



五、行政诉讼



五、行政诉讼

知识点：行政诉讼的概念★

知识点：行政诉讼的特征★★★

知识点：行政诉讼的基本原则★★★★

知识点：行政诉讼的举证责任★★



五、行政诉讼

知识点：行政诉讼的概念★

行政诉讼：指公民、法人或者其他组织认为行政机关和被授权组织作出的行政行为侵犯其合法权益，**依法定程序向人民法院起诉**，人民法院在当事人及其他诉讼参与人的参加下，对行政行为的合法性进行审查并作出裁决的制度。



五、行政诉讼

知识点：行政诉讼的特征★★★

1. 行政案件由人民法院统一受理和审理。
2. 人民法院审理的行政案件只限于就行政机关作出的行政行为的合法性发生的争议。
3. 行政复议不是行政诉讼的前置阶段或者必经程序。
4. 行政案件的审理方式原则上为开庭审理。



五、行政诉讼

【例题·单选】下列关于行政诉讼的说法，正确的是（ ）。

A.行政案件可以由人民法院审理，也可以由仲裁庭审理

B.人民法院可以对行政机关实施的具体行政行为的合法性和合理性进行审查

C.行政案件的审理方式原则上为开庭审理

D.行政复议是行政诉讼的必经程序



五、行政诉讼

答案：C

解析：我国的行政诉讼具有如下特征：①行政案件由人民法院统一受理和审理（A错误）；②人民法院审理的行政案件只限于就行政机关作出的具体行政行为的合法性发生的争议（B错误）；③行政复议不是行政诉讼的前置阶段或者必经程序（D错误）；④行政案件的审理方式原则上为开庭审理。



五、行政诉讼

知识点：行政诉讼的基本原则★★★

行政诉讼与其他诉讼制度共同的司法原则：如两审终审制原则、合议制原则等。

但行政诉讼是解决双方当事人法律地位不尽平等的外部行政争议的诉讼，这一特殊性决定了行政诉讼具有与其他诉讼不同的特有原则。



五、行政诉讼

主要包括：

行政诉讼与其他诉讼共同的原则：	如两审终审制原则、合议制原则等。
行政诉讼与其他诉讼不同的特有原则：	1.当事人选择复议原则。 2.审查行政行为合法性原则。 3.行政行为不因诉讼而停止执行原则。 4.行政诉讼原则上不适用调解原则。 5.司法变更权有限原则。 6.被告行政主体负举证责任原则。



五、行政诉讼

1. 当事人选择复议原则。

当事人对具体行政行为不服时，既可以先向上一级行政机关或者法律规定的特定机关申请复议，对复议决定不服，再向法院起诉，也可以不经复议直接向法院起诉。



五、行政诉讼

有下列情形之一的，申请人应当先向行政复议机关申请行政复议，对行政复议决定不服的，才可以再依法向人民法院提起行政诉讼：

- ①对当场作出的行政处罚决定不服；
- ②对行政机关作出的侵犯其已经依法取得的自然资源的所有权或者使用权的决定不服；
- ③认为行政机关存在未履行法定职责的情形；
- ④申请政府信息公开，行政机关不予公开；
- ⑤法律、行政法规规定应当先申请行政复议的其他情形。



五、行政诉讼

(1) 公民、法人或者其他组织提起的下列诉讼，人民法院应当受理：

①对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的。

②对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的。



五、行政诉讼

③申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的。

④对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的。

⑤对征收、征用决定及其补偿决定不服的。



五、行政诉讼

⑥申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的。

⑦认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的。

⑧认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的。

⑨认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的。



五、行政诉讼

⑩认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的。

⑪认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的。

⑫认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

⑬法律、法规规定可以提起诉讼的其他行政案件。



五、行政诉讼

(2) 法院不受理对下列事项提起的行政诉讼：

①国防、外交等国家行为。

②行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。

③行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定。

④法律规定由行政机关最终裁决的行政行为。



五、行政诉讼

2. 审查行政行为合法性原则。

对行政机关作出的行政行为的要求应当包括两个方面：即合法性和合理性。

公民、法人或者其他组织只能对行政行为的合法性提出异议时，才能通过行政诉讼的方式解决。



五、行政诉讼

而行政机关在法律、法规授予的行政自由裁量权范围内作出的行政行为是否合理、适当的问题，原则上只能通过行政复议由行政机关自行判断和处理。

被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭。



五、行政诉讼

3. 行政行为不因诉讼而停止执行原则。

当事人即使提起了行政诉讼，仍要按照行政行为所规定的
内容履行义务，否则，行政机关或者行政机关通过人民法院有
权对当事人采取强制措施，迫使当事人履行义务。



五、行政诉讼

在以下四种情况下，人民法院应当裁定停止执行：

（1）被告认为需要停止执行的。

（2）原告或者利害关系人申请停止执行，法院认为该行政行为的执行会造成难以弥补的损失，并且停止执行不损害国家利益、社会公共利益的。



五、行政诉讼

(3) 法院认为该行政行为的执行会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的。

(4) 法律、法规规定停止执行的。

当事人对停止执行或者不停止执行的裁定不服的，可以申请复议一次。



五、行政诉讼

4. 行政诉讼原则上不适用调解原则。

人民法院审理行政案件，不适用调解。

但是，行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件可以调解。

调解的前提是当事人对双方所发生争议的标的具有处分权，即双方当事人对争议的标的，可以互谅互让，互相妥协，可以退让或者放弃。



五、行政诉讼

人民法院审理行政案件之所以不能适用调解原则，其根本原因在于，行政机关作出具体行政行为，是其行使法定职权的表现，对于这种法定职权，行政机关不得让步或者放弃，否则即构成失职。

