



三、政府债务收入



三、政府债务收入

知识点：政府债务收入的含义和特征★★

知识点：政府债务的经济影响★

知识点：衡量政府债务收入规模的指标★★★



三、政府债务收入

知识点：政府债务收入的含义和特征★★

1. 含义

政府债务收入是指政府以**债务人身份**，依据有借有还的信用原则取得的资金来源，是一种有偿形式的、非经常性的财政收入。

一国中央政府和地方政府，从理论上讲都有可能通过发行公债筹集财政收入。由中央政府发行的公债为国家公债，简称国债；由地方政府发行的公债为地方公债，简称地方债。



三、政府债务收入

2. 与其他财政收入形式比较，具有如下特征：

政府债务收入		税收等其他财政收入
(1) 有偿性	依托的是国家信用而非政治权力	凭借政治权力
	政府必须还本付息，存在直接的返还关系	政府不需要偿还，也不需要支付利息
(2) 自愿性	认购者自愿购买	税收收入具有强制性
(3) 灵活性	发行国债的时间、规模、种类、期限等，是由政府根据财政资金状况和经济社会发展需要确定的	税收收入具有固定性



三、政府债务收入

【真题·2022年多选】政府债务收入的特征主要有（ ）。

- A. 强制性
- B. 固定性
- C. 灵活性
- D. 自愿性
- E. 有偿性



三、政府债务收入

答案：CDE

解析：政府债务收入作为财政收入的形式之一，与其他财政收入形式比较，具有如下特征：

- 1.有偿性；
- 2.自愿性；
- 3.灵活性。



三、政府债务收入

知识点：政府债务的经济影响★

1. 积极影响

（1）弥补财政赤字：最初目的

弥补财政赤字一般有三种途径：

增加税收、发行国债、向银行透支。



三、政府债务收入

增加税收客观上要受到经济发展的制约，而且税制变化要受立法程序约束，也会受到纳税人反对，无法迅速筹集大量资金；财政向银行透支弥补赤字会引起流通中货币量增加，导致通货膨胀；**比较而言，用债务形式弥补财政赤字的副作用比较小。**

通过举借国债以弥补财政赤字是当今世界各国的普遍做法。



三、政府债务收入

(2) **筹集政府投资资金**：政府债务用于资本性支出可以保证还本付息。

(3) **调节经济**：影响供求关系对社会经济运行和结构产生影响。国债特别是短期国债，还是中央银行进行公开市场操作、调节货币供求状况的重要手段。



三、政府债务收入

2. 消极影响

(1) 如果不考虑政府偿还能力，长期实行赤字财政政策，通过发行国债取得收入弥补财政赤字，会使财政背上沉重的负担。因为国债是有偿的，到期要还本付息，这将增加政府的支出。

(2) 会增加纳税人负担。偿还国债的最终收入来源是税收。



三、政府债务收入

(3) 政府取得国债收入，可能会产生财政“挤出效应”。如果政府通过发行国债占用过多的社会资金，会使私人部门可利用资金减少，“排挤”掉一部分私人投资。

(4) 如果国债发行过多地被银行承购，会增加流通中货币量，并通过货币乘数进一步扩大货币流通量，有可能引发通货膨胀。



三、政府债务收入

【例题·单选】弥补财政赤字的各种途径中，相较而言副作用较小，不会招致无度通货膨胀的是（ ）。

- A. 发行国债
- B. 增加政府收费
- C. 增加税收
- D. 向银行透支



三、政府债务收入

答案：A

解析：政府发债收入是将不属于政府支配的民间资金在一定时期内有偿地让渡给政府使用，是民间资金使用权的单方面转移，在正常情况下，不会招致无度的通货膨胀，还可迅速、灵活、有效地弥补财政赤字，故通过举借国债以弥补财政赤字是当今世界各国的普遍做法。



