



二、我国政府预算周期



二、我国政府预算周期

知识点：政府预算编制★★★

知识点：政府预算的审查和批准★★★

知识点：政府预算执行★★

知识点：政府预算调整★

知识点：政府决算★



二、我国政府预算周期

知识点：政府预算编制★★★

政府预算周期也称**政府预算循环**。

政府预算周期包括**预算编制、预算审批、预算执行、预算调整、决算**等环节。

这些环节在具体运行中，具有**时间上先后继起、空间上同时并存**的特点。

政府预算的**编制权和执行权**在政府，政府预算的**审查、批准和监督权**在各级人民代表大会及其常务委员会。



二、我国政府预算周期

提交全国人大审议的中央预算主要包括**中央一般公共预算**（具体包括中央一般公共预算收入预算、中央一般公共预算支出预算、中央一般公共预算赤字及国债余额限额预算）、**中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算和中央部门预算**。



二、我国政府预算周期

1. 中央一般公共收入预算的编制。

(1) 中央一般公共收入，即中央本级收入，指按分税制财政体制规定，划归中央财政的**税收收入**和**非税收入**。

税收收入：消费税、关税等固定收入；增值税、企业所得税、个人所得税等共享收入；

非税收入：中央部门的行政事业性收费、罚没收入等非税收入。



二、我国政府预算周期

(2) 中央一般公共预算

税收收入预算：由财政部根据上年税收收入执行情况、预算年度与税收密切相关的经济指标（如工商业增加值、企业利润、进出口总额、城乡居民收入等）的预计增长情况、税收政策调整等因素，**分税种测算，按科目编制**。

非税收入：包括中央各部门上缴的行政事业性收费、罚没收入等项目。



二、我国政府预算周期

2. 中央一般公共支出预算的编制。

中央一般公共支出预算包括：**中央本级支出预算、中央对地方税收返还和转移支付预算、预备费。**



二、我国政府预算周期

(1) 中央本级支出预算

中央本级支出是指中央财政按中央政府与地方政府事权的划分，用于中央政府本级事务的支出，主要包括国防支出，外交和援外支出，中央国家机关支出，中央负担的国内外债务付息支出，以及中央本级负担的教育、文化、医疗卫生、社会保障与就业支出等。



