



第十三章

政府预算制度



第十三章 政府预算制度

单选题	多选题	合计
2题2分	1题2分	3题4分



第十三章 政府预算制度

- 一、政府预算★★★
- 二、我国政府预算周期★★★
- 三、部门预算★
- 四、深化预算管理制度改革★



一、政府预算



一、政府预算

知识点：政府预算的含义★★★

知识点：政府预算的职能★★

知识点：政府预算的原则★★

知识点：政府预算的分类★★★



一、政府预算

知识点：政府预算的含义★★★

政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度**财政收支计划**。



一、政府预算

我国的政府预算由**中央预算**和**地方预算**组成。

从 形式 上看	政府预算具有 法律地位 和 技术性 的文件，是财政年度预算收入和支出的一览表。 反映政府在财政年度内预计财政 收支总额及其结构间 的平衡关系。
从 内容 上看	政府预算是对政府 收支的计划安排 ，反映了可供政府集中支配财政资金数量的多少。
从 本质 上看	政府预算体现 国家意志 ，政府预算需要经过国家权力机关审查和批准才能生效。 是重要的 法律性文件（属于年度立法） ，政府预算在编制、审查批准、执行、调整 and 决算等方面都要依照法律规定进行。



一、政府预算

【例题·多选】下列关于政府预算的说法，正确的是（ ）。

- A.政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划
- B.从形式上看，政府预算是财政年度预算收入和支出的一览表，反映政府在财政年度内预计财政收支总额及其结构间的平衡关系
- C.从内容上看，政府预算是政府对财政收支的计划安排，反映了可供政府集中支配财政资金数量的多少
- D.从本质上看，政府预算是国家政府意志的体现
- E.我国的政府预算由中央预算和政府决算组成



一、政府预算

答案：ABCD

解析：我国的政府预算由中央预算和地方预算组成，故选项E错误。



一、政府预算

知识点：政府预算的职能★★

1. 反映政府部门活动或工作状况的职能。

作为财政收支安排的一个基本计划，政府预算反映和规定了政府在预算年度内的工作或活动范围、方向和重点。

财政支出是政府工作或活动的成本；

财政收入是弥补政府支出的财源。

一本政府预算，就是一面反映政府工作的“镜子”，就是一本有关政府活动的详细记录。



一、政府预算

2. 监督政府部门收支运作情况的职能。

作为我国各级人民代表大会审议的一个重要文件。

通过编制政府预算草案并得到权力机关审查和批准，可以为政府部门提供公共服务、从事财政活动建立明确的**管理和控制框架**；

通过政府预算，可以评价政府收支运作的**成本**，考核政府工作或活动的**绩效**。



一、政府预算

3.控制政府部门支出的职能。

由各级人民代表大会审议、批准的政府预算，实质上是对政府支出规模和结构的一种**法定授权**。

只有在授权范围内的支出，才是合法和有效的。

超出授权范围的支出，要以预算调整案的形式提交同级人大常委会审议、批准。



一、政府预算

【例题·单选】政府预算的三大职能不包括（ ）。

- A.反映政府部门活动或工作状况
- B.控制政府部门重点任务
- C.监督政府部门收支运作情况
- D.控制政府部门支出



一、政府预算

答案：B

解析：在现代经济社会条件下，政府预算一般具有三大职能：

- 1.反映政府部门活动或工作状况的职能；
- 2.监督政府部门收支运作情况的职能；
- 3.控制政府部门支出的职能。



一、政府预算

知识点：政府预算的原则★★

1. 完整性原则

必须包括政府**所有**的财政收入和支出内容，全面反映政府的财政活动。

不能另设其他财政收支账目；政府所有的财政活动都不能脱离预算管理，不能脱离国家权力机关监督。



一、政府预算

2. 统一性原则

收入预算和支出预算，都要按**统一科目、统一口径和统一程序**计算和全额编列，不允许只列收支相抵后的余额，也不应另立临时的预算。

预算收支分类要详尽、准确，便于分类管理、控制和审查其效率。



一、政府预算

3. 可靠性原则（也称谨慎性原则）

各级政府预算必须建立在积极、稳健、可靠的基础上，有充分而确实的依据。

4. 合法性原则

政府预算活动的每个环节都必须按照**法定程序**进行。

政府预算的**成立**、预算执行中的**调整**和预算执行结果都必须经过立法机关审查批准。



一、政府预算

5. 公开性原则

政府预算的内容及其执行情况，除少数涉及国家秘密的信息外，必须明确并采取一定的形式**公布**，使人民群众及其代表理解、审查财政收支情况，并置于人民群众的监督之下。

政府预算收支计划的制订、执行以及决算的过程也应向人民群众**公开**。



一、政府预算

6. 年度性原则

政府预算起讫时间通常为一年，称为**预算年度**。

预算年度有**历年制**和**跨年制**两种。

(1) **历年制**：从每年的1月1日起至同年的12月31日止为一个预算年度。

目前采用历年制的国家最多有**中国**、德国、法国、韩国、意大利、巴西等。



一、政府预算

(2) **跨年制**：从每年某月某日至下一年相应日期的前一日止，中间经历12个月，但要跨两个年份。

美国、泰国（10.1-9.30），英国、日本、印度、加拿大、新加坡（4.1-3.31），澳大利亚、瑞典（7.1-6.30）。



一、政府预算

【例题·单选】中国的预算年度从每年的（ ）开始。

A.1月1日

B.4月1日

C.7月1日

D.10月1日



一、政府预算

答案：A

解析：政府预算要反映全年的财政收支活动，不允许将不属于本年度财政收支的内容列入本年度预算中。预算年度有历年制和跨年制两种。历年制即从每年的1月1日起至同年的12月31日止为一个预算年度。



