



第一节 招标投标法律法规及政策

(二) 投标★★★★★

1. 投标基本要求

投标人参加依法必须进行招标的项目的投标，**不受地区或者部门的限制**，任何单位和个人不得非法干涉。

与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。

单位负责人为同一人或者存在控股或管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。



第一节 招标投标法律法规及政策

投标人撤回已提交的投标文件，应当在**投标截止时间前书面通知招标人**。

招标人已收取投标保证金的，应当自收到投标人书面撤回通知之日起**5日内退还**。

投标截止后投标人撤销投标文件的，招标人可以不退还投标保证金。

未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人应当拒收。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人应当如实记载投标文件的送达时间和密封情况，并存档备查。

招标人应当在资格预审公告、招标公告或者投标邀请书中载明是否接受联合体投标。招标人接受联合体投标并进行资格预审的，**联合体应当在提交资格预审申请文件前组成。**

资格预审后联合体增减、更换成员的，其投标无效。

联合体各方在同一招标项目中以自己名义单独投标或者参加其他联合体投标的，相关投标均无效。



第一节 招标投标法律法规及政策

2. 串通投标和弄虚作假情形

(1) 禁止投标人相互串通投标。

1) 有下列情形之一的，**属于投标人相互串通投标**：

① 投标人之间**协商**投标报价等投标文件的实质性内容；

② 投标人之间**约定中标人**；

③ 投标人之间**约定**部分投标人放弃投标或者中标；

④ 属于**同一**集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；

⑤ 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他**联合行动**。



第一节 招标投标法律法规及政策

2) 有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：

①不同投标人的投标文件由**同一单位或者个人编制**；

②不同投标人委托**同一单位或者个人**办理投标事宜；

③不同投标人的投标文件载明的**项目管理成员为同一人**；

④不同投标人的投标文件**异常一致或者投标报价呈规律性**

差异；

⑤不同投标人的投标文件相互**混装**；

⑥不同投标人的投标保证金**从同一单位或者个人的账户转**

出。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 禁止招标人与投标人串通投标

有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：

- 1) 招标人在开标前开启投标文件并将有关**信息泄露**给投标人；
- 2) 招标人直接或者间接向投标人**泄露标底、评标委员会成员等信息**；
- 3) 招标人**明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价**；
- 4) 招标人**授意投标人撤换、修改投标文件**；
- 5) 招标人**明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便**；
- 6) 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行

为。



第一节 招标投标法律法规及政策

(3) 弄虚作假情形

使用通过受让或者租借等方式获取的资格、资质证书投标的，属于以他人名义投标。投标人有下列情形之一的，属于以其他方式弄虚作假的行为：

- 1) 使用伪造、变造的许可证件；
- 2) 提供虚假的财务状况或者业绩；
- 3) 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明；
- 4) 提供虚假的信用状况；
- 5) 其他弄虚作假的行为。



第一节 招标投标法律法规及政策

【例题】关于联合体投标的说法，错误的是（）。

- A.联合体各方均应具备承担招标项目的相应能力
- B.联合体各方应当签订共同投标协议
- C.递交投标文件时，共同投标协议一并提交给招标人
- D.联合体中标的，联合体一方代表与招标人签订合同



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：D

解析：联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人承担连带责任。



第一节 招标投标法律法规及政策

【例题】下列招投标情形中，属于投标人相互串通投标的是（）。

- A. 投标人全部受邀参加开标活动
- B. 投标人之间约定中标人
- C. 两家企业的投标文件同时送达招标文件中规定的地点
- D. 组成联合体进行投标



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：B

解析：有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：①投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；②投标人之间约定中标人；③投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标；④属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；⑤投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。



第一节 招标投标法律法规及政策

（三）开标、评标和中标★★★★

1. 开标

招标人应当按照招标文件规定的时间、地点开标。

投标人少于3个的，不得开标，招标人应当重新招标。

投标人对开标有异议的，应当在开标现场提出，招标人应当当场作出答复，并制作记录。



第一节 招标投标法律法规及政策

2. 评标委员会

依法必须进行招标的项目，其评标委员会的专家成员应当从评标专家库内相关专业的专家名单中以**随机抽取方式确定**。

任何单位和个人不得以明示、暗示等任何方式指定或者变相指定参加评标委员会的专家成员。

评标委员会成员与投标人有利害关系的，应当主动回避。



第一节 招标投标法律法规及政策

对技术复杂、专业性强或者国家有特殊要求，采取随机抽取方式确定的专家难以保证胜任评标工作的招标项目，可以由招标人直接确定技术、经济等方面的评标专家。

有关行政监督部门应当按照规定的职责分工，对评标委员会成员的确定方式、评标专家的抽取和评标活动进行监督。

行政监督部门的工作人员不得担任本部门负责监督项目的评标委员会成员。



第一节 招标投标法律法规及政策

3. 评标

招标人应当根据**项目规模和技术复杂程度**等因素合理确定评标时间。

超过三分之一的评标委员会成员认为评标时间不够的，招标人应当适当延长。

招标文件没有规定的评标标准和方法不得作为评标的依据。

招标项目设有标底的，招标人应当在开标时公布。

标底只能作为评标的参考，不得以投标报价是否接近标底作为中标条件，也不得以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。



