



第五节

流动配置政策



第五节 流动配置政策

知识点名称	重要程度
1.概述	★
2.人力资源市场建设	★★
3.人才流动管理	★
4.人力资源的国际流动	★★★



第五节 流动配置政策

一、概述★

1.人力资源的流动与配置是发挥人才潜力的前提条件。

2.改革开放以来，我国社会主义市场经济快速发展，人力资源市场体系不断完善，人才流动日益活跃，实现从统包统配的计划分配向市场化配置人力资源的根本性转变，激发了人才创新创业的积极性和活力。



第五节 流动配置政策

二、人力资源市场建设★★

人力资源服务业是**为劳动者**就业和职业发展，**为用人单位**管理和开发人力资源提供相关服务的专门行业，主要包括人力资源招聘、职业指导、人力资源和社会保障事务代理、人力资源培训、人才测评、劳务派遣、高级人才寻访、人力资源外包、人力资源管理咨询、人力资源信息软件服务等**多种业务形态**。



第五节 流动配置政策

（一）人力资源服务机构

1. 公共人力资源服务机构

内涵	县级以上人民政府设立的公共就业和人才服务机构。
服务	（1）人力资源供求、市场工资指导价位、职业培训等信息发布； （2）职业介绍、职业指导和创业开业指导； （3）就业和创业与人才政策法规咨询； （4）对就业困难人员实施就业援助； （5）办理就业登记、失业登记等事务； （6）办理高等学校、中等职业学校、技工学校毕业生接收手续； （7）流动人员人事档案管理； （8）县级以上人民政府确定的其他服务。
费用	提供服务不得收费，经费纳入政府预算。



第五节 流动配置政策

2. 经营性人力资源服务机构

内涵	依法设立的从事人力资源服务经营活动的机构。
内容	从事 职业中介活动 ，如为用人单位推荐劳动者、为劳动者介绍用人单位、组织开展招聘会、开展网络招聘服务、开展高级人才寻访（猎头）服务等经营性活动。
行政许可	（1）应当在市场主体登记办理完毕后，依法向住所地人力资源社会保障行政部门申请 行政许可 ，取得 人力资源服务许可证 。 （2）从事网络招聘服务的应当依法取得 电信业务经营许可证 。
	从事职业中介活动的经营性人力资源服务机构可以 自愿选择 按照 一般程序 或者 告知承诺制 方式申请行政许可。



第五节 流动配置政策

(二) 人力资源市场活动规范

劳动者	劳动者求职应当如实提供本人基本信息以及与应聘岗位相关的知识、技能、工作经历等情况。
用人单位	(1) 发布或者向人力资源服务机构提供的招聘信息，应当真实、合法，不得含有民族、种族、性别、宗教信仰等方面的歧视性内容。 (2) 自主招用人员，需要建立劳动关系的，应当依法与劳动者订立劳动合同，并按照国家有关规定办理社会保险等相关手续。



第五节 流动配置政策

(续表)

人力资源服务机构	(1) 接受用人单位委托招聘人员，应当要求用人单位提供相关材料，并对其真实性、合法性进行审查。 (2) 不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得以招聘为名牟取不正当利益，不得介绍用人单位或者劳动者从事违法活动。 (3) 发布人力资源供求信息，应当建立健全信息发布审查和投诉处理机制，确保发布的信息真实、合法、有效。 (4) 应当在服务场所明示下列事项，并接受人力资源社会保障行政部门和市场监督管理、价格等主管部门的监督检查：1) 营业执照；2) 服务项目；3) 收费标准；4) 监督机关和监督电话。 从事职业中介服务的，还应当在服务场所明示人力资源服务许可证。 (5) 应当建立服务台账，服务台账应当保存2年以上。
----------	---



第五节 流动配置政策

(三) 监督管理

部门	人力资源社会保障行政部门按照国家相关法律法规规定对经营性人力资源服务机构实施监督检查。
措施	(1) 进入被检查单位进行检查； (2) 询问有关人员，查阅服务台账等服务信息档案； (3) 要求被检查单位提供与检查事项相关的文件资料，并作解释和说明； (4) 采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式收集有关情况和资料； (5) 法律法规规定的其他措施。



