



第二节 政府预算的决策程序及模式

【知识点】政府预算模式

(一) 主要预算模式

1. 按政府预算编制的结构分类

单式 预算	将政府全部财政收支汇集编入一个总预算之内，形成收支项目安排对照表，不区分各项收支性质	
	优点	(1) 有利于反映预算的整体性、统一性 (2) 明确体现政府财政收支规模和基本结构 (3) 便于立法机构审议和公众监督
	缺点	(1) 不能反映各项财政收支的经济性质 (2) 不利于监督和管理 (3) 不利于体现政府在不同领域活动的性质、特点
复式 预算	把预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编成两个或两个以上的预算，从而形成两个或两个以上的收支对照表	



第二节 政府预算的决策程序及模式

【提示】复式预算的典型形式是双重预算，即经常预算和资本预算。**最早**实行复式预算的国家是**丹麦**和**瑞典**。

	预算收入	预算支出
经常预算	以 税收 为主要来源	用于国家政权建设的 政府日常行政经费支出 、各项 事业费 和 社会保障支出
	保持收支平衡并略有结余，结余额转入资本预算的收入项目	
资本预算	国有资产经营收益、国有资产处置收入、债务收入、经常预算结余转入等	政府对国有企业的投资、对公共工程项目的投资、战略物资储备、政府贷款以及偿还公债等支出



第二节 政府预算的决策程序及模式

2.按政府预算编制的方法分类

基数预算	(1) 以上年度或基期的收支为基数，综合考虑预算年度的情况加以调整确定。 (2) 预算年度某项收支数额=上年度或基期该项收支的基数× (1±变化率%)
零基预算	在编制预算时对预算收支指标的安排，根据当年政府预算政策要求、财力状况和经济与社会事业发展需要重新核定，而不考虑该指标以前年度收支的状况或基数



第二节 政府预算的决策程序及模式

3.按政府预算编制的政策导向分类

投入预算	(1) 限制甚至禁止资金在不同预算项目之间转移 (2) 只能反映投入项目的用途和支出金额，而不考虑其支出的经济效果 (3) 政策重点在于如何控制资源的投入和使用
绩效预算	(1) 要求：必须符合绩、预算、效三要素的要求 (2) 宗旨：在于有效降低政府提供公共产品和服务的成本，提高财政支出的效率和效益，从而约束政府支出的扩张，因此被称为结果导向预算 (3) 新绩效预算和早期绩效预算的差别： 早期——强调产出；新——强调支出的最终结果



第二节 政府预算的决策程序及模式

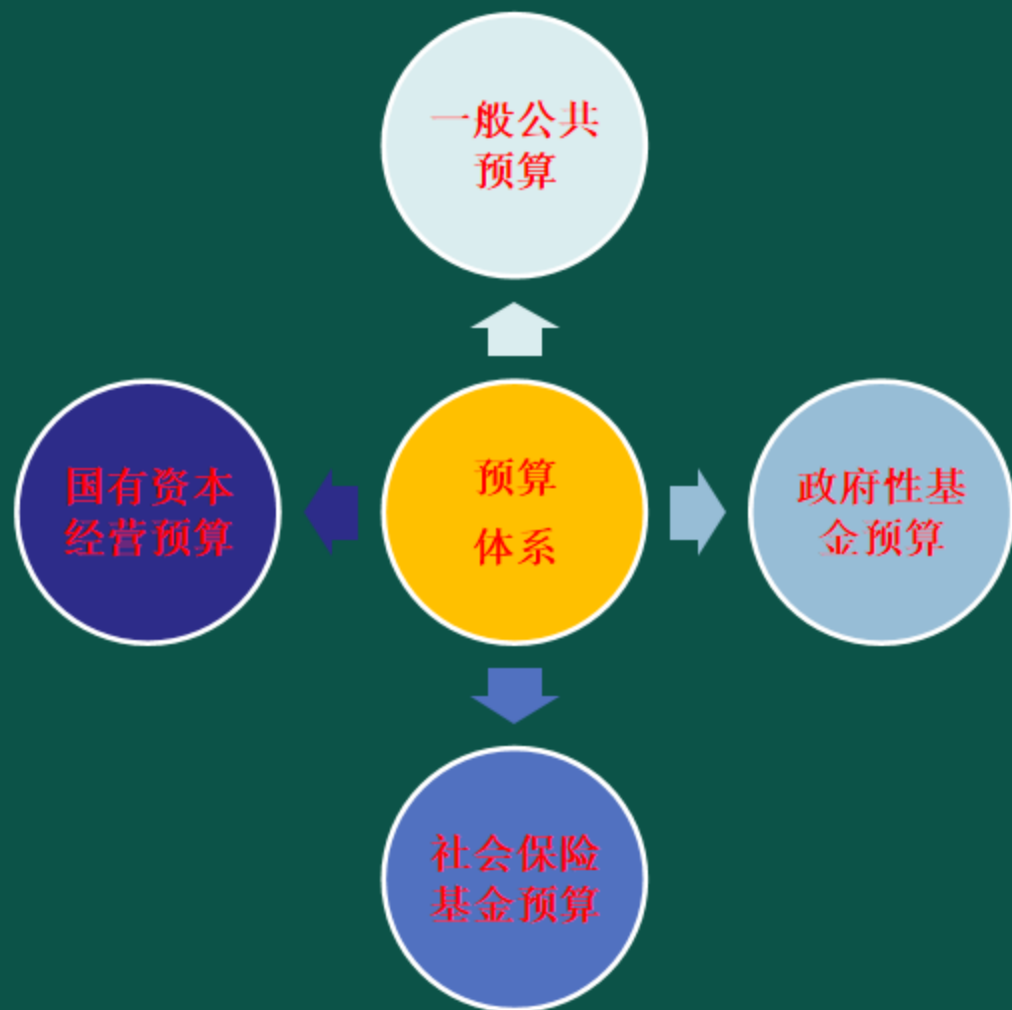
4.按政府预算编制的时间跨度划分

类型	时间长度	内容
年度预算	1年	分为历年制、跨历年制
多年预算	3~5年	对年度预算具有约束力的预算规划。可加强预算的前瞻性



第二节 政府预算的决策程序及模式

(二) 我国全口径预算体系构成





第二节 政府预算的决策程序及模式

1. 一般公共预算

(1) 内涵：对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

(2) 预算支出重点：政权建设、事业发展、公共投资、分配调节。



第二节 政府预算的决策程序及模式

2. 政府性基金预算

(1) 含义

对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

(2) 特征

- 1) 预算的收入只能依照法律、行政法规规定组织；
- 2) 预算的收入来源包括向特定对象征收、收取或以其他方式筹集；
- 3) 预算支出必须专项用于特定公共事业发展，具有专款专用的特征；
- 4) 政府性基金一般应有一定的存续期限。