

第二节

就业与失业

知识点名称	重要程度
1. 就业与就业统计	★★
2. 失业与失业统计	★★
3. 失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型	★★★
4. 失业的类型及其成因与对策	★★★★

一、就业与就业统计★★

（一）就业与就业统计的国际标准

概念	从理论上来说，就业是指有劳动能力的劳动者参加某种能够获得劳动报酬的社会劳动
三层基本含义	（1）劳动者必须既有劳动能力，又有劳动意愿 （2）劳动者所参加的劳动必须是某种形式的社会劳动，而不是家庭劳动 （3）劳动必须能够获得报酬或收入，而不能是公益性或义务性的

（续表）

国际劳工组织	就业人口实际上包括在规定年龄之内的三种人： 第一种人是正在工作的人，即在规定时期内正在从事有报酬的工作的人； 第二种人是虽然有工作，但是却由于某种特殊原因暂时脱离了工作状态的人； 第三种人是雇主、自雇型人员，或者是正在协助家庭经营企业或农场，但却并不领取劳动报酬的人
美国劳工部	（1）劳动者年满 16 周岁及以上，并且必须在被调查的前一周为了获得工资性报酬而工作了 1 个小时以上，或者是尽管没有得到工资性报酬，但是却在家庭企业中至少工作了 15 个小时； （2）由于疾病、休假或天气恶劣等原因而暂时脱离工作；

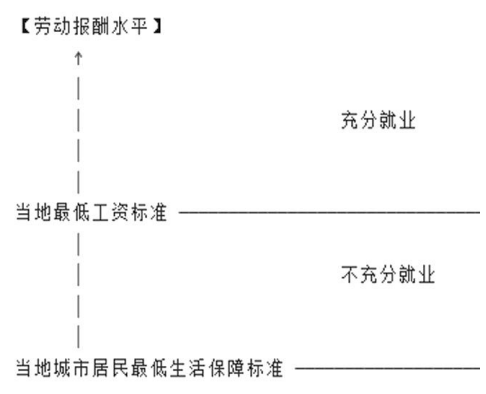
	(3) 在界定是否属于就业时，劳动者所从事的是全日制工作还是非全日制工作并不重要，重要的是劳动者是否进入市场工作。据此标准，家务劳动者不属于就业人口
--	--

(二) 我国的就业统计

计划经济时期	社会劳动者	从事一定的社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的全部劳动力
1995 年	就业人员	就业人员也称从业人员，是指从事一定社会经济活动并取得劳动报酬或经营收入的人员
		判断不充分就业人员的标准（三条标准必须同时达到）： （1）调查周内工作时间不到标准工作时间的一半，即不到 20 个小时； （2）工作时间短是非个人原因造成的； （3）愿意从事更多的工作

(续表)

2003 年	就业人员	指在法定劳动年龄内，从事一定的 社会经济活动 ，并取得 合法劳动报酬或经营收入 的人员
		（1）充分就业：劳动报酬达到和超过当地最低工资标准的； （2）不充分就业：劳动时间少于法定工作时间，且劳动报酬低于当地最低工资标准、高于当地城市居民最低生活保障标准，本人愿意从事更多工作的



2005 年	就业人口	是指在一定年龄以上，有劳动能力从事一定社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的人员
		正式启动城乡劳动力调查，期望通过抽样调查的方式获取逼近真实的失业率。在1%人口调查中，将具有劳动能力并符合以下条件之一的 16 周岁及以上城镇人口被定义为就业人口。其中包括两类人： （1）为取得劳动报酬或经营收入，在调查周内从事了1 个小时以上（含 1 个小时）的劳动的人； （2）由于学习、休假等原因在调查周内暂时处于未工作状态，但有工作单位或场所的人

【例·多选题】根据国际劳工组织的定义，下列人员中，属于就业人口的有（ ）。

A. 因为工伤目前正在家中休养的某公司员工

B. 刚毕业就找到工作开始上班的大学毕业生

C. 毕业后自己开网店的大学毕业生

D. 目前正处于休假状态的某小企业员工

E. 毕业后全职在家照顾父母的大学毕业生

答案：ABCD

解析：本题考查就业与就业统计。国际劳工组织所定义的就业人口实际上包括在规定年龄之内的三种人：

（1）正在工作的人，即在规定时期内正在从事有报酬的工作的人，其中包括私营企业员工以及政府雇员；

(2) 虽然有工作，但是却由于某种特殊原因暂时脱离了工作状态的人，如因疾病、工伤、气候问题、机器损坏等原因而临时停工的人；

(3) 雇主、自雇用人员，或者是正在协助家庭经营企业或农场，但却并不领取劳动报酬的人。

【例·单选题】下列关于美国劳工部对就业人口的界定的说法，错误的是（ ）。

- A. 家务劳动者不属于就业人口
- B. 就业人口需为年满16周岁及以上年龄的劳动者
- C. 就业人口从事的可以是非全日制工作
- D. 就业人口必须是在被调查者前一周中为获得工资性报酬而工作过10个小时以上的

