



第二十八章

行政法基础知识



第二十八章 行政法基础知识

单选题	多选题	合计
3题3分	1题2分	4题5分



第二十八章 行政法基础知识

一、行政法概述★

二、行政主体★

三、行政行为★★

四、行政复议★★★

五、行政诉讼★★★



一、行政法概述



一、行政法概述

知识点：行政法的概念和特征★★

知识点：行政法律关系★



一、行政法概述

知识点：行政法的概念和特征★★

1.行政法的概念

行政法是国家调整行政关系，规范和控制行政权运行的法律规范的总称。

行政法上的“行政”通常指公共行政，即国家行政机关或者法律、法规授权的组织对国家和地方公共事务的组织、管理、决策与调控活动。



一、行政法概述

2.行政法的特征

- (1) 行政法部门尚无统一、完整的实体行政法典。
- (2) 行政法涉及的领域十分广泛，内容十分丰富。
- (3) 行政法易于变动，稳定性弱。



一、行政法概述

知识点：行政法律关系★★

1. 行政法律关系的概念

行政法律关系是指受行政法律规范调控的因行政活动而形成或产生的各种权利义务关系。这种关系既包括在行政活动过程中所形成的**行政主体与行政相对人**之间的行政法上的权利义务关系，也包括**因行政活动产生或引发的行政救济或监督关系**。

行政法律关系不同于行政关系：行政关系是行政法调整的对象，而行政法律关系是行政法调整的结果。



一、行政法概述

2.行政法律关系的构成要素

主体：即行政法律关系的当事人，指在行政法律关系中依法享有权利、承担义务的组织或个人。

客体：即行政法律关系主体的权利与义务所指向的对象，包括物质财富、行为和精神财富等。

内容：即行政法律关系主体在行政法上的权利义务的总和。



一、行政法概述

行政法律关系主体包括行政主体、行政相对人。

行政主体：指依法享有国家行政权，能以自己的名义作出行政行为，并且独立承担由此产生的法律责任的组织。

行政相对人：指在行政法律关系中与行政主体相对应一方的公民、法人和其他社会组织。



一、行政法概述

【例题·单选】行政法是规范和控制（ ）进行的法律规范的总称。

- A. 监察权
- B. 司法权
- C. 立法权
- D. 行政权



一、行政法概述

答案：D

解析：行政法是国家调整行政关系，规范和控制行政权运行的法律规范的总称。



一、行政法概述

行政法	调整行政关系。
行政法的特征	(1) 尚无统一、完整的实体行政法典。 (2) 涉及的领域十分广泛，内容十分丰富。 (3) 易于变动，稳定性弱。
行政法律关系	



二、行政主体



二、行政主体

知识点：行政主体法律特征★★



二、行政主体

知识点：行政主体法律特征★★

行政主体具有如下法律特征：

1.行政主体是享有国家行政权力，从事行政管理活动的组织。

行政机关：依法享有国家行政权力，是最重要的行政主体，但不是唯一的行政主体。

某些企事业组织和社会团体：基于法律、法规和规章的特别授权也可以享有部分行政权，从而成为行政主体。



二、行政主体

2.行政主体是能够以自己的名义行使行政权的组织。

行政主体具有独立的法律人格，能独立地对外发布决定和命令，独立采取行政措施等。

另外，受行政机关委托执行某些行政管理任务的组织，如城市的治安联防组织，由于其不能以自己的名义作出行政决定，只能以委托的行政机关的名义作出，因此不具有行政主体资格。



二、行政主体

3.行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织。

要成为行政主体，必须能够独立参加行政复议和行政诉讼活动，独立承担因实施行政权而产生的法律责任。

能否独立承担法律责任，是判断行政机关及其他组织能否具备行政主体资格的关键性条件。



二、行政主体

【例题·2025年单选】关于行政主体特征的说法错误的是

()。

- A.行政主体具有独立的法律人格
- B.行政主体能够建立对外承担其行为所产生的法律责任
- C.行政机关不是唯一的行政主体
- D.行政主体是行使审判权的国家机关



二、行政主体

答案：D

解析：A正确，行政主体具有独立的法律人格，能独立地对外发布决定和命令，独立采取行政措施等；B正确，行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织；C正确，行政机关依法享有国家行政权力，是最重要的行政主体，但不是唯一的行政主体，某些企事业单位和社会团体基于法律、法规和规章的特别授权也可以享有部分行政权，从而成为行政主体；D错误，审判权属于司法权，由人民法院行使。



