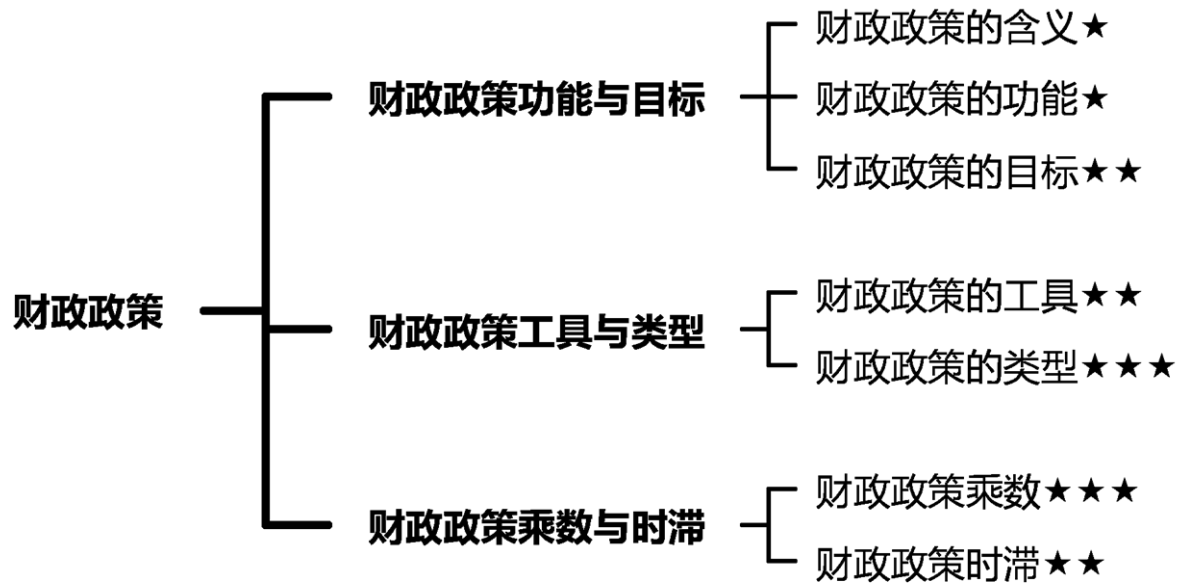


第十七章

财政政策

框架导航



第一节

财政政策功能与目标

- (一) 财政政策的含义★
- (二) 财政政策的功能★
- (三) 财政政策的目标★★
- (一) 财政政策的含义★

财政政策是一国政府为实现预期的经济社会发展目标，对财政收支关系进行调整的指导原则和措施。

- (二) 财政政策的功能★【口诀】定向调控

功能	内容
导向功能	财政政策通过财政分配和管理活动，调整人们的物质利益，进而调节企业和个人的经济行为，引导国民经济运行。（导投资） 【例】扩大社会投资规模
协调功能	财政政策的协调功能主要体现在对社会经济发展过程中，在地区之间、行业之间、部门之间等出现的某些失衡状况进行调节和制约。
控制功能	财政政策控制功能是指政府通过财政政策调节企业和居民等市场经济主体的经济行为，实现对经济社会的有效控制。（调消费） 【例】引导消费方向，控制资源浪费
稳定功能	财政政策的稳定功能是指政府通过财政政策，调整社会总需求和总供给，实现总供需的总量平衡和结构平衡，进而实现国民经济的又好又快发展。

组成	功能 【口诀】定向调控	目标 【口诀】物业经国
预算政策 税收政策 支出政策 国债政策	导向功能 协调功能 控制功能 稳定功能	促进充分就业 物价基本稳定 国际收支平衡 经济稳定增长

真题演练

【2025年·单选】在经济过热、存在通货膨胀时，政府通过减少财政支出、增加税收等措施压缩需求，抑制通货膨胀，体现的财政政策功能是（ ）。

- A. 控制功能
- B. 稳定功能
- C. 协调功能
- D. 导向功能

答案：B

解析：稳定功能是通过调节总需求与总供给，稳定物价和经济增长，B正确。

【2023年·多选】我国财政政策的目标包括（ ）。

- A. 国际收支平衡

- B. 宏观税负不变
- C. 市场利率下降
- D. 维持汇率稳定
- E. 促进充分就业

答案：AE

解析：财政政策目标包括促进充分就业、物价基本稳定、国际收支平衡和经济稳定增长。

第二节

财政政策工具与类型

（一）财政政策工具★★

（二）财政政策的类型★★★★

（一）财政政策工具★★

财政政策工具是指用以达到财政政策目标的各种财政手段。

1. 预算政策
2. 税收政策
3. 政府投资政策
4. 财政补贴政策
5. 公债政策
6. 公共支出政策

【口诀】预支税收，补投公债

【口诀】萧条：需求小，多支少收

项目	注意	经济过热 (总需求 > 总供给)	经济萧条 (总需求 < 总供给)
预算政策	主要表现在财政收支的规模及其差额上。	缩小支出规模、保持预算盈余。	扩大支出规模、保持一定赤字规模。
税收政策	政府实行公平收入分配政策的重要手段。	提高税率、减少税收优惠，来增加税收。	降低税率、实行更多税收优惠，来减少税收。
政府投资政策	财政用于资本项目的建设性支出，最终将形成各种类型的固定资产。	降低投资支出水平，抑制社会总需求。	提高投资支出水平，扩大社会总需求。
财政补贴政策	政府实行公平收入分配政策的重要手段。	减少财政补贴支出，抑制投资、消费需求	增加财政补贴支出，鼓励投资、消费需求。