经典例题

【例·单选题】关于公共人力资源服务机构的说法，正确的是（ ）。

- A.公共人力资源服务机构的经费应该纳入政府预算
- B.人力资源服务机构不可以向创业者提供创业开业方面的指导服务
- C.公共人力资源服务机构可以向流动人员提供档案管理服务，并按规定收取费用
- D.公共人力资源服务机构在完成基本业务基础上，可以开展部分经营性业务



经典例题

答案：A

解析：本题考查人力资源市场建设。选项B错误，公共人力资源服务机构提供下列服务：①人力资源供求、市场工资指导价位、职业培训等信息发布；②职业介绍、职业指导和创业开业指导；③就业和创业与人才政策法规咨询；④对就业困难人员实施就业援助；⑤办理就业登记、失业登记等事务；⑥办理高等学校、中等职业学校、技工学校毕业生接收手续；⑦流动人员人事档案管理；⑧县级以上人民政府确定的其他服务。选项C错误，公共人力资源服务机构提供服务不得收费，经费纳入政府预算。选项D错误，公共人力资源服务机构在是指县级以上人民政府设立的公共就业和人才服务机构，不得开展经营性业务。



经典例题

【例·多选题】根据国家有关法律规定，经营性人力资源服务机构在服务场所必须明示的事项包括（ ）。

- A. 监督机关和监督电话
- B. 股权结构
- C. 收费标准
- D. 服务项目
- E. 营业执照



经典例题

答案：ACDE

解析：本题考查人力资源市场建设。经营性人力资源服务机构应当在服务场所明示下列事项，并接受人力资源社会保障行政部门和市场监督管理、价格等主管部门的监督检查：（1）营业执照；（2）服务项目；（3）收费标准；（4）监督机关和监督电话。从事职业中介服务的，还应当在服务场所明示人力资源服务许可证。



第五节 流动配置政策

三、人才流动管理★

意义	人力流动管理在发挥市场配置人力资源的决定性作用的同时，更好地发挥了政府的作用，促进人才顺畅有序流动，最大限度保护和激发人才活力，提高人才资源配置效率，为推进新时代中国特色社会主义建设提供坚强的人才保证
内容	(1) 引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动； (2) 深化区域人才交流开发合作； (3) 维护国家重点领域人才流动秩序； (4) 完善政府人才流动宏观调控机制



第五节 流动配置政策

四、人力资源的国际流动★★★

(一) 外国人来华工作许可

在中华人民共和国境内依法设立的用人单位聘用外国人，必须申请和办理外国人来华工作许可，许可对象为聘用外国人的用人单位和外国人。

1. 许可依据

2. 受理和决定机构

3. 数量限制

4. 申请条件



第五节 流动配置政策

（一）外国人来华工作许可

许可 依据	外国人在中国境内工作，应当按照规定取得工作许可和工作类居留证件。 任何单位和个人不得聘用未取得工作许可和工作类居留证件的外国人	
	工作许可	（1）申请K字签证，应当符合中国政府有关主管部门规定的外国青年科技人才的条件和要求，并提交相应的证明材料。 （2）申请R字签证，应当符合中国政府有关主管部门确定的外国高层次人才和急需紧缺专门人才的引进条件与要求，并按照规定提交相应的证明材料。 （3）申请Z字签证，应当按照规定提交工作许可等证明材料
	工作类居留证件	（1）应当提交工作许可等证明材料； （2）属于国家需要的外国高层次人才和急需紧缺专门人才的，应当按照规定提交有关证明材料



第五节 流动配置政策

(续表)

受理和 决定机构	(1) 受理机构：省级人民政府和新疆生产建设兵团外国人工作管理部门及其授权的地方人民政府外国人工作管理部门及委托的机构。
	(2) 决定机构：省级人民政府和新疆生产建设兵团外国人工作管理部门及其授权的地方人民政府外国人工作管理部门。
数量限制	(1) 外国高端人才（A类）无数量限制； (2) 外国专业人才（B类）根据市场需求限制； (3) 其他外国人员（C类）数量限制按国家有关规定执行。



第五节 流动配置政策

(续表)

