



第三节

我国政府预算体系



第三节 我国政府预算体系

- (一) 一般公共预算
- (二) 政府性基金预算
- (三) 国有资本经营预算
- (四) 社会保险基金预算

【口诀】 国公保证

【提示】 我国每年统计公报公布的财政收入、财政支出、财政赤字的数字，是就**一般公共预算**而言的。



第三节 我国政府预算体系

（一）一般公共预算★★★

一般公共预算是指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面的收支预算。

1. 一般公共预算收入
2. 一般公共预算支出



第三节 我国政府预算体系

角度	分类及内容
一般公共预算收入	(1) 满足政府日常行政事业活动及保障国家安全、社会稳定，发展科学、卫生、教育等各项事业开支需要的收入； (2) 用于满足政府投资性支出需要的收入，主要有税收收入和非税收入。 ①税收收入 增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船税、船舶吨税、车辆购置税、关税、耕地占用税、契税等。 ②非税收入 专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。



第三节 我国政府预算体系

角度	分类及内容
一般公共预算支出	(1) 按支出功能分类 一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、金融、其他支出和转移性支出等； (2) 按支出经济性质分类 工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助、对企事业单位的补贴、转移性支出、赠与、债务利息支出、基本建设支出、其他资本性支出、贷款转贷及产权参股、其他支出。



第三节 我国政府预算体系

【2023年·补考下·多选】一般公共预算收入包括（ ）。

- A. 城市建设维护税
- B. 印花税
- C. 国有资本经营收入
- D. 国有土地出让
- E. 政府基金



第三节 我国政府预算体系

答案：ABC

解析：一般公共预算收入，既包括用于满足政府日常行政事业活动及保障国家安全、社会稳定，发展科学、卫生、教育等各项事业开支需要的收入；也包括用于满足政府投资性支出需要的收入，主要有税收收入和非税收入。税收收入包括增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税城镇土地使用税、土地增值税、车船税船舶吨税、车辆购置税、关税、耕地占用税、契税等。非税收入包括专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。



第三节 我国政府预算体系

【2024年·单选】我国每年统计公报公布的财政赤字，反映的是（ ）的情况。

- A.一般公共预算
- B.政府性基金预算
- C.国有资本经营预算
- D.社会保险基金预算



第三节 我国政府预算体系

答案：A

解析：公布的财政赤字反映一般公共预算的情况，故A正确。



第三节 我国政府预算体系

（二）政府性基金预算★★★

1. 概念

政府性基金指各级人民政府及其所属部门根据法律、行政法规和中共中央、国务院文件规定，为支持特定公共基础设施建设和公共事业发展，向公民、法人和其他组织无偿征收的具有专项用途的财政资金。

2. 审批

财政部审批

重要的政府性基金项目须报国务院审批。



第三节 我国政府预算体系

3. 审查监督

所有政府性基金都纳入政府性基金预算管理，按照法定程序接受人民代表大会的审查和监督。

4. 取得方式

向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的收支预算。

【口诀】飞出菜鸡



第三节 我国政府预算体系

5. 管理原则

- (1) 以收定支;
- (2) 专款专用;
- (3) 结余结转下年继续使用。



第三节 我国政府预算体系

6. 编制

(1) 政府性基金使用单位应当按照财政部统一要求以及同级财政部门的有关规定，认真编制年度相关政府性基金预决算，逐级汇总后报同级财政部门审核。

(2) 各级财政部门在审核汇总使用单位年度政府性基金预决算的基础上，编制本级政府年度政府性基金预决算草案，经同级人民政府审定后，报同级人民代表大会或其常务委员会审查批准。

(3) 财政部汇总中央和地方政府性基金预决算，形成全国政府性基金预决算草案，经国务院审定后，报全国人民代表大会审查批准。



第三节 我国政府预算体系

【2020年·多选】政府性基金预算是指政府通过向社会征收（ ）等方式取得收入。

- A. 收费
- B. 基金
- C. 国有资本收益
- D. 土地出让
- E. 发行彩票



第三节 我国政府预算体系

答案：ABDE

解析：本题考查政府基金预算。政府性基金预算是指政府通过向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的收支预算。故选ABDE。



第三节 我国政府预算体系

【2021年·单选】我国审批政府性基金项目的部门是（ ）。

- A. 审计署
- B. 人力资源和社会保障部
- C. 中国证券监督管理委员会
- D. 财政部



第三节 我国政府预算体系

答案：D

解析：政府性基金项目由财政部审批，重要的政府性基金项目须报国务院审批。



第三节 我国政府预算体系

【2024年·单选】政府性基金支出主要遵循的原则是（ ）。

- A. 专款专用
- B. 以支定收
- C. 平均分配
- D. 不留结余



第三节 我国政府预算体系

答案：A

解析：政府性基金预算的管理原则是以收定支、专款专用、结余结转下年继续使用，故A正确。



第三节 我国政府预算体系

（三）国有资本经营预算★★★

国有资本经营预算是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分。

国有资本经营预算支出按照当年预算收入规模安排，不列赤字。

从2010年开始，中央国有资本经营预算提交全国人民代表大会审查批准。



第三节 我国政府预算体系

1. 核心

调整国家和国有企业之间的分配关系，是实现国有资本经营管理战略目标的重要手段。

2. 编制原则

- (1) 统筹兼顾，适度集中。
- (2) 相对独立，相互衔接。
- (3) 分级编制，逐步实施。



第三节 我国政府预算体系

3. 收支范围

(1) 预算**收入**：从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权（股权）转让收入、清算收入等。

