

三、影响财政支出规模的主要因素

知识点：经济发展因素★

知识点：政治因素★

知识点：经济体制、经济制度因素★

知识点：社会因素★

知识点：经济发展因素★

1. 在税率不变的情况下，国内生产总值不断增长，相应地间接税的**税源、税基不断扩大，增加了税收收入。**

2. 具有**累进税**性质的所得税收入的增加速度一般要快于经济的发展的速度。

3. 历史上，无论是专制政府还是民主政府，大多力求公共支出规模的最大化，通常**财政支出会随着财政收入的增长而自然增长**，同时也使政府通过举借债务扩大财政支出规模成为可能。

知识点：政治因素★

1. **政治局面的稳定状况**：发生战争或出现重大自然灾害等情况时，财政支出规模将超常扩大。

2. **政治体制结构**：一般情况下权力集中的单一制国家，其财政支出占国内生产总值比重高一些，相反会低一些。

3. **政府工作效率**：如果工作效率高，则用于政府运转的经费开支会相对低一些，反之就要相对高一些。

4. **政府活动范围**：随着社会发展和人民生活水平的提高，社会对公共物品和服务的需求会越来越多、质量要求也会越来越高，使政府提供公共物品和服务的范围不断扩大，相应带动了财政支出规模的日益增长。

知识点：经济体制、经济制度因素★

从一些重要的经济制度上看，如在社会保障制度上实行高标准、高福利制度，则财政支出占其国内生产总值的比重也必然要相对较高。

知识点：社会因素★

各种社会性因素，如人口、教育、卫生、社会救济、城乡发展差距等都会对财政支出规模产生重要影响。

【例题·多选】影响财政支出规模的主要因素不包括（ ）。

A. 经济发展因素

B. 文化因素

C. 经济体制、经济制度因素

D. 消费结构调整

E. 社会因素

答案：BD

解析：影响财政支出规模的主要因素有经济发展因素、政治因素、经济体制、经济制度因素和社会因素

经济发展因素	税基增大、财政收入增长
政治因素	社会发展和人民生活水平
经济体制/经济制度因素	和社会保障程度有关
社会因素	人口、教育、卫生、社会救济、城乡发展差距

四、购买性支出

知识点：政府消费性支出★★

知识点：政府投资性支出★★

知识点：政府消费性支出★★

1. 为全社会提供的公共服务的消费支出：等于政府服务的产出价值减去政府单位所获得的经营收入的价值，政府服务的产出价值等于其经营性业务支出加上固定资产折旧。

2. 免费或以较低的价格向居民住户提供的商品和服务的净支出：等于政府部门免费或以较低价格向居民住户提供的商品和服务的市场价值减去向居民住户收取的报酬。

社会总消费包括居民消费、企业消费和政府消费。

政府消费性支出是国家行使政治职能和社会职能的保障。

在国家财政支出项目中，属于政府消费性支出的有行政管理支出、国防支出、教育支出、科学技术支出、卫生健康支出等。

知识点：政府投资性支出★★

政府投资性支出也称为财政投资或公共投资，是以政府为主体，将其从社会产品或国民收入中筹集起来的财政资金用于国民经济各部门的一种集中性、政策性投资，是财政支出的重要组成部分。

与非政府投资相比较，政府投资性支出具有以下特点：

	政府投资	非政府投资（企业或个人）
非营利性	政府居宏观调控主体地位，投资可微利甚至不盈利，从社会效益和成本角度来评价和安排投资。	企业或个人目标是追求盈利，根据自身微观效益和微观成本计量。

	建成可极大地提高经济整体效益。	
长期性	政府财力雄厚，资金来源多半是无偿的，可投资大型项目和长期项目。	企业或个人自身积累规模和社会筹资都受到限制，一般难以投资大型建设项目，主要从事周期短、见效快的短期性投资。
外部性	政府可以从事社会效益好而经济效益一般的投资，而且应该将自己的投资集中于那些外部效应较大的有关国计民生的产业和领域。	企业或个人投资可能顾及不到非经济的社会效益。

【例题·多选】下列财政支出中，属于购买性支出的有（ ）。

- A. 政府补助支出
- B. 政府债务利息支出
- C. 政府消费性支出
- D. 政府投资性支出
- E. 政府捐赠支出

答案：CD

解析：购买性支出包括各级政府进行日常行政事务活动所需要的商品和服务的支出即政府消费性支出、政府用于各种公共投资的支出即政府投资性支出两部分。

【例题·2025 年多选】政府投资性支出具有（ ）特点。

- A. 短期性
- B. 外部性
- C. 长期性
- D. 非营利性
- E. 无偿性

答案：BCD

解析：与非政府投资相比较，政府投资性支出具有以下特点：非营利性、长期性、外部性。

政府消费性支出	政府部门为全社会提供的公共服务的消费支出
	免费或以较低的价格向居民住户提供的商品和服务的净支出
政府投资性支出	与非政府投资相比较，政府投资性支出的特点： 非营利性、长期性、外部性。

