



第四节

购买性支出

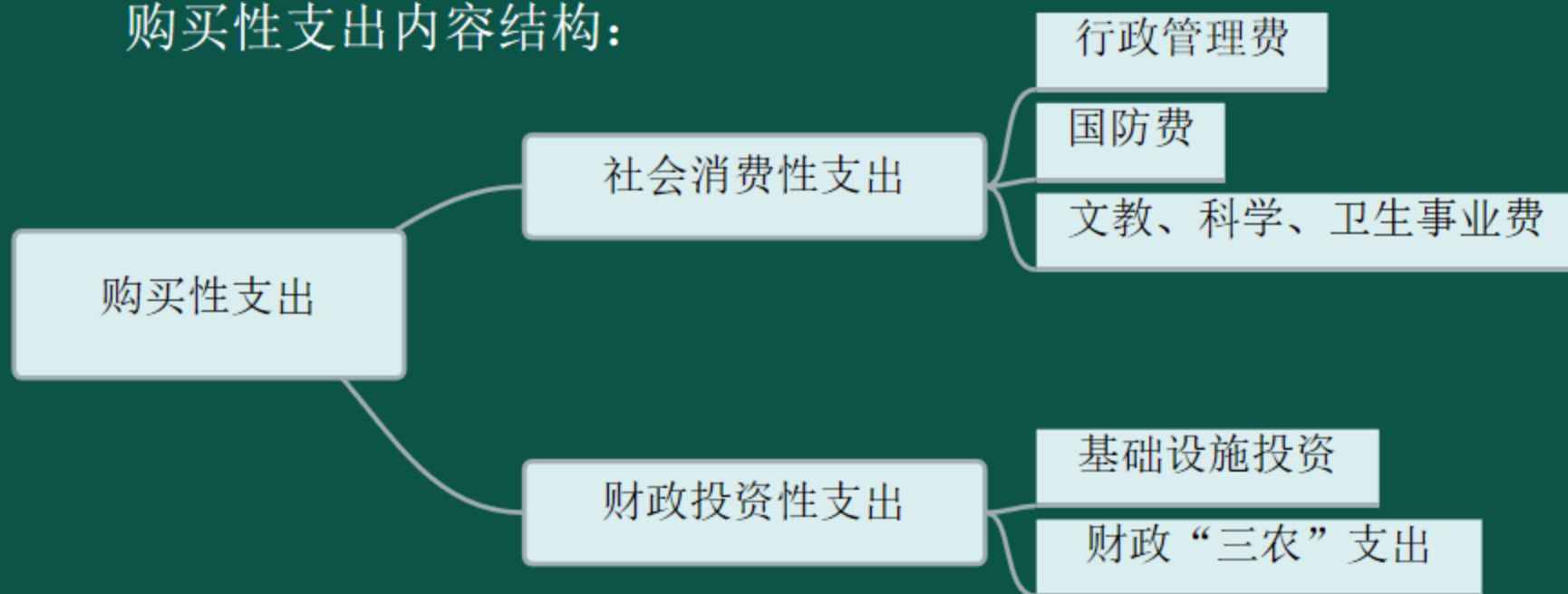


第四节 购买性支出

购买性支出直接表现为政府购买货物或劳务的活动。

特点：遵循等价交换的原则。

购买性支出内容结构：





第四节 购买性支出

购买性支出包括社会消费性支出和财政投资性支出，两者最大的区别是社会消费性支出的使用不形成任何资产。

1. 社会消费性支出：行政管理费，国防费，文教、科学、卫生事业费，还有工交商农等部门的事业费等（看不见具体的东西，但是必须得花这个钱）。

2. 财政投资性支出：基础设施投资，财政“三农”支出（能看得见具体的东西）。



第四节 购买性支出

【提示1】在必要的限度内，社会消费性支出和财政投资性支出都是保障社会再生产的正常运行所必需的。

【提示2】发展趋势：社会消费性支出的绝对规模总的来讲呈现一种扩张趋势，相对规模在一定发展阶段也呈扩张趋势，达到一定规模则相对停滞。



第四节 购买性支出

【例题·单选题】（2024年）下列各项财政支出不属于社会消费性支出的是（ ）。

- A. 行政管理支出
- B. 卫生支出
- C. 国防支出
- D. 社会保障支出



第四节 购买性支出

答案：D

解析：本题考查购买性支出。购买性支出包括社会消费性支出和财政投资性支出，在国家财政支出项目中，属于社会消费性支出的有行政管理费，国防费，文教、科学、卫生事业费，还有工交商农等部门的事业费等。选项D社会保障支出属于转移性支出。



