



第四节

我国政府预算编制和执行制度



第四节 我国政府预算编制和执行制度

政府预算制度是财政制度的核心，是财政赖以存在的基础，是国家政治体制的重要组成部分。政府预算制度，一般是通过“预算法”的形式予以确定。

（一）预算编制制度★★

（二）预算执行制度★



第四节 我国政府预算编制和执行制度

（一）预算编制制度★★

1. 建立部门预算制度

部门预算是指政府部门依据国家有关政策法规及其履行职能需要，由基层单位开始编制，逐级上报、审核、汇总，经财政部门审核后提交立法机关依法批准的涵盖部门各项收支的年度财政收支计划。

【提示】部门预算制度是市场经济国家财政预算管理的基本形式。实行部门预算制度，需要将部门的各种财政性资金、部门所属单位收支全部纳入在一本预算中编制。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

(1) 编制方法

项目	内容
部门收入预算编制	部门收入预算编制采用 标准收入预算法 。
部门支出预算编制	支出预算包括基本支出预算和项目支出预算，其编制采用零基预算法。 ①基本支出预算：实行定员定额管理，人员支出预算按照工资福利标准和编制定员逐人核定；日常公用支出预算按照部门性质、职责、工作量差别等划分若干档次，制定标准定员定额体系，逐部门核定。 ②项目支出预算：编制中长期项目安排计划，在预算中优先安排急需可行的项目。在此基础上，编制具有综合财政预算特点的部门预算。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

(2) 编制程序

项目	内容
基本流程	部门预算采取自下而上的编制方式，编制程序实行“两上两下”的基本流程。
具体内容	(1) “一上”是部门编制部门预算建议数，上报同级财政部门。 (2) “一下”是财政部门对各部门上报的预算建议数审核、平衡后，汇总成本级预算初步方案报同级政府，经批准后向各部门下达预算控制限额。 (3) “二上”是各部门根据财政部门下达的预算控制限额，编制部门预算草案上报同级财政部门。 (4) “二下”就是财政部门在对各部门上报的预算草案审核后，汇总成本级预算草案和部门预算草案，报经政府审批后，提交本级人民代表大会审议，并在本级人民代表大会批准预算草案后一个月内向本级各部门批复预算，各部门应当在财政部门批复本部门预算之日起15日内批复所属各单位的预算，并负责具体执行。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

2.将预算外资金纳入预算管理

2011年1月1日起，财政部决定将**预算外收入**（不含教育收费）全部纳入预算管理，**上缴中央国库**。

（1）中央各部门各单位**的教育收费**作为本部门的事业收入，纳入**财政专户管理**，收缴比照非税收入收缴管理制度执行；

（2）中央部门预算外收入全部上缴中央国库，支出通过财政预算或政府性基金预算安排。其中，交通运输部集中的航道维护收入纳入政府性基金预算管理；

（3）中央部门收取的主管部门集中收入、国有资产出租出借收入、广告收入、捐赠收入、回收资金、利息收入等预算外收入纳入一般预算管理，使用时用于收入上缴部门的相关支出，专款专用。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

【2020年·单选】财政制度的核心是（ ）。

- A.政府预算制度
- B.国家金库制度
- C.财政支出制度
- D.财政收入制度



第四节 我国政府预算编制和执行制度

答案：A

解析：本题考查政府预算制度。政府预算制度是财政制度的核心。故选A。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

【2023年·单选】关于部门预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 部门支出预算编制采用增量预算法
- B. 部门预算采取自上而下的编制方式
- C. 部门预算只包括基本支出预算，不包括项目支出预算
- D. 部门收入预算编制采用标准收入预算



第四节 我国政府预算编制和执行制度

答案：D

解析：部门预算：部门收入预算编制采用标准收入预算法；部门支出预算编制包括基本支出预算和项目支出预算，其编制采用零基预算法。①基本支出预算：实行定员定额管理，人员支出预算按照工资福利标准和编制定员逐人核定；日常公用支出预算按照部门性质、职责、工作量差别等划分若干档次，制定标准定员定额体系，逐部门核定。②项目支出预算：编制中长期项目安排计划，在预算中优先安排急需可行的项目。在此基础上，编制具有综合财政预算特点的部门预算。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

（二）预算执行制度★

1.地位：预算执行制度是政府预算制度的重要组成部分，是预算实施的关键环节。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

2. 建立国库集中收付制度

(1) 概念

国库集中收付制度是指以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

（2）内容

①建立以财政部门为主体的国库单一账户体系，所有财政性资金全部在国库单一账户体系中运作，由财政部门统一管理。

（账户体系方面）

②对政府财政收入分别实行直接缴库和集中汇缴制度，所有收入通过代理银行直接缴入国库或财政专户；（财政收入方面）

③改变财政资金分散拨付方式，由财政部门根据不同支付主体，对不同类型的支出分别采取财政直接支付和财政授权支付等方式。（财政支出方面）



第四节 我国政府预算编制和执行制度

3. 实行政府采购制度

政府采购是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

政府采购运行机制实行**集中采购与分散采购相结合**，以集中为主、分散为辅；公开招标与非公开招标相结合；委托采购与自行采购相结合。实行政府采购制度，要科学编制政府采购年度预算，为政府采购提供有效依据，提高政府采购的效率和效益。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

