



第六章

工程招标投标



【教材结构】

第六章 工程招标投标

第一节 招标投标法律法规及政策

《招标投标法》主要内容 ②

《招标投标法实施条例》主要内容 ③

《必须招标的工程项目规定》主要内容 ②

第二节 工程勘察设计招标投标

工程勘察设计招标 ④

工程勘察设计投标 ④

工程勘察设计开标和评标 ④

第三节 工程施工及设计施工总承包招标投标

工程施工招标投标 ⑦

设计施工总承包招标投标 ②



第一节

招标投标法律法规及政策



第一节 招标投标法律法规及政策

【本节主要内容】

- 一、《招标投标法》主要内容
- 二、《招标投标法实施条例》主要内容
- 三、《必须招标的工程项目规定》主要内容



第一节 招标投标法律法规及政策

一、《招标投标法》主要内容

（一）招标★★★★★

1. 招标方式

招标分为**公开招标**和**邀请招标**两种方式。

不适宜公开招标的，经有关部门批准，可以进行邀请招标。



第一节 招标投标法律法规及政策

(1) 招标人采用**公开招标方式的**，应当发布招标公告。

(2) 招标人采用**邀请招标方式的**，应当向三个以上具备承担招标项目能力、资信良好的特定法人或者其他组织**发出投标邀请书**。

招标公告或投标邀请书应当载明**招标人的名称和地址**，**招标项目的性质、数量、实施地点和时间**，以及**获取招标文件的办法**等事项。

招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，不得对潜在投标人实行歧视待遇。



第一节 招标投标法律法规及政策

2. 招标文件

招标人应当根据**招标项目的特点和需要编制招标文件。**

招标文件应当包括**招标项目的技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款。**

招标项目需要划分标段、确定工期的，招标人应当合理划分标段、确定工期，并在招标文件中载明。

招标文件不得要求或者标明特定的生产供应者以及含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人不得向他人透露已获取招标文件的潜在投标人的名称、数量及可能影响公平竞争的有关招标投标的其他情况。

招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间**至少十五日之前**，以书面形式通知所有招标文件收受人。该澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分。



第一节 招标投标法律法规及政策

3.其他规定

招标人设有标底的，标底必须保密。

招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间。

依法必须进行招标的项目，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，**最短不得少于二十日。**



第一节 招标投标法律法规及政策

【真题】招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或修改的,应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少（）日之前,以书面形式通知所有招标文件收受人。

A.10

B.7

C.15

D.20



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：C

解析：招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或修改的,应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少十五日之前,以书面形式通知所有招标文件收受人。



第一节 招标投标法律法规及政策

【真题】采用邀请招标方式的,由招标人向满足要求投标人发出（ ）。

- A. 投标邀请书
- B. 招标邀请书
- C. 招标公告
- D. 投标文件



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：A

解析：招标人采用邀请招标方式,应当向三个以上具备承担招标项目能力、资信良好的特定法人或者其组织发出投标邀请书。



第一节 招标投标法律法规及政策

（二）投标★★★★★

1. 联合投标

两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体，**以一个投标人的身份共同投标。**

联合体各方均应具备承担招标项目的相应能力。

国家有关规定或者招标文件对投标人资格条件有规定的，**联合体各方均应当具备规定的相应资格条件。**



第一节 招标投标法律法规及政策

由同一专业的单位组成的联合体，按照资质等级**较低**的单位确定资质等级。

联合体各方应当签订**共同投标协议**，明确约定**各方拟承担的工作和责任**，并将**共同投标协议连同投标文件**一并提交给招标人。

联合体中标的，**联合体各方应当共同与招标人签订合同**，就中标项目向招标人承担**连带责任**。



第一节 招标投标法律法规及政策

2.投标文件

（1）投标文件的内容。

投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。

投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件作出响应。

属于建设施工的招标项目，投标文件的内容应当包括拟派出的项目负责人与主要技术人员的简历、业绩和拟用于完成招标项目的机械设备等。



第一节 招标投标法律法规及政策

根据招标文件载明的项目实际情况，投标人如果准备在中标后将中标项目的部分非主体、非关键工程进行**分包的**，应当在投标文件中**载明**。

在招标文件要求提交投标文件的**截止时间前**，投标人可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件，**并书面通知招标人**。

补充、修改的内容为投标文件的组成部分。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 投标文件的送达。

投标人应当在招标文件要求提交投标文件的**截止时间前**，将投标文件送达投标地点。招标人收到投标文件后，**应当签收保存，不得开启**。

投标人**少于三个的**，招标人应当依照《招标投标法》**重新招标**。

在招标文件要求提交投标文件的**截止时间后送达的**投标文件，招标人应当拒收。



第一节 招标投标法律法规及政策

3.其他规定

投标人**不得相互串通投标报价**，不得排挤其他投标人的公平竞争、损害招标人或者其他投标人的合法权益。

投标人不得与招标人串通投标，损害国家利益、社会公共利益或者他人的合法权益。

投标人不得以低于成本的报价竞标，也不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标。

禁止投标人以向招标人或评标委员会成员行贿的手段谋取中标。



第一节 招标投标法律法规及政策

【例题】关于投标文件的送达的说法，错误的是（ ）。

- A. 投标人应当在提交投标文件的截止时间前，送达投标文件
- B. 投标人少于3个的，招标人应重新招标
- C. 在提交投标文件截止时间后送达的投标文件，招标人可以收下
- D. 招标人收到投标文件后，应当签收保存，不得开启