二、行政主体

行政主体的法律特征	(1) 是享有国家行政权力，从事行政管理活动的组织。 (2) 是能够以自己的名义行使行政权的组织。 (3) 能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织。
-----------	--



三、行政行为



三、行政行为

知识点：行政行为的概念和特征★

知识点：几种主要的行政行为★★★★



三、行政行为

知识点：行政行为的概念和特征★

行政行为是指**行政主体行使行政职权**所作出的能够产生行政法律效果的行为。

行政行为的特征包括以下几个方面：

1. 行政行为是**执行法律的行为**。

任何行政行为均需有法律根据，具有从属法律性，没有法律的明确规定或授权，行政主体不得作出任何行政行为。



三、行政行为

2. 行政行为具有一定的裁量性。

现代行政管理纷繁复杂，法律不可能对所有的情形作出非常明确的规定，在大多数情况下只能对某一领域或者某一事项的行政管理作出原则性的规定，而由行政主体根据法律的原则、精神等作出判断。



三、行政行为

3.行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性。

行政主体不必与行政相对人协商或征得其同意即可依法自主作出行政行为。

4 行政行为是以国家强制力为保障实施的，带有强制性。

行政相对人必须服从并配合行政行为，否则，行政主体将依法予以强制执行或制裁。这种强制性与单方意志性是紧密联系在一起。



三、行政行为

【例题·多选】关于行政行为特征的说法，正确的有（ ）。

- A. 行政行为是执行法律的行为
- B. 行政行为具有一定的裁量性
- C. 行政主体在实施行政行为时具有单方意志性
- D. 行政行为是以国家强制力为保障实施的
- E. 行政行为的执行必须征得行政相对人的同意



三、行政行为

答案：ABCD

解析：行政行为的特征包括：

- （1）行政行为是执行法律的行为；
- （2）行政行为具有一定的裁量性；
- （3）行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性；
- （4）行政行为是以国家强制力为保障实施的，带有强制

性。



三、行政行为

知识点：几种主要的行政行为★★★

1.行政立法

（1）含义：指国家行政机关依照法律规定的权限和程序，制定行政法规和规章的活动。

（2）特点：既具有行政的性质，是一种抽象行政行为，又具有立法的性质，是一种准立法行为。



三、行政行为

(3) 行政立法的主体包括：

①国务院：有权制定行政法规。

②国务院各部门：制定规章。

③省、自治区、直辖市人民政府：制定地方政府规章。

④设区的市、自治州的人民政府：制定规章，仅限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。



三、行政行为

2. 行政许可

(1) 含义：指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。

(2) 特点：

①行政许可是依申请的具体行政行为。

行政主体不能主动作出。行政相对人提出申请，是行政许可的前提条件。



三、行政行为

②行政许可是一种**授益性**行政行为。

申请人获得了从事特定活动的权利或者资格，并获得相关利益。

③行政许可**存在的前提是法律的一般禁止**，实际上是对法律一般禁止的解除。

④行政许可一般为**要式行政行为**。

应遵循相应的法定程序，并应以正式的文书，格式、日期、印章等形式予以批准、认可和证明。这种**明示的书面许可**是行政许可在形式上的特点。



三、行政行为

3. 行政处罚

（1）含义：指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。

行政处罚法以**列举式**和**授权式**规定了行政处罚的种类。



三、行政行为

(2) 行政处罚法以列举式规定的行政处罚的种类有以下六类：

①警告、通报批评。

警告：仅仅影响其声誉；

通报批评：指行政机关在一定范围内对违反行政法律规范的行为人的违法事实予以公布。

②罚款、没收违法所得、没收非法财物。

③暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件。

这类处罚措施属于能力罚，比前一类处罚更为严厉。



三、行政行为

④限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业。

这一类处罚都是能力罚。

受罚当事人的法律资格并没有被剥夺，在其符合法律、法规和规章规定的标准和要求以后，无须重新申请许可证或者营业执照就可以继续进行生产、作业或者工作。



三、行政行为

⑤行政拘留。

行政拘留是指公安机关和法律规定的其他机关对严重违反行政管理秩序的人在短期内剥夺其人身自由的一种强制性惩罚措施。



三、行政行为

由于行政拘留是行政处罚中**最严厉的一种**，因而法律对其适用作了严格的规定：

在执行机关上	原则上只能由公安机关执行，法律规定有行政拘留权的其他机关，也可以决定和执行，比如国家安全机关。
在 适用对象 上	一般只适用于严重违反行政管理秩序的自然人，但不适用于 精神病患者、不满14周岁的公民以及孕妇 或者正在 哺乳自己一周岁以内的婴儿的妇女 ，同时也不适用于我国的 法人和其他组织 。
在 适用时间 上	为 1日以上，15日以下 。
在适用程序上	必须经过传唤、讯问、取证、裁决、执行等程序。