答案：D

解析：本题考查就业与就业统计。美国劳工部关于就业人口的界定与国际劳工组织很接近，它主要强调三个条件：

(1) 劳动者年满16周岁及以上，并且必须在被调查的前一周为了获得工资性报酬而工作了1个小时以上，或者是尽管没有得到工资性报酬，但是却在家庭企业中至少工作了15个小时；

(2) 由于疾病、休假或天气恶劣等原因而暂时脱离工作；

(3) 在界定是否属于就业时，劳动者所从事的是全日制工作还是非全日制工作并不重要，重要的是劳动者是否进入市场工作。

据此标准，家务劳动者不属于就业人口。

【例·单选题】根据我国的就业调查统计办法，不充分就业人员的标准不包括（ ）。

- A. 要求高于社会平均工资的报酬
- B. 调查周内工作时间不到标准时间的一半，即不到20小时
- C. 工作时间短是非个人原因
- D. 愿意从事更多的工作

答案：A

解析：本题考查就业与就业统计。从统计的角度来说，不充分就业是指非个人原因，在调查周内工作时间不到标准工作时间的一半（20个小时），并愿意从事更多工作的人员。在实际操作中，判断不充分就业人员的标准有三条：（1）调查周内工作时间不到标准工作时间的一半，即不到20个小时；（2）工作时间短是非个人原因造成的；（3）愿意从事更多的工作。这三条标准必须同时达到才能被统计为不充分就业人员。

【注意】本考点已连续考5年。

【例·单选题】根据国家统计局实施的劳动力调查制度，就业人口的必备条件不包括（ ）。

- A. 在调查周内的工作时间达到或者超过1小时
- B. 从事的是全职工作
- C. 年龄达到16周岁以上
- D. 工作的目的是收到报酬或者经营收入

答案：B

解析：本题考查就业与就业统计。国家统计局于2005年11月正式启动城乡劳动力调查，期望通过抽样调查的方式获取逼近真实的失业率。为了这种调查的需要，当时对就业人口进行了界定，其定义与国际劳工组织的定义很相似，即就业人口是指在一定年龄以上，有劳动能力从事一定社会劳动并取得劳动报酬或经营收入的人员。在1%人口调查中，将具有劳动能力并符合以下条件之一的16周岁及以上城镇人口定义为就业人口，其中包括两类人：第一类是为取得劳动报酬或经营收入，在调查周内从事了1个小时以上（含1个小时）的劳动的人；第二类是由于学习、休假等原因在调查周内暂时处于未工作状态，但有工作单位或场所的人。

二、失业与失业统计★★

1. 国际劳工组织的定义	失业者或失业人口是指那些在参照期内无工作，但目前能够工作并且正在寻找工作的某一特定年龄以上（通常是 16 周岁及以上）的所有人员	
	世界各国都结合本国的实际情况制定了具体的失业统计办法	

（续表）

2. 我国失业人员的界定	1994年起	正式使用“失业”和“失业率”的概念，同时公开发布城镇登记失业率和城镇登记失业者人数
		失业人员是在规定的劳动年龄内，具有劳动能力，但在调查期无职业并以某种方式寻找工作的人员。具体包括： （1）16 周岁及以上各类学校毕业或肄业的学生中，初次寻找工作但尚未找到工作者；

		(2) 企业宣告破产后尚未找到工作的人员； (3) 被企业终止、解除劳动合同或辞退后，尚未找到工作的人员； (4) 辞去原单位工作后尚未找到工作的人员； (5) 符合失业人员定义的其他人员
--	--	---

(续表)

2. 我国失业人员的界定	2003年	失业人员是指在法定劳动年龄内，有工作能力，无业且要求就业而未能就业的人员
		另外一个很重要的规定：某类人员虽然从事一定社会劳动，但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的情况视同失业
	2005年	在城乡劳动力调查中，失业人口被界定为在一定年龄以上，有劳动能力，在调查期间无工作，当前有就业的可能并以某种方式寻找工作的人员
		具体标准：在调查周内，工作时间未达到1个小时，在近3个月采取了某种方式寻找工作并且在调查周内可以应聘的人