申请条件	用人单位	(1) 依法设立，无严重违法失信记录； (2) 聘用外国人从事的岗位应是有特殊需要，国内暂缺适当人选，且不违反国家有关规定的岗位； (3) 支付所聘用外国人的工资、薪金不得低于当地最低工资标准； (4) 法律法规规定应由行业主管部门前置审批的，须经过批准。
	申请人	(1) 应年满18周岁，身体健康，无犯罪记录，境内有确定的用人单位，具有从事其工作所必需的专业技能或相适应的知识水平； (2) 所从事的工作符合我国经济社会发展需要，为国内急需紧缺的专业人员； (3) 法律法规对外国人来华工作另有规定的，从其规定。



第五节 流动配置政策

【2年学士60岁】（续表）

申请条件	外国高端人才（A类）	符合“高精尖缺”和市场需求导向，中国经济社会发展需要的科学家、科技领军人才、国际企业家、专门特殊人才等，以及符合计点积分外国高端人才标准。可不受年龄、学历和工作经历限制。
	外国专业人才（B类）	符合外国人来华工作指导目录和岗位需求，属于经济社会发展急需的人才，具有学士及以上学位和2年及以上相关工作经验经历，年龄不超过60周岁；对确有需要，符合创新创业人才、专业技能类人才、优秀外国毕业生、符合计点积分外国专业人才标准的以及执行政府间协议或协定的，可适当放宽年龄、学历或工作经历等限制。
	其他外国人员（C类）	满足国内人力资源市场需求，符合国家政策规定的其他外国人员。



经典例题

【例·单选题】下列关于外国人来华工作许可的相关规定，错误的是（ ）。

A.外国人在中国境内工作，应当按照规定取得工作许可和工作类居留证件

B.外国人在中国境内工作，应年满16周岁

C.任何单位和个人不得聘用未取得工作许可和工作类居留证件的外国人

D.外国高端人才（A类）无数量限制



经典例题

答案：B

解析：本题考查人力资源的国际流动。申请人基本条件包括：（1）应年满18周岁，身体健康，无犯罪记录，境内有确定的用人单位，具有从事其工作所必需的专业技能或相适应的知识水平，选项B错误；（2）所从事的工作符合我国经济社会发展需要，为国内急需紧缺的专业人员；（3）法律法规对外国人来华工作另有规定的，从其规定。



经典例题

【例·单选题】一个70岁获得过诺贝尔奖的外国人才，要来国内某高校工作，下列说法错误的是（ ）。

- A.这位科学家因年龄较大，不符合工作许可的申请条件
- B.应由该高校向所在市政府的外国人管理部门申请外国人工作许可
- C.这位科学家应当办理工作许可和工作类居留证件
- D.这位科学家可以申请办理R字签证



经典例题

答案：A

解析：本题考查人力资源的国际流动。选项A错误，获得过诺贝尔奖的外国人才属于外国高端人才（A类），是符合“高精尖缺”和市场需求导向，中国经济社会发展需要的科学家、科技领军人才、国际企业家、专门特殊人才等，以及符合计点积分外国高端人才标准的人才。外国高端人才来华工作可不受年龄、学历和工作经历限制。



第五节 流动配置政策

（二）外国人永久居留服务管理

- 1.明确外国人永久居留证功能作用
- 2.完善工作学习生活相关待遇
- 3.落实资格待遇



第五节 流动配置政策

1.明确外国人永久居留证功能作用	(1) 是外国人在中国境内居留的身份证件， 可以单独使用 ；
	(2) 可在中国境内办理 金融、教育、医疗、交通、通信、就业和社会保险、财产登记、诉讼等事务；
	(3) 持证人在中国 居留期限不受限制 ，可以凭本人护照和永久居留证出境入境。



第五节 流动配置政策

(续表)

2.完善工 作学习生 活相关待 遇	在中国境内工作免办外国人工作许可。
	(1) 可按规定参加技术职务任职资格和职业资格考试; (2) 在购房、办理金融业务、申领驾照、子女入学、交通出行、住宿登记等方面依法享受中国公民同等待遇; (3) 在中国境内工作的, 依法参加相应社会保险, 缴存和使用公积金; (4) 在中国境内居住但未工作, 且符合统筹地区规定的, 可参照国内城乡居民参加居住地城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险, 享受社会保险待遇; (5) 在海关通关时, 携带的自用物品按照海关规定办理相关手续。



第五节 流动配置政策

(续表)

