



第五节 转移性支出

（二）社会保障制度的类型

类型	特点	代表国家
社会保险型	(1) 风险分担，互助互济 (2) 参保人和雇主缴纳保险费	——
节俭基金型	(1) 雇主和雇员都必须依法按照雇员工资的一定比例向雇员的个人账户缴费 (2) 个人账户中缴费和投资收益形成的资产归雇员个人所有，但这部分资产要由政府负责管理 (3) 当雇员不幸去世时，其账户余额可以依法继承	马来西亚、印度等20多个国家



第五节 转移性支出

(续表)

类型	特点	代表国家
普遍津贴型	(1) 人人有份 (2) 参保人及其雇主并不需要缴纳费用，完全由政府预算拨款 (3) 享受津贴时并不需要进行家计调查	新西兰
社会救济型	(1) 参保人不用缴纳费用，由政府从政府预算中筹资 (2) 享受津贴需经家计调查，符合资格的才可以享受	澳大利亚、 加拿大



第五节 转移性支出

【提示】**节俭基金型**与社会保险型相比，其最大的特点是受保人之间**不能**进行任何形式的**收入再分配**，因而不具有互助互济的保险功能。这种保障计划虽然没有任何收入再分配的功能，但却具有**强制储蓄**的功能，它实际上是政府举办的一种强制储蓄计划。



第五节 转移性支出

【例题·单选题】普遍津贴型社会保障制度的资金来源是（ ）。

- A. 参保人和雇主缴纳的保险费
- B. 以参保人和雇主缴纳的保险费为主，财政补贴为辅
- C. 完全由财政拨款
- D. 以财政拨款为主，参保人和雇主缴纳的保险费为辅