第四节 购买性支出

【知识点】行政管理与国防支出

（一）属性

是一种经常性支出，是非生产的消耗性支出。

和资本性投资支出同属于购买性支出，两者又有共同之处，即在必要限度内，它们都是社会再生产正常运行所必需的社会公共支出；就其本质来说，经常性支出满足的一般是纯社会公共需要，正是这种支出构成了财政这一经济现象存在的主要依据。经常性支出所提供的产品和服务是为全体公民共同无偿享受的。



第四节 购买性支出

（二）行政管理支出

1. 涉及现行《政府收支分类科目》中的以一般公共服务为主的三类科目：

一般公共服务	人民代表大会、政协、党派团体、政府各部门等
公共安全	武装警察、公安、检察、司法等
外交	外交管理事务、驻外机构、对外援助对外合作交流等

【注意】

按费用要素 分类	人员经费	包括工资、福利费、离退休人员费用及其他
	公用经费	包括公务费、修缮费、设备购置费 and 业务费等



第四节 购买性支出

2. 直接影响行政管理费规模的主要因素

(1) 直接影响行政管理费规模的主要因素有政府职能、机构设置、行政效率以及管理费本身的使用效率等。

(2) 行政管理支出是由人员经费和公用经费两部分组成的，政府职能范围的大小、机构设置的多少，以及由此决定的机关工作人员的多少，自然是决定行政管理费规模的关键因素。



第四节 购买性支出

【例题·单选题】（2022年）下列选项中不属于行政管理支出的是（ ）。

- A.政府修建行政办公大楼支出
- B.政府行政管理人员工资
- C.政府各部门日常活动支出
- D.对外合作交流支出



第四节 购买性支出

答案：A

解析：本题考查行政管理与国防支出。广义的行政管理支出涉及现行《政府收支分类科目》中的以一般公共服务为主的三类科目：一是一般公共服务，包括人民代表大会、政协、党派团体、政府各部门等；二是公共安全，包括武装警察、公安、检察、司法等；三是外交，包括外交管理事务、驻外机构、对外援助对外合作交流等。为满足这类公共需要，必然形成项目众多而且数量可观的财政支出。按费用要素区分，行政管理支出包括人员经费和公用经费两大类。人员经费主要包括工资、福利费、离退休人员费用及其他。公用经费包括公务费、修缮费、设备购置费和业务费等。



第四节 购买性支出

（三）国防支出

人员生活费	用于军官、文职干部、士兵和聘用人员的工资津贴、住房保险、伙食被装等
训练维持费	用于部队训练、院校教育、工程设施建设维护以及其他日常消耗性支出
装备费	用于武器装备的研究、试验、采购、维修、运输和储存等



第四节 购买性支出

【提示】随着国家经济社会的发展，中国国防支出保持适度合理增长。近年来增长的国防支出主要用于：

- (1) 改善部队保障条件。
- (2) 完成多样化军事任务。
- (3) 推进中国特色军事改革。

【注意】

中国对国防支出实行严格的财政拨款制度。每年的国防支出预算都纳入国家预算草案，由全国人民代表大会审查和批准。

2014年，中国首次提出军费绩效管理制度，以产出和结果为导向，明确作战任务牵引，优化预算编制与使用监督。



第四节 购买性支出

【知识点】教育、科学技术和医疗卫生支出

（一）属性

是财政支出中重要的支出项目，也属于经常性支出和购买性支出。

【提示】近年来，在我国公共财政支出结构中，教育、科学技术和医疗卫生支出合计占总支出的比重呈现不断增大趋势。



第四节 购买性支出

（二）教育支出

1. 教育支出经济性质

从经济性质看，教育服务一般被看作是一种混合物品。

义务教育

纯公共物品

义务教育以外的高层次教育：包括高等教育、职业教育和成人教育等

混合物品

【提示】各国政府特别是发展中国家的政府一般在提供教育服务方面发挥主导作用，这是源于教育的以下三个特点：

（1）当今社会已进入知识经济时代，科技进步已成为经济增长的主要动力，而科技进步又来源于教育。

（2）避免因收入差距而形成受教育机会的不公平。

（3）教育资本市场不发达和不完善。



第四节 购买性支出

2.我国教育支出存在的问题

我国的教育经费规模偏小，且教育经费在初等教育、中等教育和高等教育之间分布的级次结构也不尽合理，在重视高等教育的同时，忽视初等教育，特别是农村的普及教育长期处于落后状态。教育经费规模偏小和教育经费级次结构不合理，必然影响教育经费的效益和效率。