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：C

解析：投标人应当在招标文件要求提交投标文件的截止时间前，将投标文件送达投标地点。招标人收到投标文件后，应当签收保存，不得开启。投标人少于3个的，招标人应当依照《招标投标法》重新招标。在招标文件要求提交投标文件的截止时间后送达的投标文件，招标人应当拒收。



第一节 招标投标法律法规及政策

（三）开标、评标和中标★★★★

1. 开标

开标应当在招标人的主持下邀请所有投标人参加，并在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间、招标文件中预先确定的地点公开进行。

开标时，由投标人或者其推选的代表检查投标文件的**密封情况**，也可以由招标人委托的公证机构检查并公证；

经确认无误后，**由工作人员当众拆封，宣读投标人名称、投标价格和投标文件的其他主要内容。**

开标过程应当做记录，并存档备查。



第一节 招标投标法律法规及政策

2. 评标

评标由招标人依法组建的**评标委员会**负责。

(1) 评标委员会的组成

依法必须进行招标的项目，其评标委员会由**招标人代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数为五人以上单数。其中，技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的三分之二。**



第一节 招标投标法律法规及政策

评标委员会专家成员应当从事相关领域工作**满八年并具有高级职称**或者具有同等专业水平，由**招标人**从国务院有关部门或者省、自治区、直辖市人民政府有关部门提供的专家名册或者招标代理机构的专家库内的相关专业的专家名单中确定；**一般招标项目可以采取随机抽取方式，特殊招标项目可以由招标人直接确定。**

与投标人**有利害关系的人**不得进入相关项目的评标委员会；已经进入的应当进行更换。

评标委员会成员的名单在中标结果确定前应当保密。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 投标文件的澄清或者说明

评标委员会可以要求投标人对投标文件中**含义不明确**的内容作必要的澄清或者说明，但澄清或者说明不得超出投标文件的范围或改变投标文件的实质性内容。



第一节 招标投标法律法规及政策

(3) 评标其他规定

招标人应当采取必要的措施，保证评标在**严格保密**的情况下进行。

评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较；**设有标底的，应当参考标底。**



第一节 招标投标法律法规及政策

中标人的投标应当符合下列条件之一：

①能够**最大限度地满足**招标文件中规定的**各项综合评价标准**；

②能够满足招标文件的**实质性要求**，并且经评审的**投标价格最低**；但是，**投标价格低于成本的除外**。

评标委员会经评审，认为所有投标都不符合招标文件要求的，可以否决所有投标。



第一节 招标投标法律法规及政策

评标委员会完成评标后，应当向招标人提出书面评标报告，并推荐合格的中标候选人，招标人据此确定中标人。

招标人也可以授权评标委员会直接确定中标人。

在确定中标人前，招标人不得与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。



第一节 招标投标法律法规及政策

3. 中标

中标人确定后，招标人应当向中标人发出**中标通知书**，并同时**将中标结果通知所有未中标的投标人**。

中标通知书对招标人和中标人**具有法律效力**。

中标通知书发出后，招标人改变中标结果或者中标人放弃中标项目的，应当依法承担法律责任。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起**三十日内**，按照招标文件和中标人的投标文件**订立书面合同**。

招标人和中标人不得再订立背离合同实质性内容的其他协议。

招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当提交。依法必须进行招标的项目，招标人应当自确定中标人之日起**十五日内**，向有关行政监督部门提交招标、投标情况的书面报告。



第一节 招标投标法律法规及政策

【例题】根据《招标投标法》，开标工作应由（ ）主持。

- A. 评标专家
- B. 投标人代表
- C. 行政主管部门领导
- D. 招标人



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：D

解析：此题考查开标的相关内容。开标应当在招标人的主持下，在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间、招标文件中预先确定的地点公开进行。



第一节 招标投标法律法规及政策

【例题】招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起（）日内，订立书面合同。

A.10

B.20

C.30

D.40



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：C

解析：此题考查中标合同签订时间。招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起30日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再订立背离合同实质性内容的其他协议。



第一节 招标投标法律法规及政策

二、《招标投标法实施条例》主要内容

（一）招标★★★★★

1. 招标范围和方式

（1）可以邀请招标的项目

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，
应当公开招标。

但有下列情形之一的，可以邀请招标：

- 1) 技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；
- 2) 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 可以不招标的项目

