



第一节 政府预算的职能与原则

（四）政府预算分类★★★

划分依据	内容
编制形式	单式预算、复式预算
编制依据的内容和方法	增量预算、零基预算
预算作用时间长短	年度预算、多年预算
预算收支平衡状况	平衡预算、差额预算
预算项目是否直接反映经济效益	投入预算、绩效预算、规划项目预算
预算管理层级	中央预算、地方预算



第一节 政府预算的职能与原则

1. 按预算编制形式分类

(1) 单式预算

①**概念**：将政府财政收支汇集编入一个总预算之内，形成一个收支项目安排对照表。

②**缺点**：没有区分各项财政收支的经济性质，不利于政府对复杂的财政活动进行深入分析、管理和监督。

③**优点**

简单明了，整体性强，有利于公众监督政府预算的实施；
便于编制，易于操作。



第一节 政府预算的职能与原则

(2) 复式预算

①概念

将预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编制两个或两个以上的预算，形成两个或两个以上的收支对照表。

②构成

经常预算主要以**税收**为收入来源，以**行政事业项目**为支出对象。

资本预算主要以**国债**为收入来源，以**经济建设项目**为支出对象。



第一节 政府预算的职能与原则

③优点

区分了政府预算收入和支出的经济性质和用途，便于政府科学安排预筛收支结构，突出重点，分类控制预算收支平衡；

便于政府灵活运用资本性投资和国债等手段，对宏观经济运行实施宏观调控。

④缺点

编制和实施比较复杂，有一定难度。



第一节 政府预算的职能与原则

【2025年·多选】关于复式预算的说法，正确的有（ ）。

- A. 复式预算便于政府灵活运用资本性投资和国债等手段，对宏观经济运行实施宏观调控
- B. 复式预算便于政府科学安排预算收支结构，突出重点，分类控制预算收支平衡
- C. 复式预算一般由经常预算和资本预算组成
- D. 复式预算没有区分各项财政收支的经济性质，但与单式预算相比编制更加简单易于操作
- E. 复式预算是将政府财政收支汇集编入一个总预算之内，形成一个收支项目的总体报表



第一节 政府预算的职能与原则

答案：ABC

解析：复式预算由经常预算和资本预算组成，便于宏观调控和分类控制，A、B、C正确。D错误，区分了经济性质且编制更复杂；E是单式预算特征。



第一节 政府预算的职能与原则

2.按预算编制依据的内容和方法分类

(1) 增量（基数）预算

概念：新预算年度的财政收支计划指标在以前预算年度基础上，按新预算年度经济发展情况加以调整后确定。

特点：增量预算保持了各项财政收支指标的连续性，这是一种传统的预算编制方法。



第一节 政府预算的职能与原则

(2) 零基预算

概念：新预算年度财政收支计划指标的确定，**不考虑以前年度**的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，**重新评估**各项收支的必要性和其所需金额的一种预算形式。

特点：零基预算并不是一切都要重新开始，而是对已有项目需要重新审定和安排，起点为零，有利于**克服**增量预算下政府**财政收支指标刚性增长**的弊端，**提高预算支出效率**。



第一节 政府预算的职能与原则

【2023年·单选】（ ）是指在编制成本费用预算时，不考虑以往会计期间所发生的费用项目或费用数额，而是以所有的预算支出为零作为出发点，一切从实际需要与可能出发，逐项审议预算期内各项费用的内容及其开支标准是否合理，在综合平衡的基础上编制费用预算的一种方法。

- A. 复式预算
- B. 零基预算
- C. 年度预算
- D. 平衡预算



第一节 政府预算的职能与原则

答案：B

解析：本题考查零基预算的概念。



第一节 政府预算的职能与原则

3.按预算作用时间长短分类

(1) 年度预算

年度预算是指预算有效期为一年的政府预算。这种安排容易出现某些单项决策在年度内看合理、但从中长期看可能不合理的情况。

(2) 多年预算

多年预算也称中期预算、滚动预算，是指对连续多个年度（一般为3-5年）的财政收支进行预测、规划或规定的一种财政计划形式。

一般不具有法律效力，不需要经过国家权力机关批准。



第一节 政府预算的职能与原则

【2017年·单选】关于政府多年预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 多年预算必须经过国家权力机关批准
- B. 编制多年预算一般采用逐年递推或滚动的方式
- C. 多年预算一般具有法律效力
- D. 多年预算每3~5年编制一次