五、转移性支出

知识点：社会保障支出★★

知识点：财政补贴★

知识点：购买性支出与转移性支出功能的比较★★★

知识点：社会保障支出★★

转移性支出主要由**社会保障支出**和**财政补贴**构成。

【例题·2025 年多选】转移性支出包括（ ）。

- A. 行政管理支出
- B. 基础设施建设支出
- C. 国防支出
- D. 社会保障支出
- E. 财政补贴

答案：DE

解析：转移性支出主要由社会保障支出和财政补贴构成。

社会保障支出是指国家向丧失劳动能力、失去就业机会以及遇到其他事故而面临经济困难的公民提供的基本生活保障支出。

主要包括：

1. **社会保险**：指国家通过立法，按照权利和义务相对应原则、多渠道筹集资金、对参保者在遭遇年老、疾病、工伤、失业、生育等风险情况下提供物质帮助（包括现金补贴和服务），使其享有基本生活保障、免除或减少经济损失的制度安排。

目的：

一是为了防止个人在现在与将来的安排上因选择不当而造成贫困，如退休养老问题；

二是防范某些不可预见的风险，如事故、疾病等；

三是减少由于市场经济的不确定性而产生的风险和困难，如失业等。

项目：我国有基本**养老保险**、基本**医疗保险**、**工伤保险**、**失业保险**和**生育保险**。

2. **社会救助**：通过国家财政拨款，保障生活确有困难的贫困者和遭受不可抗拒的自然风险（如自然灾害、丧失劳动能力而又无人抚养、战争等）的不幸者所提供的最低限度的生活需要，主要包括贫困救济、灾害救济和特殊救济等。

3. **社会福利**：指国家和社会通过各种福利事业、福利设施、福利服务为社会成员提供基本生活保障，并使其基本生活状况不断得到改善的社会政策和制度的总称，其资金大部分来源于

国家预算拨款。

4. 社会优抚：国家按规定对法定的优抚对象，如现役军人及其家属、退休和退伍军人、烈属等，为保障其一定的生活水平而提供的资助和服务。

知识点：财政补贴★

财政补贴是指国家为了实现特定的政治、经济和社会目标，将一部分财政资金无偿补助给企业和居民的一种再分配形式。

通常财政补贴可以从以下几个方面分类：

分类标准	类别
按财政补贴的 项目和形式	价格补贴、企业亏损补贴、外贸补贴、房租补贴、职工生活补贴、财政贴息等
按财政补贴的 环节	生产环节补贴、流通环节补贴、分配环节补贴、消费环节补贴
按财政补贴的 经济性质	生产补贴、生活补贴
按财政补贴的 内容	现金补贴、实物补贴
按 世界贸易组织 ，根据可能对国际贸易造成危害程度	禁止性补贴、可诉补贴、不可诉补贴

知识点：购买性支出与转移性支出功能的比较★★★

	购买性支出	转移性支出
1. 对生产与就业影响的方式不同	会扩大和增加社会需求，引起生产结构的调整和变动，对社会生产与就业有着 直接 而重要的影响。	只是资金使用权的转移 ，不表明政府拥有的资源所有权、占有和运用的资源增加。会增加社会需求，但它对社会生产与就业只能产生 间接 的影响。
2. 对政府支出效益约束的强度不同	遵循市场的 等价交换原则 ，对政府具有 较强的效益约束 。	对政府的 效益约束则相对较弱 。
3. 体现财政的不同职能	若占比重大，这表明财政具有较强的 资源配置 职能	若占比重大，这表明财政具有较强的 收入分配 职能。

一般来说，市场经济发达国家政府直接参与生产活动较少，转移性支出所占比重往往较大；大多数发展中国家，政府直接或间接介入经济活动相对较多，购买性支出所占比重往往较大。

【真题·2025 年单选】社会福利支出主要来源于（ ）。

A. 企业税后利润

- B. 政府预算拨款
- C. 社会保障支出
- D. 社会捐赠

答案：B

解析：社会福利是指国家和社会通过各种福利事业、福利设施、福利服务为社会成员提供基本生活保障，并使其基本生活状况不断得到改善的社会政策和制度的总称，其资金大部分来源于国家预算拨款。

【真题·2022 年单选】财政支出总额中，如果转移性支出所占比重很大，说明财政具有较强的（ ）职能。

- A. 收入分配
- B. 经济稳定和发展
- C. 弥补市场失灵
- D. 资源配置

答案：A

解析：若转移性支出所占比重大，相应地财政活动对社会收入分配的直接影响就大，这表明财政具有较强的收入分配职能。

社会保障支出	社会保险
	社会救助
	社会福利
	社会优抚
财政补贴	5 种分类
购买性支出与转移性支出 功能的比较	对生产与就业影响的方式不同
	对政府支出效益约束的强度不同
	体现财政的不同职能