第五节 转移性支出

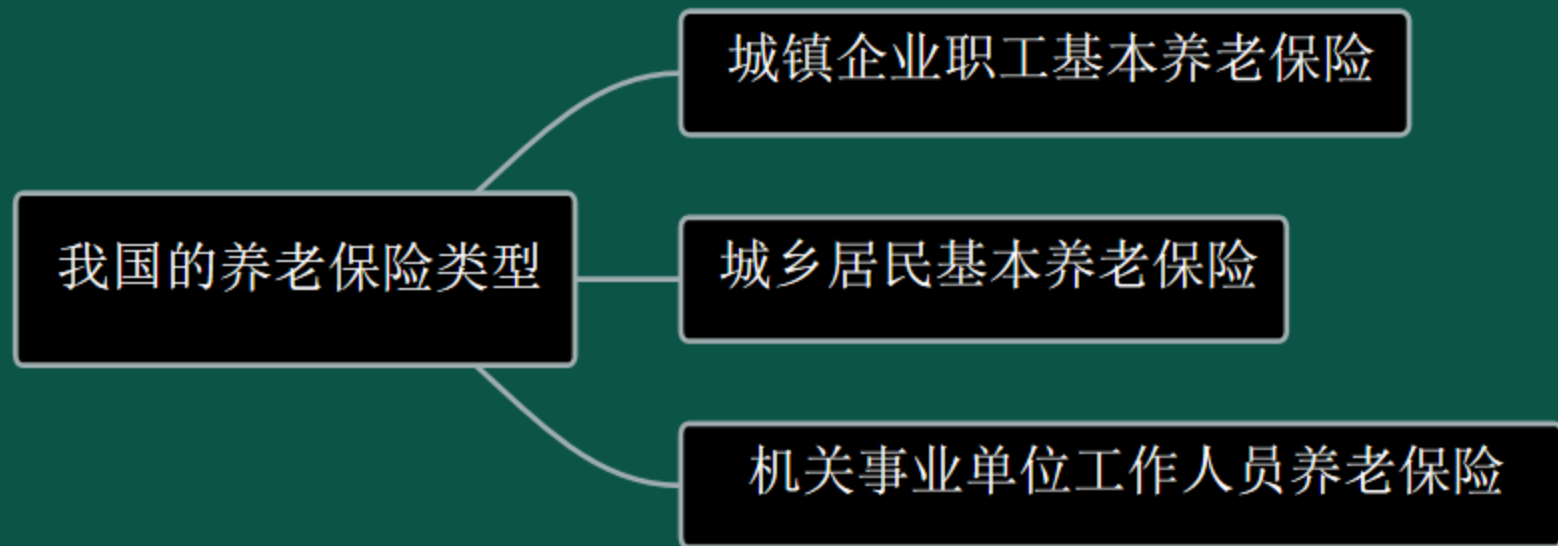
答案：C

解析：本题考查社会保障支出。普遍津贴型是政府按照“人人有份”的福利原则举办的一种社会保障计划，其资金来源完全由政府预算拨款。



第五节 转移性支出

（三）我国的社会养老保险制度





第五节 转移性支出

1. 城镇企业职工基本养老保险

	类型	缴费额度	计入账户
缴费	单位缴费	本单位职工工资总额的比例 (比例高于16%的, 可降至16%)	基本养老保险 统筹基金
	个人缴费	月储存额=个人月缴费工资 $\times$ 8%	个人账户
	【注意】 缴费基数 个人月平均工资(上一年度月平均工资(有条件的地区也可以个人上月工资收入))VS当地职工月平均工资的60%~300%		



第五节 转移性支出

(续表)

领取条件	(1) 个人达到法定退休年龄并办理了退休手续 (2) 所在单位和个人依法参加基本养老保险并履行缴费义务 (3) 个人累计缴费时间满15年
享受待遇	(1) 按月领取按规定计发的基本养老金，直至死亡 (2) 享受基本养老金的正常待遇调整 (3) 对企业退休人员实行社会化管理服务



第五节 转移性支出

【例题·单选题】（2021年）某市当地职工月平均工资为5 000元，王某8月份工资为20 000元，其基本养老保险个人缴费基数上限为（ ）元。

A.15 000

B.5 000

C.20 000

D.12 000



第五节 转移性支出

答案：A

解析：本题考查社会保障支出。城镇企业职工基本养老保险，个人月平均工资低于当地职工月平均工资的60%的，按照当地职工月平均工资的60%作为缴费基数。个人月平均工资高于当地职工月平均工资的300%的，按照当地职工月平均工资的300%作为缴费基数。本题中，王某的基本养老保险个人缴费基数的上限 $=5\ 000 \times 300\% = 15\ 000$ （元）。



第五节 转移性支出

2.城乡居民基本养老保险

由原城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险合并而建立的。

参保范围：

年满16周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于企业职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。



第五节 转移性支出

（1）基金筹集

由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

个人缴费	1) 缴费标准：每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1 000元、1 500元、2 000元12个档次 2) 省（区、市）人民政府可以根据实际情况增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的年缴费额，并报人力资源社会保障部备案
集体补助	1) 有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定，鼓励有条件的社区将集体补助纳入社区公益事业资金筹集范围 2) 鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费提供资助 【注意】补助、资助金额不超过当地设定的最高缴费档次标准



第五节 转移性支出

(续表)

政府 补贴	1) 对符合领取城乡居民基本养老保险待遇条件的参保人 全额支付 基础养老金	中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予50%的补助	
	2) 地方人民政府应当对参保人缴费给予补贴	对选择 最低档次 标准缴费的	补贴标准不低于每人每年 30元
		对选择较高档次标准缴费的	适当增加补贴金额
		对选择 500元及以上标准档次 缴费的	补贴标准不低于每人每年 60元
		对重度残疾人等缴费困难群体	地方人民政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费



第五节 转移性支出

(2) 建立个人账户

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户，个人缴费、地方人民政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助，全部计入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。



第五节 转移性支出

(3) 待遇及调整	基础养老金	中央确定最低标准及其调整机制
	个人账户养老金	月计发标准为个人账户全部储存额/139
(4) 领取条件	年满60周岁、累计缴费满15年，且未领取国家规定的基本养老保障待遇的，可以按月领取城乡居民养老保险待遇	



第五节 转移性支出

3.机关事业单位工作人员养老保险

目标	坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，改革机关事业单位工作人员退休保障制度，逐步建立独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系
原则	(1) 改革前与改革后待遇水平相衔接，立足增量改革，实现平稳过渡 (2) 解决突出矛盾与保证可持续发展相促进
范围	适用于按照《中华人民共和国公务员法》（以下简称《公务员法》）管理的单位、参照《公务员法》管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员
思路	一个统一、五个同步