3.落实资格 待遇	有关部门应当明确本部门职责范围内永久居留外国人享有国民待遇的事项范围，并对外公布。
	推动外国人永久居留资格待遇规定入法，强化其法律效力。
	各地区各有关部门应当将外国人永久居留资格待遇纳入政策范围，制定相应配套措施并加强实施监督，推动政策落地。



经典例题

【例·多选题】外籍人员获得中国永久居留资格后，可以享受的权益有（ ）。

- A. 可以在中国购房、并享受中国公民同等待遇
- B. 可以无限期在中国（境内）居留
- C. 在中国境内工作，可以不办理外国人来华工作许可
- D. 可以在中国境内申请驾照
- E. 在中国境内工作，可以不参加社会保险



经典例题

答案：ABCD

解析：本题考查人力资源的国际流动。选项E错误，永久居留外国人在中国境内工作的，依法参加相应社会保险，缴存和使用公积金；在中国境内居住但未工作，且符合统筹地区规定的，可参照国内城乡居民参加居住地城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险，享受社会保险待遇。



第五节 流动配置政策

（三）移民与出入境便利化

1.对外籍高层次人才、有重大突出贡献以及国家特别需要的外国人	经国家有关主管部门、省级人民政府或国家重点发展区域管理部门推荐，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。上述人员的外籍配偶和未成年子女可随同申请
2.在中国境内工作的外国人	连续工作满4年、每年实际居住不少于6个月，工资性年收入不低于上年度所在地区城镇在岗职工平均工资的6倍，年缴纳个人所得税不低于工资性年收入标准的20%，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。其外籍配偶和未成年子女可随同申请
3.在中国境内工作的外籍华人	具有博士研究生学历或在国家重点发展区域连续工作满4年、每年实际居住不少于6个月，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。其外籍配偶和未成年子女可随同申请



第五节 流动配置政策

(续表)

4.外籍高层次管理和专业技术人才	可向公安机关口岸签证部门申办口岸签证入境。入境后凭邀请单位的证明函件等材料，可向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的多次签证或居留许可
5.国内重点发展领域、行业引进的	外籍人才和创新创业团队成员可凭工作许可和单位函件等材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的居留许可
	创新创业团队外籍成员，也可凭团队负责人担保函件办理有效期5年以内的居留许可
6.有重大突出贡献以及国家特别需要的外国人	可推荐其带领的工作团队外籍成员和科研辅助人员，向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的长期签证或居留许可



第五节 流动配置政策

(续表)

7.中国境内企事业单位聘雇的外国人	已办妥工作许可、来不及出境办理工作签证的，可凭工作许可等材料向公安机关出入境管理部门申办工作类居留许可
	对已连续两次办理1年以上工作类居留许可且无违法违规行为的，第三次申请工作类居留许可，可向公安机关出入境管理部门按规定申办有效期5年以内的工作类居留许可
8.在国内工作的外籍高层次人才	在国内重点高等院校、科研院所和知名企业工作的外籍高层次人才，经工作单位和兼职单位同意并向公安机关出入境管理部门备案，可兼职创新创业



第五节 流动配置政策

(续表)

9.在国内重点高等院校获得本科以上学历的外国优秀留学生	毕业后在中国从事创新创业活动的，可凭高校毕业证书和创新创业等证明材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期2至5年的居留许可
10.在国际知名高校毕业的外国学生	毕业后2年内来中国创新创业的，可凭学历（学位）证明等材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期2年以内的居留许可



第五节 流动配置政策

(续表)

11.国内知名企业和事业单位邀请来中国实习的境外高校外国学生	可凭邀请单位函件和高等院校就读证明等材料，向公安机关出入境管理部门申办 有效期1年以内 的签证进行实习活动。根据政府间协议来华实习的境外高等院校外国学生，可按规定申办工作类居留许可
12.探索在外国人较集中地区建立移民事务服务中心（站点）	为常住外国人提供政策咨询、居留旅行、法律援助、语言文化等工作、学习、生活便利服务