项目	内容
公债政策	①调整期限长短：在公债发行中通过期限种类的不同设计和调换公债长短期限等办法，可以对经济运行产生扩张或者紧缩的影响。 ②调整利率水平：通过调整国债发行利率水平影响金融市场利率的变化，可以对经济运行产生扩张性或者紧缩性的影响。
公共支出政策	公共支出是指政府用于满足纯公共需要的一般性支出，主要包括： ①狭义的购买性支出：政府进行日常行政事务活动所需要的商品和劳务支出，即政府的消费性支出。 ②转移性支出：直接表现为财政资金无偿、单方面转移的支出，包括政府补助支出、捐赠支出和债务利息支出。

类型	社会总需求 > 社会总供给 (需求过旺) 经济过热、繁荣	社会总需求 < 社会总供给 (需求不足) 经济衰退、萧条
措施	紧缩性财政政策 抑制社会总需求的增长	扩张性财政政策 扩大社会总需求
工具	① 缩小政府支出预算 ② 增加税收 (提高税率, 减少税收优惠) ③ 增加长期国债、提高国债发行利率 ④ 减少公共支出 ⑤ 降低投资支出水平 ⑥ 减少财政补贴支出	① 扩大政府支出预算 ② 减少税收 (降低税率, 实行税收优惠) ③ 增加短期国债、降低国债发行利率 ④ 增加公共支出 ⑤ 提高投资支出水平 ⑥ 增加财政补贴支出

【2025年·多选】政策是国家宏观经济的重要组成部分，财政政策包括（ ）。

- A. 税收政策
- B. 支出政策
- C. 预算政策
- D. 国债政策
- E. 利率政策

答案：ABCD

解析：财政政策包括税收政策、支出政策、预算政策、国债政策等，故A、B、C、D正确。E利率政策属于货币政策。

【2025年·多选】下列属于紧缩性财政政策的措施有（ ）。

- A. 减少政府支出
- B. 提高税率
- C. 增加国债发行
- D. 降低税率
- E. 增加政府转移支付

答案：ABC

解析：紧缩性财政政策措施包括减少政府支出、提高税率、增加国债发行等，故ABC选项正确。D、E属于扩张性财政政策措施。

（二）财政政策的类型★★★

- 1. 根据财政政策调节经济周期的作用来划分
 - (1) 自动稳定的财政政策
 - (2) 相机抉择的财政政策
- 2. 根据财政政策在调节国民经济总量和结构中的不同功能来划分
 - (1) 扩张性财政政策
 - (2) 紧缩性财政政策
 - (3) 中性财政政策。

- 1. 根据财政政策调节经济周期的作用来划分
 - (1) 自动稳定的财政政策

自动稳定的财政政策又被称为财政“自动稳定器”，指财政制度本身存在一种内在的、不需要政府采取其他干预行为就可随着经济社会的发展而自动调节经济运行的机制。

- ①累进所得税
- ②政府福利支出

- (2) 相机抉择的财政政策

相机抉择的财政政策是指政府根据一定时期的经济社会状况，主动灵活地选择不同类型的反经济周期的财政政策工具，干预经济运行，实现财政政策目标。

汲水政策	在经济萧条时期进行公共投资，以增加社会有效需求，使经济恢复活力的政策。 A. 以市场经济所具有的自发机制为前提，是一种诱导经济复苏的政策； B. 以扩大公共投资规模为手段，启动和活跃社会投资； C. 财政投资规模具有有限性； D. 是一种短期财政政策。
补偿政策	反方向上调节经济变动

- 2. 根据财政政策在调节国民经济总量和结构中的不同功能来划分

项目	目的	适用范围及运行机制
扩张性	增加和刺激社会总需求	社会总需求 < 社会总供给 减税、增加支出
紧缩性	减小和抑制社会总需求	社会总需求 > 社会总供给 增加税收、减少财政支出
中性	均衡性财政政策 既不产生扩张效应，也不产生紧缩效应，以保持经济的持续稳定发展。	

【2023年·多选】根据财政政策在调节国民经济总量和结构的不同功能，财政政策分为（ ）。

- A. 中性财政政策
- B. 相机抉择的财政政策
- C. 自动稳定的财政政策
- D. 扩张性财政政策
- E. 紧缩性财政政策

答案：ADE

解析：根据财政政策在调节国民经济总量和结构的不同功能，财政政策分为扩张性财政政策、紧缩性财政政策和中性财政政策。B、C是根据财政政策调节经济周期的作用划分的。

【2023年·多选】自动稳定的财政政策包括（ ）。

- A. 调整基本利率
- B. 累进所得税制度
- C. 政府福利支出
- D. 贴现政策
- E. 公开市场业务

答案：BC

解析：自动稳定的财政政策主要表现在累进所得税制度（B）和政府福利支出（C）。A、D、E属于货币政策。

【2023年·单选】政府根据一定时期的经济社会状况，主动灵活的选择不同类型的反经济周期的财政政策工具，这属于（ ）。

- A. 相机抉择的财政政策
- B. 紧缩型财政政策
- C. 扩张型财政政策
- D. 自动稳定的财政政策

答案：A

解析：相机抉择的财政政策是指政府根据一定时期的经济社会状况，主动灵活地选择不同类型的反经济周期的财政政策工具。