有下列情形之一的，可以不进行招标：

- 1) 需要采用**不可替代**的专利或者专有技术；
- 2) 采购人**依法能够自行**建设、生产或者提供；
- 3) 已通过招标方式选定的**特许经营**项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；
- 4) 需要向**原中标人**采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；
- 5) 国家规定的其他特殊情形。



第一节 招标投标法律法规及政策

2. 招标文件与资格审查

(1) 资格预审公告和招标公告

公开招标的项目，应当依照《招标投标法》和《招标投标法实施条例》的规定发布招标公告、编制招标文件。

招标人采用资格预审办法对潜在投标人进行资格审查的，应当发布资格预审公告、编制资格预审文件。

依法必须进行招标的项目的资格预审公告和招标公告，应当在国务院发展改革部门依法指定的媒介发布。



第一节 招标投标法律法规及政策

指定媒介发布依法必须进行招标的项目的境内资格预审公告、招标公告，**不得收取费用**。

招标人应当按照资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售资格预审文件或者招标文件。

资格预审文件或者招标文件的发售期**不得少于5日**。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，不得以营利为目的。

潜在投标人或者其他利害关系人对资格预审文件有异议的，应当在提交资格预审申请文件截止时间2日前提出；对招标文件有异议的，应当在投标截止时间的10日前提出。招标人应当自收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，应当暂停招标投标活动。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 资格预审

招标人应当合理确定提交资格预审申请文件的时间。

依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起**不得少于5日**。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，**招标人应当组建资格审查委员会审查资格预审申请文件**。



第一节 招标投标法律法规及政策

资格预审结束后，招标人应当及时向资格预审申请人**发出资格预审结果通知书**。

未通过资格预审的申请人不具有投标资格。

通过资格预审的申请人**少于3个的，应当重新招标。**

招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的**澄清或者修改**。



第一节 招标投标法律法规及政策

澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少**3日前**，或者投标截止时间至少**15日前**，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；**不足3日或者15日的**，招标人应当**顺延**提交资格预审申请文件或者投标文件的**截止时间**。

招标人采用**资格后审**办法对投标人进行资格审查的，应当在**开标后由评标委员会**按照招标文件规定的标准和方法对投标人的资格进行审查。



第一节 招标投标法律法规及政策

3. 招标工作的实施

(1) 禁止投标限制

招标人对招标项目划分标段的，应当遵守《招标投标法》的有关规定，**不得利用划分标段限制或者排斥潜在投标人。**

依法必须进行招标的项目的招标人**不得利用划分标段规避招标。**

招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：

- 1) 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人**提供有差别的项目信息；**
- 2) **设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；**
- 3) 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；



第一节 招标投标法律法规及政策

4) 对潜在投标人或者投标人**采取不同的资格审查或者评标标准**;

5) **限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商**;

6) 依法必须进行招标的项目**非法限定**潜在投标人或者投标人的**所有制形式或者组织形式**;

7) 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。
招标人不得组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。



第一节 招标投标法律法规及政策

(2) 总承包招标

招标人可以依法对工程以及与工程建设有关的货物、服务全部或者部分实行**总承包招标**。



第一节 招标投标法律法规及政策

(3) 两阶段招标

对技术复杂或者无法精确拟定技术规格的项目，招标人可以分两阶段进行招标。



第一节 招标投标法律法规及政策

第一阶段，投标人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交**不带报价的技术建议**，招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和要求，编制招标文件。

第二阶段，招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人按照招标文件的要求提交包括最终技术方案和投标报价的投标文件。

招标人要求投标人提交**投标保证金的，应当在第二阶段提出。**



第一节 招标投标法律法规及政策

（4）投标有效期

招标人应当在**招标文件**中载明投标有效期。

投标有效期从提交**投标文件的截止之日**起计算。



第一节 招标投标法律法规及政策

(5) 投标保证金

招标人在招标文件中要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过招标项目估算价的**2%**。

投标保证金有效期应当**与投标有效期一致**。

依法必须进行招标的项目的境内投标单位，**以现金或者支票形式**提交的投标保证金应当从其基本账户转出。

招标人不得挪用投标保证金。



第一节 招标投标法律法规及政策

招标人终止招标的，应当及时发布公告，或者以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人。

已经发售资格预审文件、招标文件或者已经收取投标保证金的，招标人应当及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用，以及所收取的投标保证金及银行同期**存款利息**。



第一节 招标投标法律法规及政策

(6) 标底及投标限价

招标人可以自行决定是否编制标底。

一个招标项目只能有一个标底。

标底必须保密。

接受委托编制标底的中介机构不得参加受托编制标底项目的投标，也不得为该项目的投标人编制投标文件或者提供咨询。

招标人设有最高投标限价的，应当在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。

招标人不得规定最低投标限价。



第一节 招标投标法律法规及政策

【真题】招标文件的发售期不少于（）日。

A.1

B.5

C.7

D.1



第一节 招标投标法律法规及政策

答案：B

解析：招标人应当按照资格预审公告、招你公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售资格预审文件或者招标文件。资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于5日。