经典例题

【例·单选题】在中国境内工作，具有博士研究生学历的外籍华人，申请在华永久居留的条件之一是每年实际居住时间不少于（ ）。

- A.5个月
- B.7个月
- C.4个月
- D.6个月



经典例题

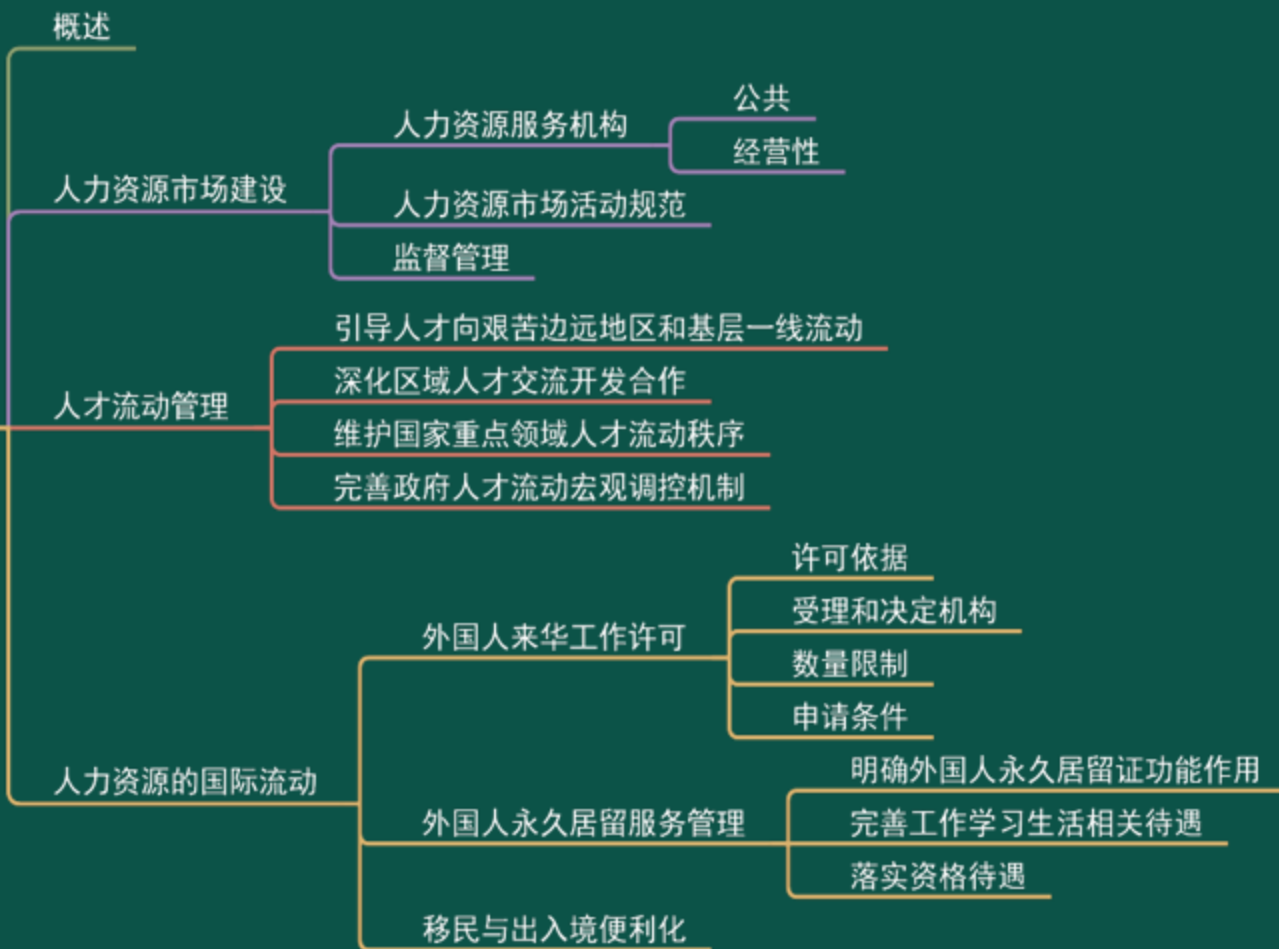
答案：D

解析：本题考查人力资源的国际流动。在中国境内工作的外籍华人，具有博士研究生学历或在国家重点发展区域连续工作满4年、每年实际居住不少于6个月，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。



本节小结

第五节 流动配置政策



谢谢 观看

THANK YOU