据 房产税依照房产原值一次减除10%—30%后的余值计算缴纳。
		从租计征 12%	以房屋出租取得的租金收入为计税依据



十八、财产税类★★

项目	内容	
3. 契税	征税范围	国有土地使用权出让、土地使用权的转让、房屋买卖、房屋赠与、房屋互换。
	税率	契税实行3%~5%的幅度税率 个人购买家庭唯一住房 （1）140平方米及以下的，减按1%的税率征收契税； （2）140平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税。
4. 车船税	略	



十九、政府预算的职能与原则★★★★

项目	内容	
1. 含义	最早	英国
	技术方面	形式上：预算平衡表 内容上：财政收支的计划安排 政府预算是政府理财的主导环节和基本环节
	政治方面	重大的政治行为
	本质方面	国家和政府意志的体现
2. 职能	反映政府部门活动的职能 监督政府部门收支运作情况的职能 控制政府部门支出的职能	
3. 原则	【口诀】可靠公法一整年 完整性原、统一性、可靠性、合法性、公开性、年度性	



十九、政府预算的职能与原则★★★★

项目	内容	
4.分类	编制形式	单式预算、复式预算
	依据的内容和方法	增量预算、零基预算
	预算作用时间长短	年度预算、多年预算
	预算收支平衡状况	平衡预算、差额预算
	预算项目是否直接反映经济效益	投入预算、绩效预算、规划项目预算
	预算管理层级	中央预算、地方预算



十九、政府预算的职能与原则★★★

【注意】

1. 复式预算

(1) 经常预算主要以**税收**为收入来源，以**行政事业项目**为支出对象。

(2) 资本预算主要以**国债**为收入来源，以**经济建设项目**为支出对象。

2. 多年预算

多年预算也称**中期预算**、**滚动预算**，是指对连续多个年度（一般为**3-5年**）的财政收支进行预测、规划或规定的一种财政计划形式。

一般不具有法律效力，不需要经过国家权力机关批准。



二十、我国政府预算体系★★★

项目	内容【口诀】国公保证	
一般公共预算	能够统筹安排使用的资金，应当统一纳入一般公共预算。 一般公共预算是政府预算体系的基础。	
政府性基金预算	具有专款专用性质且不宜纳入一般公共预算管理的资金，应纳入政府性基金预算。	
	审批	财政部审批 重要的政府性基金项目须报国务院审批。
	取得方式	征收基金、收费以及出让土地、发行彩票 【口诀】飞出菜鸡
	管理原则	(1) 以收定支； (2) 专款专用； (3) 结余结转下年继续使用。



二十、我国政府预算体系★★★

项目	内容【口诀】国公保证	
国有资本经营预算	国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。	
	核心	调整国家和国有企业之间的分配关系，是实现国有资本经营管理战略目标的重要手段
	编制原则	(1) 统筹兼顾，适度集中。 (2) 相对独立，相互衔接。 (3) 分级编制，逐步实施。



二十、我国政府预算体系★★★

项目	内容【口诀】国公保证	
社会保险基金预算	政府通过社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。	
	编制原则	(1) 依法建立，规范统一。 (2) 统筹编制，明确责任。 (3) 专项基金，专款专用。 (4) 相对独立，有机衔接。 (5) 收支平衡，留有结余。
	编制范围	(1) 企业职工基本养老保险基金 (2) 失业保险基金 (3) 城镇职工基本医疗保险基金 (4) 工伤保险基金 (5) 生育保险基金等。 【口诀】老医生也受伤



二十一、部门预算编制制度★★

项目	内容
收入预算	部门收入预算编制采用标准收入预算法。
支出预算	采用零基预算法。 ①基本支出预算：实行定员定额管理。 ②项目支出预算：优先安排急需可行的项目。
基本流程	自下而上的编制方式 编制程序实行“两上两下”的基本流程。



二十二、财政管理体制的内容★★★

项目	内容
财政分配和管理机构的设置	五级：中央、省、设区的市、县、乡
政府间事权及支出责任的划分	受益原则、效率原则、区域原则、技术原则 【口诀】技校受屈
政府间财政收入的划分	集权原则、效率原则、恰当原则、收益与负担对等原则 【口诀】当收绩效
基本特征	收入结构与支出结构的非对称性安排



二十三、分税制财政管理体制★★★

1. 支出责任划分

	中央	地方
事权	主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需经费，调整国民经济结构、协调地区发展、实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的事业发展支出。【口诀】外防无敌	地方财政承担本地区政权机关运转所需支出以及本地区经济社会发展所需支出。 【口诀】兵检城市
支出	国防、武警经费，外交支出，中央级行政管理费，中央统管的基本建设投资，中央直属企业的技术改造和新产品试制经费，地质勘探费，中央安排的农业支出，中央负担的国内外债务的还本付息支出，以及中央负担的公检法支出和文化、教育、卫生、科学等各项事业费支出。	地方行政管理费，公检法经费，民兵事业费，地方统筹安排的基本建设投资，地方企业的技术改造和新产品试制经费，地方安排的农业支出，城市维护建设费，地方文化、教育、卫生等各项事业费以及其他支出



二十三、分税制财政管理体制★★★

2. 收入划分

(1) 中央财政收入

中央税：将维护国家权益、实施宏观调控所必需的税种划为中央税。

中央收入：关税，海关代征消费税和增值税，消费税，各银行总行、各保险公司总公司等集中缴纳的收入（如利润和城市维护建设税），证券交易印花税，车辆购置税，出口退税，船舶吨税，未纳入共享范围的中央企业所得税，中央企业上缴的利润等。