第四节 购买性支出

3.我国教育支出改革

(1) 按现行统计体系，国家财政性教育经费包括三部分：

①公共财政预算安排的教育经费，是国家财政性教育经费的主体；

②政府性基金预算安排的教育经费，包括地方教育附加和土地出让收益计提的教育基金；

③企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。



第四节 购买性支出

(2) 2012年实现了《国家中长期教育改革和发

展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《纲要》）提出的**财政性教育经费支出占GDP的比例达到4%的目标**。财政教育投入的持续增长和管理体制的不断完善，为教育改革和发展提供了有力支持。



第四节 购买性支出

①以推动教育基本公共服务均等化为重点，在体制创新上实现新突破，先后实施农村义务教育经费保障机制改革，建立健全家庭经济困难学生资助政策体系。

②注重解决关键领域和薄弱环节的问题，重点支持《纲要》部署的重大项目。

③统筹城乡、区域协调发展。加大对农村、边远、贫困、民族地区的倾斜。

④《纲要》提出的各项方针指标全面提升，全面实现城乡九年义务教育。目前，我国小学净入学率、初中毛入学率、初中三年巩固率均超过了发达国家的平均水平。



第四节 购买性支出

【例题·单选题】（2022年）按照现行统计体系，国家财政性教育经费不包括（ ）。

- A. 公共财政预算安排的教育经费
- B. 土地出让收益计提的教育基金
- C. 校办产业提供的教育经费
- D. 国际社会捐赠的教育经费



第四节 购买性支出

答案：D

解析：本题考查教育、科学技术和医疗卫生支出。按现行统计体系，国家财政性教育经费包括三部分：一是公共财政预算安排的教育经费，是国家财政性教育经费的主体；二是政府性基金预算安排的教育经费，包括地方教育附加和土地出让收益计提的教育基金；三是企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。



第四节 购买性支出

（三）科学技术支出

1. 科学技术支出的经济性质

（1）**纯公共物品**：基础性、公益性以及高新科技的科研经费，由政府承担。

（2）**混合物品**：应用性的科研经费，由微观经济主体承担。



第四节 购买性支出

2.我国科学技术支出存在的问题

我国科技创新还存在一些薄弱环节和深层次问题，主要表现为：

科技基础仍然薄弱，科技创新能力特别是原创能力与发达国家还有很大差距，关键领域核心技术受制于人的局面没有从根本上改变，许多产业仍处于全球价值链的中低端，科技对经济增长的贡献率还不够高，制约创新发展的思想观念和深层次体制障碍依然存在，创新体系整体效能不高，高层次领军人才十分缺乏，等等。

综合判断，我国科技创新正处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临差距进一步拉大的风险。



第四节 购买性支出

3.进入21世纪以来，我国全社会科技资源配置方式已经发生重大变化，国家发布了一系列促进科学技术投入和激励机制的政策和措施，就财政政策而言，主要有以下方面：

（1）**完善科技投入机制**。重点是支持基础研究、社会公益性研究和前沿技术研究。

（2）**税收激励**。如加大对企业自主创新投入的所得税税前抵扣的力度；完善促进高新技术企业发展的税收政策等。

（3）**政府采购**。



第四节 购买性支出

（四）医疗卫生支出

1. 医疗卫生支出性质

（1）纯公共物品——公共卫生领域

具有外部效应的纯公共物品。具有明显的非排他性，即不能排除不付费者享用这些服务的利益，因而私人根本不会提供或者不会充分提供。

比如：安全饮用水的提供；传染病与寄生虫病防范；病菌传播媒介控制以及免疫；营养信息免费服务；计划免疫，以学校为基础的医疗卫生服务；计划生育和营养的信息及某些减少烟草和酒精消耗的计划；为改善居民环境而采取的行为调控和信息服务；防止艾滋病传播等。



第四节 购买性支出

（2）混合物品——基本医疗服务

不具有明显的非竞争性和非排他性，但却有很强的外部效应，同时，由于具有拥挤性的特点，政府在提供基本医疗服务的同时，应实行一定的收费制度。

比如：妇女怀孕方面的治疗服务、计划生育服务；肺结核控制；控制传染性疾病；治疗常见的婴幼儿严重疾病，如腹泻、急性呼吸道感染、麻疹、疟疾和急性营养不良等；轻微临床上的治疗、小手术以及对不能用现有医疗技术彻底解决的健康问题提供咨询等。



第四节 购买性支出

2.政府选择应当加入医疗卫生支出的主要方面

(1) 提供医疗卫生领域的纯公共物品和部分准公共物品，保证这些公共物品的生产、提供和消费达到最优化。

(2) 弥补由信息不对称造成的市场缺陷，使医疗保险兼顾效率和公平。

(3) 补助低收入者，为他们负担必要的保险，使他们获得相应的基本医疗服务。