第一节 政府预算的职能与原则

答案：B

解析：多年预算一般不具有法律效力，要提交国家权力机关作为审议年度预算时的参照，但不需要经过国家权力机关批准。AC选项错误。编制多年预算一般都是采取逐年递推或滚动的形式，即多年预算每年编制一次，每次向前滚动一年。D选项错误，B选项正确。



第一节 政府预算的职能与原则

4.按预算收支平衡状况分类

（1）平衡预算

预算收入基本等于预算支出的预算。

实际工作中，略有结余或略有赤字的预算通常也被视为平衡预算。

（2）差额预算

预算收入大于或小于预算支出的预算。

①收入大于支出的盈余预算；

②支出大于收入的赤字预算。



第一节 政府预算的职能与原则

5.按预算项目是否直接反映经济效益分类

（1）投入预算

投入预算是指用来控制各项支出用途和金额的预算。

投入预算根据预算控制各项支出，要求按预算规定的用途和金额使用资金。

（2）绩效预算

绩效预算指先由政府部门确定需要履行的职能以及为履行职能需要消耗的资源，在此基础上制定绩效目标，并用量化指标来衡量其在实施每项计划过程中取得的成绩和完成工作的情况。



第一节 政府预算的职能与原则

(3) 规划项目预算制度

根据国家的经济现状与发展趋势以及国家当前所要达到的总体目标，利用系统分析以及成本—效益分析等工具来评估各项公共计划的成本效益，协助政府拟定最优决策，以利于国家经济资源合理配置的一种预算制度。

核心：使用成本—效益和成本—有效性分析，用以对不同规划和活动进行比较，以此作为实现既定目标的手段。



第一节 政府预算的职能与原则

【2022年·多选】政府预算中直接反映经济效益的分类（ ）。

A.规划-项目预算

B.部门预算

C.投入

D.绩效

E.零基



第一节 政府预算的职能与原则

答案：ACD

解析：按预算项目是否直接反映经济效益分类，分为投入预算、绩效预算和规划-项目预算。



第一节 政府预算的职能与原则

【2023年·单选】根据国家当下所要达成的总体目标，利用系统分析以及成本—效益分析等工具来评估各项公共计划的成本效益的制度为（ ）。

- A.规划—项目预算
- B.复式预算
- C.投入预算
- D.绩效预算



第一节 政府预算的职能与原则

答案：A

解析：此题考查规划一项目预算的概念



第一节 政府预算的职能与原则

6.按预算管理层级分类

（1）中央预算

指中央政府的预算，由中央各部门预算、中央对地方税收返还和转移支付、地方向中央上解收入、预备费等组成。

（2）地方预算

指由地方各级政府预算组成的预算，由本级各部门的预算、上级政府对下级政府税收返还和转移支付、下级政府向上级政府上解收入等组成。



第二节

我国政府预算管理职权划分



第二节 我国政府预算管理职权划分

- (一) 立法机关的预算管理职权
- (二) 各级人民政府的预算管理职权
- (三) 各级政府财政部门的预算管理职权
- (四) 各级政府业务主管部门的预算管理职权
- (五) 各单位的预算管理职权
- (六) 审计机关的预算管理职权



人民代表大会

全国

中央+地方 → 预算 → 草案 + 执行 → 审查

常委会 → 撤销不当决定和命令

地方

本级 → 预算 → 草案 + 执行 → 审查

常委会+政府 → 撤销不当决定和命令

常务委员会

全国

中央+地方

预算 → 执行 → 监督

预算调整 + 决算 → 审查

国务院+地方人大及常委会 → 不当

地方

本级

预算 → 执行 → 监督

预算调整 + 决算 → 审查

本级政府+下一级人大及常委会 → 不当



第二节 我国政府预算管理职权划分

【2025年·单选】全国人民代表大会常务委员会的预算和预算管理职权不包括（ ）。

- A. 审查和批准中央预算的调整方案，审查和批准中央决算
- B. 撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的关于预算、决算的行政法规、决定和命令
- C. 监督中央和地方预算的执行
- D. 审查中央和地方预算草案及中央和地方预算执行情况的报告



第二节 我国政府预算管理职权划分

答案：D

解析：“审查中央和地方预算草案及执行情况报告”是全国人民代表大会的职权，故D符合题意。A、B、C均为全国人大常委会的预算管理职权。