但是，行政机关可以自由裁量的案件，意味着有一定的裁量余地，在这些情况下，可以进行调解，调解应当遵循自愿、合法原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。



五、行政诉讼

行政诉讼和行政赔偿诉讼是两种性质的诉讼。

行政诉讼	标的是具体行政行为是否合法
行政赔偿 诉讼	涉及两个问题： 一是具体行政行为是否造成了实际损害； 二是损害的程度如何。 人民法院审理也是解决两个问题： 一是是否赔偿； 二是赔偿的数额。 而这两个问题均不涉及行政机关的法定职权，仅在于对损害事实的认定及相应的赔偿。 因此，行政赔偿诉讼可以适用调解。



五、行政诉讼

5. 司法变更权有限原则。

司法变更权：指人民法院对被诉具体行政行为经过审理后，认为该具体行政行为违法而改变该具体行政行为的权力。

行政处罚明显不当，或者其他行政行为涉及对款额的确定、认定确有错误的，人民法院可以判决变更。人民法院判决变更，不得加重原告的义务或者减损原告的权益。但利害关系人同为原告，且诉讼请求相反的除外。



五、行政诉讼

6. 被告行政主体负举证责任原则。

举证责任包括两方面的内容：

一是由谁负责提供证据证明特定的案件事实，即举证责任的分担；

二是不能履行举证责任时可能引起何种法律后果。

被告对作出的行政行为负有举证责任，应当提供作出该具体行政行为的证据和所依据的规范性文件。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外。

这是一种举证责任倒置的制度安排。



五、行政诉讼

【例题·单选】人民法院在审理行政诉讼案件时，认为被诉具体行政行为违法而改变该具体行政行为的权力是（ ）。

- A. 驳回权
- B. 调解权
- C. 举证权
- D. 司法变更权



五、行政诉讼

答案：D

解析：司法变更权是指人民法院对被诉具体行政行为经过审理后，认为该具体行政行为违法而改变该具体行政行为的权力。



五、行政诉讼

【真题·2022年单选】下列公民、法人或者其他组织提起的行政诉讼，人民法院应当受理的是（ ）。

- A.对吊销许可证的行政处罚不服的
- B.对国防、外交等国家行为不服的
- C.行政机关工作人员对其惩罚决定不服的
- D.对行政法规、规章不服的



五、行政诉讼

答案：A

解析：法院不受理对下列事项提起的行政诉讼：①国防、外交等国家行为。②行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。③行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定。④法律规定由行政机关最终裁决的行政行为。



五、行政诉讼

知识点：行政诉讼的举证责任★★

1.被告方面

行政诉讼法确定由被告行政主体负举证责任，也就意味着当人民法院受理原告的起诉时即假定被诉行政行为违法，需要被告提供事实依据和法律依据来证明自己的行政行为是合法的，从而推翻违法假定。若被告不能提供事实依据和法律依据证明自己的行政行为是合法的，则违法假定成立。

在诉讼过程中，被告及其诉讼代理人不得自行向原告、第三人和证人收集证据。



五、行政诉讼

2.原告方面

在行政诉讼中，原告须对下列事项承担举证责任：

- ①证明起诉符合法定条件，但被告认为原告起诉超过起诉期限的除外。



五、行政诉讼

②在起诉被告不履行法定职责的案件中，应当提供其向被告提出申请的证据。

但有下列情形之一的除外：

一是被告应当依职权主动履行法定职责的；

二是原告因正当理由不能提供证据的。

在行政赔偿、补偿的案件中，原告应当对行政行为造成的损害提供证据。因被告的原因导致原告无法举证的，由被告承担举证责任。



五、行政诉讼

③在一并提起的行政赔偿诉讼中，证明因受被诉行为侵害而造成损失的事实。

④其他应当由原告承担举证责任的事项。

另外，原告也可以主动向法院提供证明行政行为违法的证据。

原告提供的证据不成立的，不免除被告的举证责任。



五、行政诉讼

与本案有关的下列证据，原告或者第三人不能自行收集的，可以申请人民法院调取：

- 一是由国家机关保存而须由人民法院调取的证据；
- 二是涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据；
- 三是确因客观原因不能自行收集的其他证据。



五、行政诉讼

人民法院不得为证明行政行为的合法性调取被告作出行政行为时未收集的证据。证据应当在法庭上出示，并由当事人互相质证。对涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据，不得在公开开庭时出示。



五、行政诉讼

行政诉讼	依法定程序向人民法院起诉。
行政诉讼的特征	(1) 由人民法院统一受理和审理。 (2) 只限于就行政机关作出的行政行为的合法性发生的争议。 (3) 行政复议不是行政诉讼的前置阶段或者必经程序。 (4) 审理方式原则上为开庭审理。
行政诉讼的基本原则	(1) 当事人选择复议原则。 (2) 审查行政行为合法性原则。 (3) 行政行为不因诉讼而停止执行原则。 (4) 行政诉讼原则上不适用调解原则。 (5) 司法变更权有限原则。 (6) 被告行政主体负举证责任原则。
行政诉讼的举证责任	被告方面/原告方面

谢谢 观看

THANK YOU