(2) 预算**支出**：用于对重要企业补充资本金和弥补一些国有企业的改革成本等。



第三节 我国政府预算体系

4.收取比例	企业类型
20%	烟草企业
15%	石油石化、电力、电信马煤炭等具有资源垄断性特征的行业企业
10%	钢铁、运输、电子、贸易、施工等一般竞争性行业企业
5%	转制科研院所、中国邮政集团公司等
免缴	中国储备粮管理总公司、中国储备棉管理总公司等政策性公司



第三节 我国政府预算体系

【2024年·单选】国有资本经营预算编制遵循的原则不包括（ ）。

- A. 分级编制，逐步实施
- B. 相对独立，相互衔接
- C. 以收定支，专款专用
- D. 统筹兼顾，适度集中



第三节 我国政府预算体系

答案：C

解析：“以收定支，专款专用”是政府性基金预算的原则，不属于国有资本经营预算编制原则，故C符合题意。



第三节 我国政府预算体系

（四）社会保险基金预算★★★

社会保险基金预算是指政府通过社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

【注】2013年，社会保险基金预算的编制正式提交全国人民代表大会。



第三节 我国政府预算体系

1. 编制原则

- (1) 依法建立，规范统一。
- (2) 统筹编制，明确责任。
- (3) 专项基金，专款专用。
- (4) 相对独立，有机衔接。
- (5) 收支平衡，留有结余。

【口诀】 统一责任，专利平衡

我国预算体系

国有资本经营预算编制原则

- (1) 统筹兼顾，适度集中。
- (2) 相对独立，相互衔接。
- (3) 分级编制，逐步实施。



第三节 我国政府预算体系

2. 编制范围

社会保险基金预算按险种分别编制：

- (1) 企业职工基本养老保险基金
- (2) 失业保险基金
- (3) 城镇职工基本医疗保险基金
- (4) 工伤保险基金
- (5) 生育保险基金等。

【口诀】 老医生也受伤



第三节 我国政府预算体系

3. 编报和审批

全国社会保险基金预算草案由人力资源社会保障部汇总编制，
财政部审核后，由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。

4. 执行和调整

社会保险基金预算不得随意调整。在执行中因特殊情况需要增加支出或减少收入，应当编制社会保险基金预算调整方案。

5. 决算

全国社会保险基金决算草案由人力资源社会保障部汇总编制，
财政部审核后，由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。



第三节 我国政府预算体系

【2020年·单选】全国社会保险基金预算草案的汇总编制单位是（ ）。

- A. 财政部
- B. 人力资源和社会保障部
- C. 全国社会保障基金理事会
- D. 国家发展和改革委员会



第三节 我国政府预算体系

答案：B

解析：本题考查社会保险基金预算的编报和审批。全国社会保险基金预算草案由人力资源和社会保障部汇总编制，财政部审核后，由财政部和人力资源社会保障部联合向国务院报告。故选B。



第三节 我国政府预算体系

【2024年·多选】社会保险基金预算应遵循的基本原则有

()。

- A. 分级编制，逐步实施
- B. 依法建立，规范统一
- C. 专项基金，专款专用
- D. 相对独立，有机衔接
- E. 不求平衡，可有赤字



第三节 我国政府预算体系

答案：BCD

解析：社会保险基金预算基本原则包括依法建立规范统一、统筹编制明确责任、专项基金专款专用、相对独立有机衔接、收支平衡留有结余，故B、C、D正确。E错误，应为“收支平衡，留有结余”。



第三节 我国政府预算体系

项目	内容
一般公共预算	能够统筹安排使用的资金，应当统一纳入一般公共预算。一般公共预算是政府预算体系的 基础 。
政府性基金预算	具有 专款专用 性质且不宜纳入一般公共预算管理的资金，应纳入政府性基金预算。
国有资本经营预算	国家以 所有者身份 依法取得的国有资本经营收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支，应当统筹纳入国有资本经营预算。
社会保险基金预算	通过 一般性税收、社会保障费（税） 及其他渠道筹集和安排的、专门用于社会保障的各项收支，应当纳入社会保险基金预算。



第三节 我国政府预算体系

【2021年·多选】我国政府预算体系包括（ ）。

- A. 税式支出预算
- B. 社会保险基金预算
- C. 一般公共预算
- D. 政府性基金预算
- E. 国有资本经营预算



第三节 我国政府预算体系

答案：BCDE

解析：按照建立与社会主义市场经济体制相适应的财政制度的要求，我国完整的政府预算体系包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。



第三节 我国政府预算体系

【2025年·单选】政府预算体系基础是（ ）。

- A. 零基预算
- B. 一般公共预算
- C. 部门预算
- D. 政府性基金预算



第三节 我国政府预算体系

答案：B

解析：我国政府预算体系由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算构成，其中一般公共预算是最基础、最核心的组成部分，故B选项正确。