【例·多选题】我国的失业人员统计中，失业人员必须满足的条件包括（ ）。

- A. 要求就业
- B. 在法定劳动年龄内
- C. 有工作能力
- D. 未能就业
- E. 工资水平低于社会平均工资

答案：ABCD

解析：本题考查失业与失业统计。在我国关于失业人员的统计中，失业人员是指在法定劳动年龄内，有工作能力，无业且要求就业而未能就业的人员。另外一个很重要的规定则是，某类人员虽然从事一定社会劳动，但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的情况视同失业。

【例·单选题】我国城乡劳动调查确定的失业人员认定标准，不包括（ ）。

- A. 在调查内可以应聘
- B. 在近3个月曾经找过工作
- C. 在调查周内工作时间未达到1小时
- D. 已年满18周岁

答案：D

解析：本题考查失业与失业统计。在城乡劳动力调查中，将具有劳动能力并同时符合以下各项条件的16周岁及以上人员列为失业人员：

- （1）在调查周内未从事为取得劳动报酬或经营收入的劳动，也没有处于就业定义中的暂时未工作状态；
- （2）在某一特定期间内采取了某种方式寻找工作；
- （3）当前如有工作机会可以在一个特定期间内应聘就业或从事自营职业。

失业人员的具体标准是，在调查周内，工作时间未达到1个小时，在近3个月采取了某种方式寻找工作并且在调查周内可以应聘的人。

三、失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型★★★

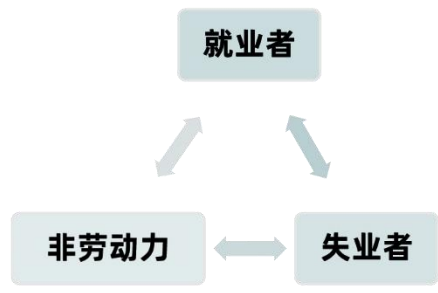
（一）失业率与劳动力市场的存量-流量模型

1. 失业率

失业率 = $\frac{\text{失业人口}}{\text{劳动力人口}} \times 100\% = \frac{\text{失业人口}}{\text{失业人口} + \text{就业人口}} \times 100\%$

2. 劳动力市场的存量-流量模型

社会的总人口归纳为三部分：就业人口、失业人口以及非劳动力人口。



关注问题	（1）一个国家或地区的失业率在一段时期中是如何变化的； （2）不同地区以及不同年龄、性别等的劳动者之间的失业率存在什么差异
------	---

长期失业率	长期失业率是指失业满一年以及超过一年的失业者在劳动力人口中所占的比例
	长期失业率从另外一个角度反映了一个国家或地区失业问题的严重程度

（二）我国的失业率统计问题

1. 中国从1994年开始用“失业人员”的概念替代“待业人员”的概念，同时开始用“城镇登记失业率”的概念取代“城镇登记待业率”。

2. 所谓“城镇登记失业率”是指在报告期末城镇登记失业人数占报告期末城镇从业人员总数与报告期末实有城镇登记失业人数之和的比重。

$$\text{城镇登记失业率} = \frac{\text{城镇登记失业人数}}{\text{城镇从业人数} + \text{城镇登记失业人数}} \times 100\%$$

其中，没有就业经历的城镇户籍人员，在户籍所在地登记；农村进城务工人员和其他非本地户籍人员在常住地稳定就业满6个月的，失业后可在常住地登记。

【例·单选题】失业率是指失业人口在某类人口中的所占比率，这类人口是（ ）。

- A. 非劳动力人口
- B. 就业人口
- C. 经济活动人口
- D. 总人口

答案：C

解析：本题考查失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型。经济学上通常用失业人口与劳动力人口（失业人口和就业人口之和）之比来定义一个非常重要的概念，这就是失业率。其中，经济活动人口又被称为劳动力人口。

【例·单选题】某地区2025年总人口数为250万人，其中就业人数190万人，非劳动力人口数50万人，则该地区在2025年的失业率为（ ）。

- A. 5%
- B. 4%
- C. 3%
- D. 2%

答案：A

解析：本题考查失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型。

失业率=失业人口÷劳动力人口×100%

=失业人口÷（失业人口+就业人口）×100%

=（250-50-190）÷（250-50）×100%

=5%。

【例·单选题】根据劳动力市场存量-流量模型，若其他条件不变，会使失业率上升的流动方向是（ ）。

- A. 就业者变成非劳动力人口
- B. 失业者变成就业者
- C. 失业者变成非劳动力人口
- D. 非劳动力人口变成就业者

答案：A

解析：本题考查失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型。就业者由于退休等原因而决定退出劳动力市场，则他们就从就业者变成了非劳动力（EN）。根据失业率的计算公式：失业率=失业人口÷劳动力人口×100% =失业人口÷（失业人口+就业人口）×100%，就业者变成非劳动力人口，分子不变，分母变小，从而导致失业率上升。