第五节 转移性支出

改革的基本思路：一个统一、五个同步

(1) “一个统一”

机关事业单位与企业等城镇从业人员统一实行社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，**都实行**单位和个人缴费，**都实行**与缴费相挂钩的养老金待遇计发办法，从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。



第五节 转移性支出

(2) “五个同步”

①机关与事业单位同步改革。

②职业年金与基本养老保险制度同步建立，在优化保障体系结构的同时保持待遇水平总体不降低。

③养老保险制度改革与完善工资制度同步推进，在增加工资的同时实行个人缴费。

④待遇确定机制与调整机制同步完善，退休待遇计发办法突出体现多缴多得，此后待遇调整要综合考虑经济发展、物价水平、工资增长等因素，并与企业退休人员等群体统筹安排，体现再分配更加注重公平的原则。

⑤改革在全国范围同步实施，防止地区之间出现先改与后改的矛盾。



第五节 转移性支出

【例题·多选题】机关事业单位工作人员养老保险改革中的五个同步是指（ ）。

- A.机关与企业同步改革
- B.职业年金与基本养老保险制度同步建立
- C.养老保险制度改革与完善工资制度同步推进
- D.待遇确定机制与调整机制同步完善
- E.改革在全国范围同步实施



第五节 转移性支出

答案：BCDE

解析：本题考查社会保障支出。选项A，应该是机关与事业单位同步改革。



第五节 转移性支出

（四）我国的社会医疗保险制度

目前我国的社会医疗保险制度是由**城镇职工医疗保险**和**城乡居民医疗保险**组成的。

1. 城镇职工医疗保险

现行社会医疗保险制度的定位是为劳动者提供基本医疗水平的保障，医疗费用由单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人账户相结合的方式。

社会统筹基金用于支付住院和大病医疗费用，而个人账户主要用于支付门诊或小病医疗费。



第五节 转移性支出

2. 城乡居民医疗保险

2016年1月国务院印发了《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，这意味着城乡居民不再受城乡身份的限制，参加统一的城乡居民医保制度。

城乡居民医保制度覆盖范围包括现有城镇居民医保和新农合所有应参保（合）人员，覆盖除职工基本医疗保险应参保人员以外的其他所有城乡居民。城镇务工的农民和灵活就业人员依法参加职工基本医疗保险，有困难的可按照当地规定参加城乡居民医保。



第五节 转移性支出

（五）我国的社会救助制度

1.我国社会救助制度的形成与发展

社会救助是指国家对因自然灾害或其他经济原因、社会原因而无法维持最低生活水平的社会成员给予帮助，以保障其最低生活水平的制度。

与社会保险不同，社会救助**不是根据受益者负担的原则**，而是单方面受益。它通常被视为政府的责任与义务，采取的也是非缴费制与无偿救助的模式，是收入再分配的重要手段。其目的是帮助社会弱势群体摆脱生存危机，以维持社会稳定。



第五节 转移性支出

2014年，国务院颁布实施了《社会救助暂行办法》，**标志着**中国已初步建成覆盖城乡、项目完整、层次多样的现代社会救助体系，社会救助事业进入制度定型和规范发展的新阶段。该办法的特点如下：

- (1) 构建了社会救助体系。
- (2) 加强了社会救助统筹协调。
- (3) 坚持了社会救助城乡统筹发展理念。
- (4) 强化了社会救助家庭经济情况查询核对机制。



第五节 转移性支出

2. 社会救助支出的规模和结构

从社会救助制度的内容看，中国城乡最低生活保障是最主要的项目，其中农村最低生活保障对象规模最大。随着我国政府扶贫工作的深入推进和对社会救助对象识别能力的提升，特别是我国实现了全面脱贫以来，社会救助对象规模呈现逐年下降态势。

从社会救助支出情况看，城乡社会救助各项支出总体呈现持续增长的趋势，尤其是农村低保财政支出总额增长迅速。在城乡最低生活保障支出总额中，约有50%的资金来自中央财政转移支付，救助支出中来自中央转移支付的比例超过2/3，而超过70%的医疗救助支出来自中央转移支付。