

第三节
财政转移支付制度

- (一) 财政转移支付概述★
- (二) 我国现行的财政转移支付制度★★
- (三) 规范财政转移支付制度的任务★
- (一) 财政转移支付概述★

1. 财政转移支付的含义

政府间财政转移支付制度是指在处理中央与地方财政关系时，协调上下级财政之间关系的重要制度。

【注意】最早提出转移支付概念的是著名经济学家庇古。

2. 财政转移支付的特点【口诀】同学玩法对

完整性	从转移支付的目标、种类、方式，到具体因素和数额的确定分配与监督，都要有一整套科学、完整的制度安排。
对称性	上级政府对下级政府转移支付的财力，要与能够满足该级政府承担、履行的事权职责需求相对应。
科学性	转移支付制度的设计要科学、合理、规范、周密。
统一性和灵活性相结合	上级政府对下级政府的财政转移支付在确定分配考核因素时，应该按照统一、规范、明确、公开的制度规定进行；同时，还需要根据各地的不同情况，按照统一的标准调整不同地区的转移支付系数，使得到的转移支付数量能够与本地的实际情况相符合。
法制性	如果没有严格、明确的法律制度约束，转移支付过程中往往会存在暗箱操作、人为干扰、不公平、不公正等问题。

【2025年·多选】财政转移支付特点有（ ）。

- A. 非对称性
- B. 统一性与灵活性结合
- C. 完整性
- D. 科学性
- E. 法制性

答案：BCDE

解析：财政转移支付的特点包括完整性、对称性、科学性、统一性与灵活性结合、法制性等，A选项“非对称性”错误，应为“对称性”，故BCDE选项正确。

【2025年·单选】上级政府对下级政府转移支付的财力，要与能够满足该级政府承担、履行的事权职责需求相对应，这体现了转移支付的（ ）。

- A. 对称性特征
- B. 法制性特征
- C. 科学性特征
- D. 完整性特征

答案：A

解析：转移支付的对称性特征要求上级政府对下级政府的转移支付财力，必须与下级政府承担的事权职责需求相匹配，即事权与财权相对称，故A选项正确。

（二）我国现行的财政转移支付制度★★

1. 财政转移支付的分类

一般都可以归结为均衡拨款与专项拨款两大类。

- （1）对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡。
- （2）专项转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务。

2. 我国的财政转移支付分类

	一般性转移支付	专项转移支付
概念	为弥补财政实力薄弱地区的财力缺口，均衡地区间财力差距，实现地区间基本公共服务能力的均等化，中央财政安排给地方财政的补助支出，由地方统筹安排。	指中央财政为实现特定的宏观政策及事业发展战略目标，以及对委托地方政府代理的一些事务或中央地方共同承担事务进行补偿而设立的补助资金，需要按规定用途使用。

	一般性转移支付	专项转移支付
种类	均衡性转移支付、民族地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金、调整工资转移支付、农村税费改革转移支付、资源枯竭城市转移支付等具体项目。	（1）教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域。专项转移支付具体项目比较多。 （2）委托类（中央事权）、共担类（共同事权）、引导类（地方事权）、救济类（地方事权）、应急类（地方事权）

【2023年·多选】在我国专项转移支付的使用范围包括（ ）。

- A. 中央委托事务
- B. 效益外溢事务
- C. 地方事权事务
- D. 符合中央政策导向事务
- E. 共同事权事务

答案：ABDE

解析：转移支付的具体形式有很多种，但一般都可以归结为均衡拨款与专项拨款两大类。（1）对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡。（2）专项转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务。

【2025年·多选】关于财政转移支付制度的说法，错误的有（ ）。

- A. 一国财政转移支付结构取决于本国特定国情
- B. 美国是财政单一制模式的典型代表，无转移支付制度
- C. 财政转移支付制度能够增强地方政府提供本地区公共产品和服务的能力
- D. 应急类专项转移支付按照事权和支出责任划分属于中央事权
- E. 我国一般性转移支付包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等具体项目

答案：BD

解析：B错误，美国是财政联邦制典型代表，有转移支付制度；D错误，应急类专项转移支付属于地方事权。A、C、E均正确。

（三）规范财政转移支付制度的任务★

1. 完善一般性转移支付的稳定增长机制
2. 清理、整合、规范专项转移支付项目

第四节 合理划分中央与地方财政事权和支出责任

项目	内容
总体要求★	①坚持中国特色社会主义道路和党的领导； ②坚持财政事权由中央决定； ③坚持有利于健全社会主义市场经济体制； ④坚持法治化规范化道路； ⑤坚持积极稳妥统筹推进。
划分原则★	①体现基本公共服务受益范围； ②兼顾政府职能和行政效率； ③实现权、责、利相统一； ④激励地方政府主动作为； ⑤做到支出责任与财政事权相适应。
主要内容★	推进中央与地方财政事权划分 完善中央与地方支出责任划分 加快省以下财政事权和支出责任划分

框架导航

