

第十六章

财政管理体制

框架导航



第一节

财政管理体制内容与类型

- (一) 财政管理体制的含义★
- (二) 财政管理体制的内容★★★
- (三) 财政管理体制的类型★
- (四) 财政管理体制的作用★
- (一) 财政管理体制的含义★

财政管理体制是指国家管理和规范中央与地方政府之间以及地方各级政府之间划分财政收支范围和财政管理职责与权限的一项根本制度。

1. 广义：政府预算管理体制、税收管理体制、公共部门财务管理体制等。

2. 狭义：政府预算管理体制。

政府预算管理体制是财政管理体制的**中心环节**。

【2022年·单选】财政管理体制的中心环节是（ ）。

- A. 公共部门财务管理体制
- B. 政府预算管理体制
- C. 国有企业财务管理体制
- D. 税收管理体制

答案：B

解析：政府预算管理体制是财政管理体制的中心环节，它规定了各级政府间的财力划分，规定了预算资金使用的范围、方向和权限。

（二）财政管理体制的内容★★★

- 1. 财政分配和管理机构的设置
- 2. 政府间事权及支出责任的划分
- 3. 政府间财政收入的划分
- 4. 政府间财政转移支付制度

1. 财政分配和管理机构的设置

我国的财政管理机构分为五级：

- （1）中央
- （2）省（自治区、直辖市）
- （3）设区的市（自治州）
- （4）县（自治县、不设区的市、市辖区）
- （5）乡（民族乡、镇）

2. 政府间事权及支出责任的划分

（1）财政管理体制作为划分各级政府间财政关系的根本制度，其依据是**政府职能界定和政府间事权划分**。

（2）**政府间财政支出划分**是财政管理体制的**基础性内容**。

（3）政府间事权及支出责任划分应遵循的重要原则：

- ①**受益原则**（受益范围）
- ②**效率原则**（配置效率）
- ③**区域原则**（中央：外交、国防；地方：社会治安、城市供水、公园事务）
- ④**技术原则**（规模大小、技术难易程度）

【口诀】技校受屈

3. 政府间财政收入的划分

(1) **税种属性**是决定政府间财政收入划分的主要标准。

(2) **重要原则**

①**集权原则**：将收入份额较大的主体税种划归中央政府

②**效率原则**：将一些流动性较强的收入，作为中央政府收入

③**恰当原则**：将一些调控功能较强的税种（如消费税）和体现国家主权的收入（关税）
作为中央政府收入

④**收益与负担对等原则**：对于收益与负担能够直接对应的收入（如使用费等），作为地方政府收入

【口诀】当收绩效

政府间财政收支划分呈现的基本特征：**收入结构与支出结构的非对称性安排。**

收入结构划分以中央政府为主，支出结构划分则以地方政府为主。

【2025年·多选】适应政府结构管理政策，财政管理政策的层级是（ ）。

- A. 中央
- B. 市
- C. 村
- D. 县
- E. 乡

答案：ABDE

解析：财政管理政策的层级与政府层级相对应，包括中央、省、市、县、乡五级，C选项“村”不属于政府层级，故排除。

【2021年·单选】下列原则中，不属于政府间事权及支出责任划分应遵循的原则是（ ）。

- A. 效率原则
- B. 固定原则
- C. 区域原则
- D. 受益原则

答案：B

解析：政府间事权及支出责任划分一般遵循以下重要原则：（1）受益原则。（2）效率原则。（3）区域原则。（4）技术原则。

【2021年·单选】将一些流动性较强的收入，作为中央政府收入，划分的原则是（ ）。

- A. 效率原则
- B. 集权原则
- C. 收益与负担对等原则
- D. 恰当原则

答案：A

解析：根据效率原则，将一些流动性较强的收入，作为中央政府收入，将一些流动性不强的收入（如以土地为课税对象的收入）、地方政府比较了解税基等基本信息的相对稳定的收入，划归地方政府，既易于操作，征税效率也比较高。

【2024年·单选】决定政府间财政收入划分的主要标准是（ ）。

- A. 税种属性
- B. 收入
- C. 支出
- D. 事权责任

答案：A

解析：税种属性是决定政府间财政收入划分的主要标准，故A正确。

（三）财政管理体制的类型★

财政管理体制的两种模式【口诀】美印加德大黑鹅

类型	特征	代表国家
（1） 财政联邦制 模式	联邦政府与州政府之间的权力划分遵循“余权主义”原则	美国、加拿大、德国、澳大利亚、俄罗斯、墨西哥、印度等
（2） 财政单一制 模式	中央和地方各级政府在中央统一领导下，根据事权划分及与之相适应的财力财权划分，统一财政预算和分级管理的一种体制模式。	法国、英国、日本、韩国、意大利

2. 改革开放后我国财政管理体制的变化

- （1）1980-1984年实行“划分收支、分级包干”体制。
- （2）1985-1987年实行“划分税种、核定收支、分级包干”体制。
- （3）1988-1993年实行包干财政体制。
- （4）1994年开始实施分税制财政管理体制。

（四）财政管理体制的作用★

- 1. 保证各级政府和财政职能的有效履行。
- 2. 调节各级和各地政府及其财政之间的不平衡。
- 3. 促进社会公平，提高财政效率。

【2023年·单选】关于财政管理体制的说法，错误的是（ ）。

- A. 英国实行财政单一制

- B. 政府间财政收支划分呈现的基本特征是收入结构与支出结构的对称性安排
- C. 税种属性是决定政府间财政收入划分的主要标准
- D. 狭义的财政管理体制是指政府预算管理体制

答案：B

解析：政府间财政收支划分呈现的基本特征是收入结构与支出结构的“非对称性”安排。