【口诀】总用花船关肖央

【注意】车船分开



二十三、分税制财政管理体制★★★

(2) 地方财政收入

地方税：将适合地方征管的税种划为地方税，并调整、充实地方税种，增加地方税收入。

地方收入：地方企业上缴利润，城镇土地使用税，城市维护建设税（不含各银行总行、各保险公司总公司集中交纳的部分），房产税，车船税，印花税（不含证券交易印花税），耕地占用税，契税，烟叶税，土地增值税，国有土地有偿使用收入等。

【口诀】烟花税财地方



二十三、分税制财政管理体制★★★

(3) 中央与地方财政共享收入

中央与地方共享税：将同经济发展直接相关的主要税种划为中央与地方共享税。

中央与地方共享收入

- ①增值税，中央分享50%，地方分享50%。
- ②共享的企业所得税和个人所得税，中央分享60%，地方分享40%。
- ③资源税，海洋石油资源税为中央收入，其余资源税为地方收入。

【口诀】所增资要共享

【注意】增5所6



二十四、财政转移支付制度★★

项目	内容	
特点	【口诀】同学玩法对 完整性、对称性、科学性、法制性、统一性和灵活性相结合	
分类	一般转移支付	地方事权范围的支出项目（财力缺口、差距，公共服务均等化）
		均衡性转移支付、民族地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金、调整工资转移支付、农村税费改革转移支付、资源枯竭城市转移支付等具体项目。
	专项转移支付	严格限于 中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务 和符合中央政策导向事务。
		（1）教育、医疗卫生、社会保障、支农 等公共服务领域。 （2）委托类（中央事权）、共担类（共同事权）、引导类（地方事权）、救济类（地方事权）、应急类（地方事权）



二十五、财政政策功能与目标★★

组成	功能 【口诀】定向调控	目标 【口诀】物业经国
预算政策 税收政策 支出政策 国债政策	导向功能 协调功能 控制功能 稳定功能	促进充分就业 物价基本稳定 国际收支平衡 经济稳定增长



二十六、财政政策工具与类型★★★

【口诀1】预支税收，补投公债

【口诀2】萧条：需求小，多支少收

1.工具	经济过热 (总需求 > 总供给)	经济萧条 (总需求 < 总供给)
预算政策	缩小支出规模、 保持预算盈余。	扩大支出规模、 保持一定赤字规模。
税收政策	提高税率、 减少税收优惠， 来增加税收。	降低税率、 实行更多税收优惠， 来减少税收。
政府投资政策	降低投资支出水平， 抑制社会总需求。	提高投资支出水平， 扩大社会总需求。
财政补贴政策	减少财政补贴支出， 抑制投资、消费需求	增加财政补贴支出， 鼓励投资、消费需求。
公债政策	①调整期限长短；②调整利率水平	
公共支出政策	购买性支出、转移性支出	



二十六、财政政策工具与类型★★★

类型	社会总需求 > 社会总供给 (需求过旺) 经济过热、繁荣	社会总需求 < 社会总供给 (需求不足) 经济衰退、萧条
措施	紧缩性财政政策 抑制社会总需求的增长	扩张性财政政策 扩大社会总需求
工具	① 缩小政府支出预算 ② 增加税收 (提高税率, 减少税收优惠) ③ 增加长期国债、提高国债发行利率 ④ 减少公共支出 ⑤ 降低投资支出水平 ⑥ 减少财政补贴支出	① 扩大政府支出预算 ② 减少税收 (降低税率, 实行税收优惠) ③ 增加短期国债、降低国债发行利率 ④ 增加公共支出 ⑤ 提高投资支出水平 ⑥ 增加财政补贴支出



二十六、财政政策工具与类型★★★★

2. 类型	内容	
调节经济周期的作用	自动稳定的财政政策	累进所得税、政府福利支出
	相机抉择的财政政策	汲水政策、补偿政策
调节国民经济总量和结构中的不同功能	扩张性财政政策 紧缩性财政政策 中性财政政策	



二十七、财政政策乘数与时滞★★★

1. 财政政策乘数

税收乘数	含义	国民收入变动与引起这种变动的税收变动的比率。
	公式	$K_T = -b / (1-b)$
政府购买支出乘数	含义	国民收入变动与引起这种变动的政府购买支出变动的比率。
	公式	$K_G = 1 / (1-b)$
平衡预算乘数	含义	政府在增加（或减少）税收的同时，等量增加（或减少）购买性支出，维持财政收支平衡，对国民收入变动的影响程度。
	公式	$K_b = (1-b) / (1-b) = 1$



二十七、财政政策乘数与时滞★★★

2. 财政政策时滞

种类		概念
内在时滞	认识时滞	从经济现象发生变化到决策者对这种需要调整的变化有所认识所经过的时间。这段延迟时间的长短，主要取决于行政部门掌握经济信息和准确预测的能力。
	行政时滞	也称为行动时滞，这是指财政部门在制定采取何种政策之前对经济问题进行调查研究所耗费的时间。
外在时滞	决策时滞	财政部门将分析的结果提交给立法机关审议通过所需要的时间。
	执行时滞	政策议案经立法机关批准后交付有关单位付诸实施所需要的时间。
	效果时滞	政策正式实施到已对经济产生影响所需要的时间。

谢谢 观看

THANK YOU