



第十五章

政府预算



框架导航

政府预算

政府预算的职能与原则

- 政府预算的含义★★
- 政府预算的职能★
- 政府预算的原则★
- 政府预算的分类★★★

我国政府预算管理职权划分★

我国政府预算体系★★★

我国政府预算编制和执行制度

- 预算编制制度★★
- 预算执行制度★

深化预算管理制度改革★



第一节

政府预算的职能与原则



第一节 政府预算的职能与原则

(一) 政府预算的含义★★

(二) 政府预算的职能★

(三) 政府预算的原则★

(四) 政府预算分类★★★



第一节 政府预算的职能与原则

（一）政府预算的含义★★

政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。

政府预算制度最早出现在英国。

可以从那个三个方面理解：

1. 技术方面
2. 政治方面
3. 本质方面



第一节 政府预算的职能与原则

1. 技术方面

① 形式上

政府预算是政府的财政收支计划，以**预算平衡表**的形式体现，预算表反映了**政府资金的来源和流向**，体现了政府的**年度工作重点和方向**。

② 内容上

政府预算是政府对**财政收支的计划安排**，反映可供政府集中支配的财政资金数量的多少，是财政部门按法定程序管理财政资金的活动。政府预算是**政府理财的主导环节和基本环节**。



第一节 政府预算的职能与原则

2.政治方面

政府预算是重大的政治行为。

①政府预算指标背后反映的是政府在做什么和不做什么之间作出的选择；

②政府预算反映了支出上的优先权；

③政府预算反映了政府准备购买的具体公共物品和服务及其成本。



第一节 政府预算的职能与原则

3. 本质方面

政府预算是国家和政府意志的体现。

政府预算需要经过国家权力机关的审查和批准才能生效，是一个重要的法律性文件（属于年度立法）。政府预算从编制、审查批准、执行、调整和决算，都要依照法律规定进行。



第一节 政府预算的职能与原则

【2020年·单选】政府预算制度最早出现在（ ）。

- A. 中国
- B. 美国
- C. 日本
- D. 英国



第一节 政府预算的职能与原则

答案：D

解析：本题考查政府预算制度。英国是资本主义发展最早、议会制度形成最早的国家，因此，政府预算制度最早出现在英国。故选D。



第一节 政府预算的职能与原则

【2021年·多选】关于政府预算的说法，正确的有（ ）。

- A.政府预算是国家 and 政府意志的体现
- B.政府预算是一个重要的法律性文件
- C.政府预算反映了支出上的优先权
- D.政府预算和政府理财的主导环节和基本环节
- E.政府预算的调整不需要依照法律规定进行



第一节 政府预算的职能与原则

答案：ABCD

解析：政府预算从编制、审查批准到执行、调整和决算，都要依照法律规定进行。故E错误。



第一节 政府预算的职能与原则

（二）政府预算的职能★【口诀】反监控

1. 反映政府部门活动的职能

政府预算反映和规定了政府在预算年度内的活动范围、方向和重点。

2. 监督政府部门收支运作情况的职能

政府预算是人代表和人民群众监督政府收支运作的途径和窗口。

3. 控制政府部门支出的职能

由各级人民代表大会审议、批准的政府预算，实质上是对政府支出规模的一种法定授权。只有在授权范围内的支出，才是合法和有效的。超出授权范围的支出，即便是必需的也要以预算调整案的形式提交同级人民代表大会常务委员会审议、批准。



第一节 政府预算的职能与原则

【2024年·多选】政府预算的职能包括（ ）。

- A. 确保政府部门收支平衡的职能
- B. 监督政府部门收支运作的情况职能
- C. 控制政府部门支出的职能
- D. 反映政府部门活动的职能
- E. 履行政府部门稳定物价的职能



第一节 政府预算的职能与原则

答案：BCD

解析：政府预算具有三大职能：反映政府部门活动、监督政府部门收支运作、控制政府部门支出，故B、C、D正确。A、E不属于政府预算职能。



第一节 政府预算的职能与原则

【练习·单选】反映和规定了政府在预算年度内的活动范围、方向和重点，是政府预算的（ ）职能。

- A. 监督政府部门收支运作情况的职能
- B. 反映政府部门活动的职能
- C. 控制政府部门支出的职能
- D. 调节政府部门收支的职能



第一节 政府预算的职能与原则

答案：B

解析：反映政府部门活动的职能是指政府预算反映和规定了政府在预算年度内的活动范围、方向和重点。



第一节 政府预算的职能与原则

（三）政府预算的原则★

- 1.完整性原则
- 2.统一性原则
- 3.可靠性原则
- 4.合法性原则
- 5.公开性原则
- 6.年度性原则

【口诀】可靠公法一整年



第一节 政府预算的职能与原则

1. 完整性原则

政府预算必须包括政府所有的财政收入和支出内容，以便全面反映政府的财政活动。

2. 统一性原则

中央和地方各级政府预算必须按统一的预算科目，统一的口径程序来计算、填列和编制统一的预算，以保证整个财政活动的连续性和整体协调性。



第一节 政府预算的职能与原则

3. 可靠性原则

可靠性原则也称为**谨慎性原则**，是指各级政府预算必须建立在积极、稳健可靠的基础上，有充分而确实的依据，预算数应尽量准确地反映可能出现的结果，保证预算能得到真实可靠的执行。

4. 合法性原则

合法性原则是指政府预算活动的每个环节都必须**按照法定程序进行**，政府预算的成立、预算执行中的调整和预算执行结果都必须经过立法机关审查批准。



第一节 政府预算的职能与原则

5. 公开性原则

政府预算的内容及其执行情况，除少数涉及国家秘密的信息外，必须明确并采取一定的形式公之于众，便于人民代表理解和审查，并置于社会公众的监督之下。同时，政府财政收支计划的制定、执行、执行中的调整和决算与评估的过程，应向社会公众公开。



第一节 政府预算的职能与原则

6. 年度性原则

政府预算起讫时间通常为一年，称为**预算年度**。政府必须按照法定预算年度编制预算。预算年度有历年制和跨年制两种。

①**历年制**：从每年的1月1日起至同年的12月31日止为一个预算年度。采用历年制的国家最多，如中国、德国、法国、韩国、意大利、巴西等。

②**跨年制**：从每年某月某日至下一年相应日期的前一日止，中间经历12个月，但要跨两个年份。采用跨年制的国家包括美国、泰国、英国、日本、印度、加拿大、新加坡、澳大利亚、瑞典等国。



第一节 政府预算的职能与原则

【2024年·多选】政府预算的原则包括（ ）。

- A. 统一性
- B. 可靠性
- C. 完整性
- D. 年度性
- E. 平衡性



第一节 政府预算的职能与原则

答案：ABCD

解析：政府预算原则包括公开性、可靠性、完整性、统一性、年度性，不包括平衡性，故A、B、C、D正确。



第一节 政府预算的职能与原则

【2016年·单选】政府预算活动的每个环节都必须根据法定程序进行。政府预算的成立，预算执行中的调整和预算执行的结果，都会经过立法机关审查批准，这是政府预算（ ）原则的要求。

- A.统一性
- B.公开性
- C.完整性
- D.合法性



第一节 政府预算的职能与原则

答案：D

解析：合法性原则是指政府预算活动的每个环节都必须按照法定程序进行，政府预算的成立、预算执行中的调整和预算执行结果都必须经过立法机关审查批准。