一、政府预算

知识点：政府预算的分类★★★

1.按**预算编制形式**分类，分为**单式预算**和**复式预算**。

单式 预算	将政府财政收支汇集编入一个总预算之内，形成一个 收支项目安排对照表 。
	统一反映政府预算年度内能够筹集和使用的社会财富总量，便于统筹安排使用财政资金。
	优点： 简单明了 ，能清楚反映政府财政收支全貌，有利于公众监督政府预算的实施。 缺点： 没有区分 各项财政收支的 经济性质 ，不利于政府对复杂的财政活动进行深入分析、管理和监督。



一、政府预算

复式预算

将预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编制两个或两个以上的预算，形成**两个或两个以上的收支对照表**。

复式预算一般由**经常预算**和**资本预算**组成。

经常预算：主要**以税收为收入来源**，以**行政事业项目为支出对象**，如维持政府机关运转的日常活动经费支出等；

资本预算：主要以**国债为收入来源**，以**经济建设项目为支出对象**，如政府贷款及偿还国债等支出。



一、政府预算

2.按**预算编制依据的内容和方法**分类，分为**增量预算**和**零基预算**。

增量预算 (基数预算)	新预算年度的财政收支计划指标 在以前预算年度基础上 ，按新预算年度的经济发展情况加以调整后确定。
	增量预算保持了各项财政收支指标的连续性，是一种传统的预算编制方法。
零基预算	新预算年度财政收支计划指标的确定， 不考虑以前年度的财政收支执行情况 ，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额的一种预算形式。
	并不是一切都要重新开始 ，是对已有的项目需要重新审定和安排，起点为零。 优点： 有利于 克服增量预算下政府财政支出指标刚性增长 的弊端，提高预算支出效率。



一、政府预算

3.按**预算作用时间长短**分类，分为**年度预算**和**多年预算**。

(1) 年度预算：预算有效期为**一年**的政府预算。

(2) 多年预算：也称中期预算，是指预算有效期为**几年**
(多为3~5年)的政府预算。

中期预算一般不具有法律效力，也无需经国家权力机关批准。



一、政府预算

4.按**预算收支平衡状况**分类，分为**平衡预算**和**差额预算**。

（1）平衡预算：收入预算基本**等于**支出预算的预算。

实际工作中，略有结余或略有赤字的预算通常被视为平衡预算。

（2）差额预算：收入预算**大于或小于**支出预算的预算。

盈余预算：收入大于支出；

赤字预算：支出大于收入。



一、政府预算

5.按**预算管理**层级分类，分为**中央预算**和**地方预算**。

（1）中央预算：是指中央政府的预算，包括中央一般公共预算、中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算和社会保险基金预算。



一、政府预算

(2) 地方预算：省以下各级政府的预算称为地方预算。

地方预算由各省、自治区、直辖市总预算组成。地方各级总预算由本级预算和汇总的下一级总预算组成；下一级只有本级预算的，下一级总预算即指下一级的本级预算。没有下一级预算的，总预算即指本级预算。

我国政府预算级次与国家政权结构和行政区域密切相关，原则上**一级政府、一级财政、一级预算**。



一、政府预算

【例题·多选】关于复式预算的说法正确的有（ ）。

- A. 复式预算一般由经常预算和资本预算组成
- B. 经常预算主要以税收为收入来源
- C. 资本预算主要以行政收费为收入来源
- D. 经常预算以行政事业项目为支出对象
- E. 资本预算以经济建设项目为支出对象



一、政府预算

答案：ABDE

解析：本题考查复式预算。复式预算是将预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编制两个或两个以上的预算，形成两个或两个以上的收支对照表。复式预算一般由经常预算和资本预算组成，经常预算主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象，如维持政府机关运转的日常活动经费支出等。资本预算主要以国债为收入来源（C错误），以经济建设项目为支出对象，如政府贷款及偿还国债等支出。



一、政府预算

【真题·2022年单选】实际工作中，财政收支略有结余的预算被视为（ ）。

- A. 增量预算
- B. 差额预算
- C. 弹性预算
- D. 平衡预算



一、政府预算

答案：D

解析：实际工作中，略有结余或略有赤字的预算通常被视为平衡预算。



一、政府预算

政府预算的含义	形式、内容、本质
政府预算的职能	反映政府部门活动或工作状况的职能；
	监督政府部门收支运作情况的职能；
	控制政府部门支出的职能
政府预算的原则	完整性、统一性、可靠性、合法性、公开性、年度性原则



一、政府预算

政府预算 的分类

- (1) 按预算编制形式：单式预算、复式预算。
- (2) 按预算编制依据的内容和方法：增量预算、零基预算。
- (3) 按预算作用时间长短：年度预算、多年预算。
- (4) 按预算收支平衡状况：平衡预算、差额预算。
- (5) 按预算管理层级：中央预算、地方预算。