

第二节

分税制财政管理体制

分税制财政管理体制

1. 含义

分税制，是指将国家的全部税种在中央和地方政府之间进行划分，借以确定中央财政和地方财政的收入范围的一种财政管理体制。

2. 实质

根据中央政府和地方政府的事权确定其相应的财权，通过税种的划分形成中央与地方的收入体系。

（一）分税制财政管理体制的主要内容★★★

（三）深化财政体制改革★

（二）分税制财政管理体制改革的主要成效★

（一）分税制财政管理体制的主要内容★★★

1. 支出责任划分

2. 收入划分

1. 支出责任划分

	中央	地方
事 权	主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需经费，调整国民经济结构、协调地区发展、实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的事业发展支出。【口诀】外防无敌	地方财政承担本地区政权机关运转所需支出以及本地区经济社会发展所需支出。 【口诀】兵检城市
支 出	国防、武警经费，外交支出，中央级行政管理费，中央统管的基本建设投资，中央直属企业的技术改造和新产品试制经费，地质勘探费，中央安排的农业支出，中央负担的国内外债务的还本付息支出，以及中央负担的公检法支出和文化、教育、卫生、科学等各项事业费支出。	地方行政管理费，公检法经费，民兵事业费，地方统筹安排的基本建设投资，地方企业的技术改造和新产品试制经费，地方安排的农业支出，城市维护建设费，地方文化、教育、卫生等各项事业费以及其他支出

2. 收入划分

（1）中央财政收入

中央税：将维护国家权益、实施宏观调控所必需的税种划为中央税。

中央收入：关税，海关代征消费税和增值税，消费税，各银行总行、各保险公司总公司等集中缴纳的收入（如利润和城市维护建设税），证券交易印花税，车辆购置税，出口退税，船舶吨税，未纳入共享范围的中央企

业所得税，中央企业上缴的利润等。

【口诀】总用花船关肖央

【注意】车船分开

(2) 地方财政收入

地方税：将适合地方征管的税种划为地方税，并调整、充实地方税种，增加地方税收入。

地方收入：地方企业上缴利润，城镇土地使用税，城市维护建设税（不含各银行总行、各保险公司总公司集中交纳的部分），房产税，车船税，印花税（不含证券交易印花税），耕地占用税，契税，烟叶税，土地增值税，国有土地有偿使用收入等。

【口诀】烟花税财地方

(3) 中央与地方财政共享收入

中央与地方共享税：将同经济发展直接相关的主要税种划为中央与地方共享税。

中央与地方共享收入

①**增值税**，中央分享50%，地方分享50%。

②**共享的企业所得税和个人所得税**，中央分享60%，地方分享40%。

③**资源税**，海洋石油资源税为中央收入，其余资源税为地方收入。

【口诀】所增资要共享

【注意】增5所6

【2023年·单选】将国家的全部税种在中央政府和地方政府之间进行划分，借以确定中央财政和地方财政的收入范围的财政管理体制是（ ）财政管理体制。

- A. 分级制
- B. 单一制
- C. 联邦制
- D. 分税制

答案：D

解析：分税制是将全部税种在中央政府和地方政府之间进行划分，借以确定中央财政和地方财政收入范围的财政管理体制。

【2025年·单选】我国目前实行分税制财政管理体制，下列收入中，划分为地方财政收入的是（ ）。

- A. 关税
- B. 船舶吨税
- C. 企业所得税
- D. 烟叶税

答案：D

解析：烟叶税属于地方财政收入，D正确。A、B为中央收入，C为共享收入。

【2025年·多选】关于中央财政与地方财政收入划分正确的有（ ）。

- A. 增值税中央分享50%，地方分享50%
- B. 证券交易印花税中央分享97%，地方分享3%
- C. 消费税为地方收入
- D. 个人所得税中央分享60%，地方分享40%
- E. 海洋石油资源税为中央收入

答案：ADE

解析：增值税中央50%、地方50%（A正确）；个人所得税中央60%、地方40%（D正确）；海洋石油资源税为中央收入（E正确）。B错误，证券交易印花税归中央；C错误，消费税归中央。

（二）分税制财政管理体制改革的成效★

1. 建立了财政收入稳定增长机制。
2. 增强了中央政府宏观调控能力。
3. 促进了产业结构调整和资源配置优化。

（三）深化财政体制改革★

1. 健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。
2. 健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。
3. 建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。
4. 适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。