二、我国政府预算周期

中央本级支出包括年初列入部门预算的中央财政支出，加上未列入部门预算的国债利息支出、预备费等。

其中，预备费根据预算法规定，按中央本级预算支出的1%~3%设置。部门预算由基本支出预算和项目支出预算组成，采用综合预算编制方法。



二、我国政府预算周期

(2) 中央对地方税收返还和转移支付预算

中央对地方税收返还和转移支付预算由：**税收返还**和**转移支付预算**构成。

①**税收返还**包括：**增值税消费税返还、所得税基数返还、成品油价格和税费改革税收返还**三项。



二、我国政府预算周期

②转移支付预算包括：一般性转移支付预算和专项转移支付预算。

一般性转移支付预算中，均衡性转移支付主要参照各地标准财政收入和标准财政支出的差额及可用于转移支付的资金规模等客观因素，按统一公式计算确定。

专项转移支付预算主要根据确定的民生政策等安排，按照集中资金、突出重点、专款专用的要求，重点用于民生领域以及中央委托地方的事项，并向中西部地区倾斜。



二、我国政府预算周期

3.中央一般公共预算赤字及国债余额限额预算的编制。

（1）中央一般公共预算**赤字安排**主要体现**财政政策要求**。

当经济过热、通胀预期明显、需要实施从紧的财政政策时，中央预算编制要实行从紧的预算政策，严格控制财政赤字，抑制总需求；

当有效需求不足、通货紧缩、需要实施积极的财政政策时，预算安排则扩大财政支出，增加中央一般公共预算赤字；

当社会总需求和总供给基本平衡时则实行稳健的财政政策，预算安排要逐步减少中央一般公共预算赤字，但又不明显缩小，做到松紧适度。



二、我国政府预算周期

(2) 从2006年起，我国国债规模由年度额度管理转变为国债余额管理。

中央财政国债余额限额=历年中央财政赤字之和。

当年中央财政国债余额限额=上年中央财政国债余额限额+当年中央财政赤字。



二、我国政府预算周期

4.中央政府性基金预算的编制。

实行收支“**两条线管理**”。

基金收入：全额上交国库，实行先收后支、专款专用；

在预算上：单独编报，自求平衡，结余结转下年继续使用。



二、我国政府预算周期

5.中央国有资本经营预算的编制。

中央国有资本经营预算收入是指中央政府及其部门、机构履行出资人职责的企业上缴的国有资本收益。

主要有五个方面：

- ①国有独资企业按规定上缴国家的**利润**。
- ②国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股息、股利。
- ③企业国有产权（含国有股份）**转让收入**。
- ④国有独资企业**清算收入**（扣除清算费用）。
- ⑤其他收入。



二、我国政府预算周期

国有企业上缴的利润是中央国有资本经营预算收入的主要来源。

收入预算：由财政部门根据当年取得的企业国有资本收益以及上年结转收入直接编制。

预算支出：按照资金使用性质划分为资本性支出、费用性支出和其他支出。



二、我国政府预算周期

资本性支出：根据国家产业发展规划、国有经济战略布局和结构调整规划，用于支持国有企业改制、重组，自主创新，提高企业核心竞争力的支出；

费用性支出：主要用于弥补国有企业改革成本，解决历史遗留问题；

其他支出：用于社会保障等方面的支出。

国有资本经营预算编制坚持“**以收定支、不列赤字**”原则。



二、我国政府预算周期

【例题·多选】下列收入中，属于中央国有资本经营预算收入的有（ ）。

- A. 国有独资企业上缴国家的利润
- B. 企业国有产权转让收入
- C. 国有控股企业的利息收入
- D. 国有参股企业国有股权获得的股息、股利
- E. 国有独资企业清算收入



二、我国政府预算周期

答案：ABDE

解析：中央国有资本经营预算收入主要有五个方面：

①国有独资企业按规定上缴国家的利润。

②国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股息、股利。

③企业国有产权（含国有股份）转让收入。

④国有独资企业清算收入（扣除清算费用）。

⑤其他收入。



二、我国政府预算周期

知识点：政府预算的审查和批准★★★

政府预算草案编制完成后，并不意味着形成了真正具有法律效力的政府预算。

政府预算草案只有经过同级人民代表大会审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。



二、我国政府预算周期

全国人大审查预算的主要程序是：

1. **全国人大财经委员会、全国人大常委会预算工作委员会**在全国人民代表大会举行的一个半月前，听取**国务院财政、税务、海关部门**关于上年预算收支执行情况与本年预算初步安排情况的通报，预算工作委员会对上年中央预算执行情况与本年中央预算**初步安排提出分析报告**，供全国人大财经委员会对预算草案进行初步审查时参考。



二、我国政府预算周期

2. **全国人大财经委员会**在全国人民代表大会**举行前一个月**，会同全国人大其他各专门委员会，听取**财政部、国家税务总局和海关总署**关于上年度中央和地方预算执行情况与本年度中央和地方预算草案的汇报，并对中央预算草案进行初步审查，**提出初步审查意见**。



二、我国政府预算周期

3. **全国人民代表大会召开期间，各代表团**对上年度中央和地方预算执行情况与本年度中央和地方预算草案进行审议。

全国人大财经委员会结合各代表团的审议意见，对政府预算草案进行审查，**提出审查结果报告；**

审查结果报告经大会主席团审议通过后，印发大会全体代表，**最后由全国人民代表大会表决批准中央预算。**



二、我国政府预算周期

【例题·多选】 全国人大财经委员会在全国人民代表大会举行前一个月听取（ ）关于上一年度中央和地方预算执行情况与中央和地方本年度预算草案的汇报。

- A. 财政部
- B. 审计署
- C. 中央财经委员会办公室
- D. 国家税务总局
- E. 海关总署



二、我国政府预算周期

答案：ADE

解析：根据宪法、全国人大议事规则、预算法和《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》的规定，全国人大审查预算的主要程序是：全国人大财经委员会、全国人大常委会预算工作委员会在全国人民代表大会举行的一个半月前，听取国务院财政、税务、海关部门关于上年预算收支执行情况与本年预算初步安排情况的通报，预算工作委员会对上年中央预算执行情况与本年中央预算初步安排提出分析报告，供全国人大财经委员会对预算草案进行初步审查时参考。