三、政府债务收入

知识点：衡量政府债务收入规模的指标★★★

1.国债依存度：指国债发行规模与当年财政支出的比率关系，即当年财政支出中有多大份额是依靠发行国债来满足的。

我国由于只有中央政府发行国债，因此，衡量我国国债依存度要用当年国债发行额占中央财政支出的比重来衡量。



三、政府债务收入

2. 国债负担率：指到当期为止，政府历年发行国债尚未偿还的累计余额与当年国内生产总值（GDP）的比例关系。

反映国家累计债务的总规模，是研究控制债务总量和防止出现债务危机的重要依据。



三、政府债务收入

3. 国债偿债率：指当年到期还本付息的国债总额占当年财政收入的比例。

反映财政还本付息的能力。



三、政府债务收入

【例题·单选】国债依存度是（）。

- A. 当年国债发行规模与当年财政支出的比例
- B. 当年国债发行规模与当年财政收入的比例
- C. 当年到期还本付息的国债总额与当年财政收入的比例
- D. 当年到期还本付息的国债总额与当年国内生产总值的比例

例



三、政府债务收入

答案：A

解析：国债依存度是指国债发行规模与当年财政支出的比率关系，即当年财政支出中有多大份额是依靠发行国债来满足的。



三、政府债务收入

【真题·2022年单选】国债偿债率是指（ ）。

- A. 当年到期还本付息的国债总额与当年国内生产总值的比率
- B. 当年到期还本付息的国债总额与当年财政收入的比率
- C. 当年国债发行规模与当年财政收入的比率
- D. 当年国债发行规模与当年财政支出的比率



三、政府债务收入

答案：B

解析：国债偿债率是指当年到期还本付息的国债总额占当年财政收入的比例。



三、政府债务收入

特征	有偿性、自愿性、灵活性
积极影响	弥补财政赤字、筹集政府投资资金、调节经济
消极影响	增加政府的支出、会增加纳税人负担、“挤出效应”、引发通货膨胀
衡量政府债务收入规模的指标	国债依存度、国债负担率、国债偿债率



四、我国政府债务管理制度



四、我国政府债务管理制度

知识点：中央政府债务管理制度★

知识点：地方政府债务管理制度★★



四、我国政府债务管理制度

知识点：中央政府债务管理制度★

中央政府债务实行余额管理。中央国债余额限额根据累计赤字和应对当年短收需发行的债务等因素合理确定，报全国人民代表大会或其常务委员会审批。



四、我国政府债务管理制度

知识点：地方政府债务管理制度★★

1. 建立规范的地方政府举债融资机制。

经国务院批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务；市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市人民政府代为举借。

2. 地方政府举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或其常务委员会批准。



四、我国政府债务管理制度

3.对地方政府债务实行**规模控制**和**分类管理**。

地方政府债务规模实行限额管理。地方政府债务分为一般债务和专项债务两类，分类纳入预算管理。

一般债务通过发行一般债券融资，纳入一般公共预算管理。

专项债务通过发行专项债券融资，纳入政府性基金预算管理。



四、我国政府债务管理制度

4. 严格限定地方政府举债程序和资金用途。

只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

5. 建立债务风险预警及化解机制。

地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央政府实行不救助原则。

6. 建立考核问责机制。



四、我国政府债务管理制度

【例题·多选】关于完善我国地方政府债务管理制度的说法，正确的有（）。

- A. 建立规范的地方政府举债融资机制
- B. 对地方政府债务实行规模控制和分类管理
- C. 严格限定政府举债程序和资金用途
- D. 建立债务风险预警及化解机制
- E. 地方政府举债的规模由地方人大常委会批准



四、我国政府债务管理制度

答案：ABCD

解析：本题考查我国地方政府债务管理制度。我国地方政府债务管理制度包括：（1）建立规范的地方政府举债融资机制；（2）地方政府举债规模报全国人大或其常委会批准；（3）对地方政府债务实行规模控制和分类管理；（4）严格限定政府举债程序和资金用途；（5）建立债务风险预警及化解机制；（6）建立考核问责机制。



四、我国政府债务管理制度

中央政府债务管理制度	实行余额管理
地方政府债务管理制度	建立规范的地方政府举债融资机制
	地方政府举债规模报全国人大或其常委会批准
	对地方政府债务实行规模控制和分类管理
	严格限定地方政府举债程序和资金用途
	建立债务风险预警及化解机制；建立考核问责机制

谢谢 观看

THANK YOU