第一节 招标投标法律法规及政策

4. 投标否决

有下列情形之一的，评标委员会应当**否决其投标**：

（1）投标文件**未经投标单位盖章和单位负责人签字**。

（2）投标联合体**没有提交共同投标协议**。

（3）投标人**不符合**国家或者招标文件规定的**资格条件**。

（4）同一投标人**提交两个以上**不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外。



第一节 招标投标法律法规及政策

- (5) 投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价。
- (6) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应。
- (7) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。



第一节 招标投标法律法规及政策

5.投标文件澄清

投标文件中有**含义不明确的内容、明显文字或者计算错误**，评标委员会认为需要投标人作出必要**澄清、说明的**，应当书面通知该投标人。

投标人的澄清、说明应当采用书面形式，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

评标委员会**不得暗示或者诱导投标人作出澄清、说明**，不得接受投标人主动提出的澄清、说明。



第一节 招标投标法律法规及政策

6. 中标

评标完成后，评标委员会应当向招标人提交**书面评标报告和中标候选人名单**。

中标候选人应当不超过3个，并标明排序。

评标报告应当由评标委员会**全体成员签字**。

对评标结果有**不同意见**的评标委员会成员应当以书面形式说明其不同意见和理由，评标报告应当注明该不同意见。

评标委员会成员拒绝在评标报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，视为同意评标结果。



第一节 招标投标法律法规及政策

依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起3日内公示中标候选人，公示期不得少于3日。

投标人或者其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间提出。

招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，应当暂停招标投标活动。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人。



第一节 招标投标法律法规及政策

7. 签订合同及履约

招标人最迟应当在书面**合同签订后5日内**向中标人和未中标的投标人退还投标保证金及银行同期存款利息。

招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当按照招标文件的要求提交。

履约保证金不得超过中标合同金额的10%。

中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。



第一节 招标投标法律法规及政策

中标人按照合同约定或者**经招标人同意**，可以将中标项目的部分**非主体、非关键性**工作**分包**给他人完成。

接受分包的人应当具备相应的资格条件，**并不得再次分包**。

中标人应当就分包项目向招标人负责，接受分包的人就分包项目承担连带责任。



第一节 招标投标法律法规及政策

（四）投诉与处理★★★

1. 投诉

投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的，可以自知道或者应当知道之日起**10日内**向有关行政监督部门投诉。

投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。



第一节 招标投标法律法规及政策

2.处理

行政监督部门应当自收到投诉之日起**3个工作日内**决定是否受理投诉，并自受理投诉之日起30个工作日内作出书面处理决定。



第一节 招标投标法律法规及政策

三、《必须招标的工程项目规定》主要内容

（一）必须招标的工程项目范围★★★★★

根据国家发展改革委印发的《必须招标的工程项目规定》，
下列工程必须招标。



第一节 招标投标法律法规及政策

(1) 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目，包括：

①使用预算资金200万元人民币以上，且该资金占投资额10%以上的项目；

②使用国有企业事业单位资金，且该资金占控股或者主导地位的项目。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目，
包括：

①使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目；

②使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。



第一节 招标投标法律法规及政策

（二）必须招标的单项合同估算价标准★★★★★

根据《必须招标的工程项目规定》,对于上述规定范围内的项目,其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的,必须进行招标。



第一节 招标投标法律法规及政策

(1) 施工单项合同估算价在400万元人民币以上；

(2) 重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在200万元人民币以上；

(3) 勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在100万元人民币以上。



第一节 招标投标法律法规及政策

同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到上述规定标准的，必须进行招标。

发包人依法对工程以及与工程建设有关的货物、服务全部或者部分实行总承包发包的，总承包中施工、货物、服务等各部分的估算价中，只要有一项达到相应标准，即施工部分估算价达到400万元以上，或者货物部分达到200万元以上，或者服务部分达到100万元以上，则整个总承包发包应当招标。



第一节 招标投标法律法规及政策

【单选题】根据《必须招标的工程项目规定》（发改委16号令），下列项目依法必须招标的是（）。

- A.民营企业自建厂房，设备采购合同估算价260万元
- B.预算资金190万元、占总投资 16% 的市政道路施工项目，施工合同300万元
- C.国有资金控股学校，监理服务单项合同估算价110 万元
- D.私企办公楼，施工单项合同估算价600万元



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：C

解析：使用国有企业事业单位资金，且该资金占控股或者主导地位的项目，必须招标。