



第二节 政府预算的决策程序及模式

3. 国有资本经营预算

(1) 内涵及实施意义

国家以所有者身份依法取得国有资本收益并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分，是企业国有资产管理工作的重要内容，是落实国家战略、增强政府宏观调控能力、推进国有经济布局优化和结构调整的重要力量。

编制原则：国有资本经营预算保持完整独立，并与一般公共预算相衔接，应当按照收支平衡的原则编制，按照当年取得的国有资本收益确定支出规模，以收定支，不列赤字。



第二节 政府预算的决策程序及模式

(2) 一般公共预算与国有资本经营预算的区别

项目	一般公共预算	国有资本经营预算
分配主体	社会管理者的政府	生产资料所有者代表的政府
目的	满足社会公共需要	取得宏观经济效益
手段	凭借政治权力进行分配， 具有强制性和无偿性	资产所有权
形式	供给型预算	经营型预算
收支规模	大	小



第二节 政府预算的决策程序及模式

(3) 国有资产的分类

分类	性质	管理方法
以国有企业资产为主的经营性资产	政府授权的机构（部门）等履行出资人职责的企业（即一级企业），应按规定上缴国有资本收益	凭借国家权力和信用支持的金融机构所形成的资本和应享有的权益，纳入国有金融资本管理
行政事业性资产	由财政拨款形成，不追逐市场利润	采取由相应的公共行政机构管理的体制，纳入一般公共预算
自然资源资产	产权管理目标不具有盈利性	自然资源资产的管理体制与一般的资本管理有所不同，应保持独立性



第二节 政府预算的决策程序及模式

【注意】国有资本经营预算收支范围

收入	支出
(1) 国有独资企业和国有独资公司按规定上缴国家的利润（最主要） (2) 国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股利、股息 (3) 企业国有产权（含国有股份）转让收入 (4) 国有独资企业清算收入（扣除清算费用） (5) 国有控股、参股企业国有股权（股份）分享的公司清算收入（扣除清算费用） (6) 其他收入	(1) 补充公共财政，即调入一般公共预算和补充全国社会保障基金 (2) 费用性支出 (3) 资本性支出 (4) 其他支出，包括国有企业政策性补贴等



第二节 政府预算的决策程序及模式

【例题·单选题】（2024年）国有资本经营预算属于（ ）预算。

- A.供给型
- B.经营型
- C.收入型
- D.分配型



第二节 政府预算的决策程序及模式

答案：B

解析：本题考查政府预算模式。国有资本经营预算的收支内容基本上是对经营性国有资产进行价值管理和分配形成的，因而国有资本经营预算属于经营型预算。



第二节 政府预算的决策程序及模式

4. 社会保险基金预算

(1) 编制社会保障预算的国际模式

类型	含义	代表
基金预算	1) 社会保障事业的财务状况以基金形式来反映，不包括在政府公共预算之内 2) 收入主要来源：社会保障税、捐款和联邦基金的拨款 3) 优点：独立于政府预算之外，接受社会公众的监督，其运营均依法进行，透明度高，政府参与的程度小，有利于财政运行 4) 缺点：政府有可能失去对社会保障事业的控制，使其成为独立性很强的单纯的社会福利事业	美国 新加坡



第二节 政府预算的决策程序及模式

(续表)

类型	含义	代表
政府公共预算	1) 将社会保障资金全部纳入政府公共预算内，同政府其他收支混为一体，国家全面担负起社会保障事业的财政责任 2) 优点：可以切实保障每一位公民的基本生活，体现了较高的福利水平；社会保障支出体现了政府的政策，政府能够控制社会保障事业的进程，直接参与其具体的管理工作 3) 缺点：政府参与过多，在“福利支出刚性”的影响下，容易给财政造成较大负担	英国 瑞典



第二节 政府预算的决策程序及模式

(续表)

类型	含义	代表
政府公共预算下的二级预算（半独立性质预算）	1) 在编制政府公共预算时，将社会保障资金收支单独划出来，编制一个子预算 2) 优点：较政府公共预算模式有了一定的独立性，能够相对完整地反映社会保障资金收支情况 3) 缺点：由于没有完全独立，造成社会保障预算管理权限不明，未根本触动原有社会保障基金管理体制的弊端，容易使社会保障预算的编制流于形式	——



第二节 政府预算的决策程序及模式

(续表)

类型	含义	代表
一揽子社会保障预算	1) 将政府一般性税收收入安排的社会保障性支出、各项社会保障基金收支、社会筹集的其他社会保障资金收支、社会保障事业单位的收入等作为有机的整体，编制涵盖内容全面的一揽子社会保障资金预算 2) 优点：能够全面反映社会保障资金收支情况和资金规模，以及结余投资和调剂基金的使用情况，体现了国家整体的社会保障水平，可以对社会保障的资金需求做出全面、统一的安排，有利于社会保障事业协调发展，有利于减轻财政负担 3) 缺点：涉及部门利益的重新调整，实施难度很大；具体编制方法比较复杂	——



第二节 政府预算的决策程序及模式

(2) 我国的社会保险基金预算

我国决定2010年起试行社会保险基金预算，待条件成熟后，再逐步推行社会保障预算。

性质	属于窄口径（即不包括社会福利与社会救济）的社会保障预算	
编制内容	收入	来源包括：社会保险缴款、一般公共预算安排资金、其他方式筹集的资金
	支出	专项用于社会保险的支出，专款专用，不得用作其他用途



第二节 政府预算的决策程序及模式

5. 各预算之间的相互关系

预算体系间的具体衔接表现在以下几个方面：

一般公共预算与	政府性基金预算	(1) 政府性基金预算安排支出的项目，一般公共预算可不再安排或减少安排 (2) 对两者都安排支出的项目，应制定统一的资金管理办法，实行统一的资金分配方式，避免交叉重复
	国有资本经营预算	除用于解决国有企业历史遗留问题及相关改革成本支出、对国有企业的资本金注入及国有企业政策性补贴等方面外，应合理调入一般公共预算，统筹用于保障和改善民生。同时应完善制度，提高上缴比例



第二节 政府预算的决策程序及模式

(续表)

一般公共预算与	社会保险基金预算	(1) 一般公共预算可以根据需要和财力适当安排资金补充社会保险基金预算 (2) 社会保险基金预算, 属于“只进不出”, 不能用于平衡其他三项预算
	各项资金的统筹使用	逐步取消城市维护建设税、排污费、探矿权和采矿权价款、矿产资源补偿费等专款专用的规定, 统筹安排这些领域的经费