三、行政行为

⑥法律、行政法规规定的其他行政处罚。

目前由法律和行政法规新创设的行政处罚主要有强制履行兵役、责令恢复植被、责令退还、限期拆除、限期治理、责令退回土地、撤销注册商标、注销城市户口等。



三、行政行为

4.行政强制

行政强制包括**行政强制措施**和**行政强制执行**。

（1）行政强制措施：指行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民的人身自由实施**暂时性限制**，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施**暂时性控制**的行为。



三、行政行为

行政强制措施的种类主要包括：

- ①限制公民人身自由。
- ②查封场所、设施或者财物。
- ③扣押财物。
- ④冻结存款、汇款。
- ⑤其他行政强制措施。



三、行政行为

法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施。

法律对行政强制措施的对象、条件、种类作了规定的，行政法规、地方性法规不得作出扩大规定。

法律中未设定行政强制措施的，行政法规、地方性法规不得设定行政强制措施。



三、行政行为

(2) 行政强制执行：指行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为。

行政强制执行的方式主要有：

- ①加处罚款或者滞纳金。
- ②划拨存款、汇款。
- ③拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物。



三、行政行为

④排除妨碍、恢复原状。

⑤代履行。

⑥其他强制执行方式。

行政强制执行由法律设定。法律没有规定行政机关强制执行的，作出行政决定的行政机关应当申请人民法院强制执行。



三、行政行为

【例题·多选】根据《中华人民共和国行政处罚法》，我国的行政处罚种类包括（ ）。

- A.开除党籍
- B.通报批评
- C.降低资质等级
- D.行政拘留
- E.责令停产停业



三、行政行为

答案：BCDE

解析：行政处罚包括：（1）警告、通报批评；（2）罚款、没收违法所得、没收非法财物；（3）暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件；（4）限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业；（5）行政拘留；（6）法律、行政法规规定的其他行政处罚。



三、行政行为

【例题·2025年单选】下列属于抽象行政行为的是（ ）。

- A. 行政立法行为
- B. 行政许可行为
- C. 行政监督行为
- D. 行政处罚行为



三、行政行为

答案：A

解析：行政立法既具有行政的性质，是一种抽象行政行为，又具有立法的性质，是一种准立法行为。



三、行政行为

【真题·2022年单选】行政处罚最严厉的是（ ）。

- A. 罚款
- B. 吊销营业执照
- C. 拘留
- D. 责令停业停产



三、行政行为

答案：C

解析：行政处罚的种类包括：（一）警告；（二）罚款；（三）没收违法所得、没收非法财物；（四）责令停产停业；（五）暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照；（六）行政拘留；（七）法律、行政法规规定的其他行政处罚。各类行政处罚中最为严厉的是行政拘留。



三、行政行为

【真题·2022年多选】下列强制行为中，属于行政强制措施有（ ）。

- A. 扣押财物
- B. 代履行
- C. 划拨存款
- D. 限制公民人身自由
- E. 查封场所



三、行政行为

答案：ADE

解析：根据《中华人民共和国行政强制法》，行政强制措施的种类主要包括：①限制公民人身自由。②查封场所、设施或者财物。③扣押财物。④冻结存款、汇款。⑤其他行政强制措施。法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施。法律对行政强制措施的对象、条件、种类作了规定的，行政法规、地方性法规不得作出扩大规定。法律中未设定行政强制措施的，行政法规、地方性法规一般不得设定行政强制措施。



三、行政行为

行政行为的特征	(1) 是执行法律的行为。 (2) 具有一定的裁量性。 (3) 具有单方意志性。 (4) 以国家强制力为保障实施的，带有强制性。
几种主要的行政行为	1. 行政立法 2. 行政许可 3. 行政处罚 4. 行政强制