【2021年·单选】政府采购的主体不包括（ ）。

- A.社会团体
- B.企业法人
- C.事业单位
- D.各级国家机关



第四节 我国政府预算编制和执行制度

答案：B

解析：政府采购是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。



第五节

深化预算管理制度改革

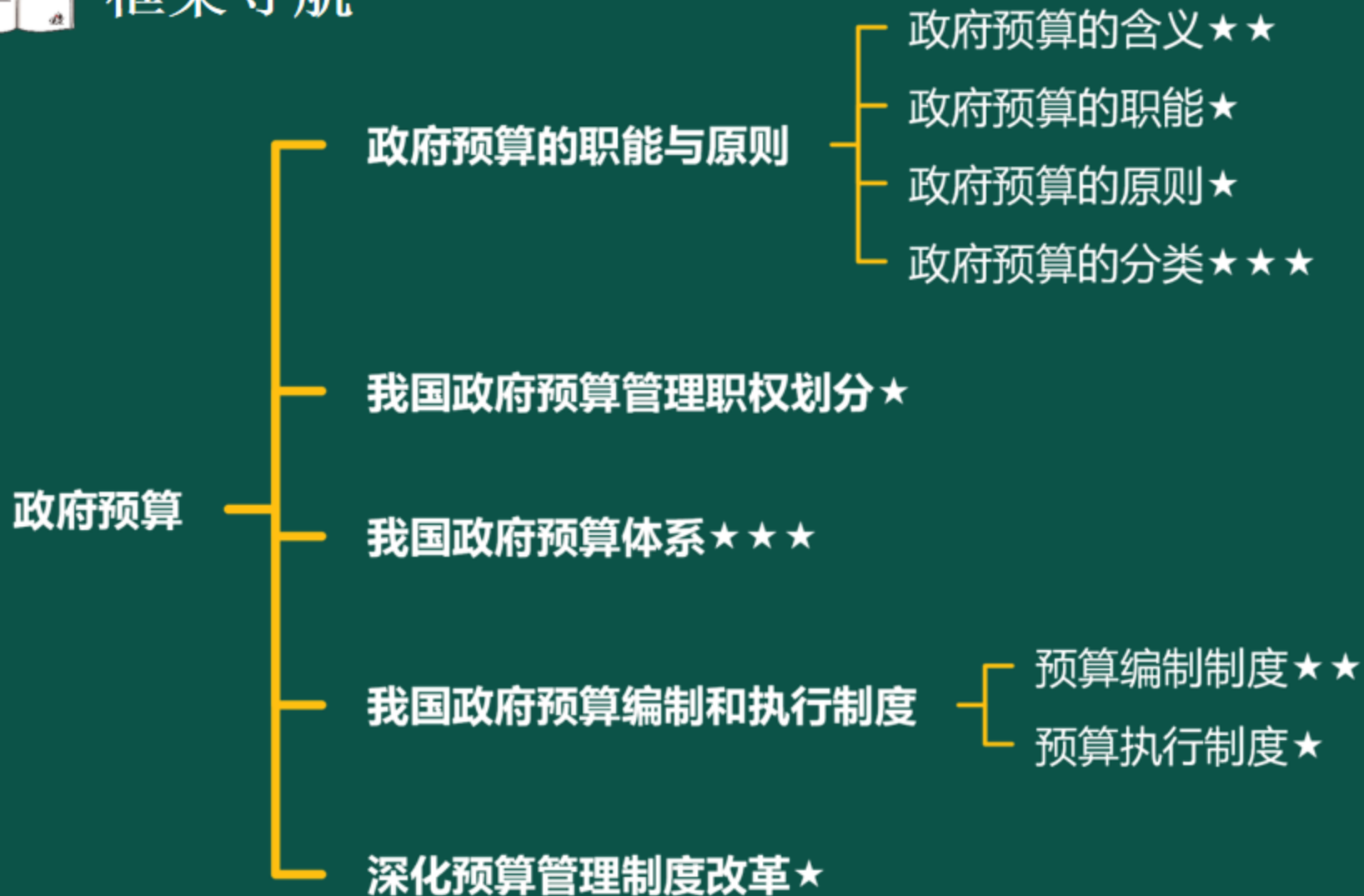


第五节 深化预算管理制度改革★

1. 加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力
2. 规范预算支出管理，推进财政支出标准化
3. 严格预算编制管理，增强财政预算完整性
4. 强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力
5. 加强风险防控，增强财政可持续性
6. 增强财政透明度，提高预算管理信息化水平



框架导航



谢谢 观看

THANK YOU