二、我国政府预算周期

知识点：政府预算执行★★

1. 预算执行是整个预算周期的重要环节。



二、我国政府预算周期

2. 中央政府预算**经**全国人民代表大会**批准后**，就**进入**预算的**执行阶段**。

预算执行是组织预算收支任务**实现的过程**。

中央政府预算**由中央政府组织执行**，具体工作由**财政部负责**。

从2010年开始，全国人大常委会在每年8月召开的常委会会议要专门听取国务院关于当年1-7月预算执行情况的报告，并进行审议。

中央预算预备费使用**必须经国务院批准**，**按规定用途使用**。



二、我国政府预算周期

3. **国家金库制度**是政府预算收支执行的**载体**。

国家金库简称国库，是管理预算收入的收纳、划分、留解和库款支拨以及报告财政预算执行情况的专门机构。

我国实行**委托国库制度**，由**中国人民银行经理国库**。

建立国库单一账户制度是政府预算执行的重要环节。

国库单一账户制度是指政府将所有财政性资金集中在国库或国库指定的代理银行开设账户，所有的财政支出均通过这一账户进行拨付。



二、我国政府预算周期

国库单一账户制度的**主要特点**是：

①**所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理。**

②**收入直接缴入国库或财政专户，包括直接缴库和集中汇缴两种方式。**

③**支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位。**



二、我国政府预算周期

【真题·2022年单选】我国实行委托国库制度，负责经理国库的机构是（ ）。

- A. 中国人民银行
- B. 国家外汇管理层
- C. 财政部
- D. 中国银保监会



二、我国政府预算周期

答案：A

解析：我国实行委托国库制度，由中国人民银行经理国库。



二、我国政府预算周期

知识点：政府预算调整★

政府对于必须进行的预算调整，应当编制预算调整方案。

中央预算调整方案必须**提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准**。未经批准，不得调整预算。



二、我国政府预算周期

知识点：政府决算★

1.含义

政府决算是指经法定程序**由同级人民代表大会**批准的**年度**政府预算执行**结果**的会计报告，是年度政府预算收支执行情况的**最终反映**，也是政府经济活动在财政上的集中表现。

财政部编制中央决算草案，报国务院审定后，**由国务院提**
请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。



二、我国政府预算周期

2.编制政府决算的重要意义是：

①政府决算是国家政治经济活动在财政上的集中反映，体现了预算年度政府活动的范围和方向。

②政府决算反映政府预算执行的结果，体现国家经济建设和社会事业发展的规模与速度。

③政府决算是制定国家经济财政政策的基本依据；

④政府决算是系统整理和积累财政统计资料的主要来源，并为制定安排下一预算年度预算收支指标提供数字基础。



二、我国政府预算周期

【例题·2025年单选】有权审批我国中央政府决算的国家机关是（ ）。

- A.国务院
- B.全国人民代表大会常务委员会
- C.财政部
- D.最高人民法院



二、我国政府预算周期

答案：B

解析：根据现行预算法规定，财政部编制中央决算草案，报国务院审定后，由国务院提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。



二、我国政府预算周期

政府预算编制	1.中央一般公共收入预算的编制。 2.中央一般公共支出预算的编制。 3.中央一般公共预算赤字及国债余额限额预算的编制。 4.中央政府性基金预算的编制。 5.中央国有资本经营预算的编制。
政府预算的审查和批准	政府预算草案只有经过同级人民代表大会审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。
政府预算执行	预算执行是整个预算周期的重要环节。
政府预算调整	
政府决算	