



第三节

财政支出的效益分析



第三节 财政支出的效益分析

【知识点】财政支出效益分析的意义与特点

（一）原因

财政支出必须讲求效益，其根本原因在于社会经济资源的有限性。



第三节 财政支出的效益分析

（二）政府财政支出效益分析与微观经济组织生产经营支出效益分析

区别	政府财政支出效益分析	微观经济组织生产经营支出效益分析
计算所费与所得的范围不同	计算范围较宽	只计算自身直接投入的各项费用和自身实际所得，范围较窄
衡量效益的标准不同	必须确定经济效益与社会效益并重的效益标准	单纯以经济效益为衡量标准
择优的标准不同	追求的是整个社会的最大效益	自身直接所费最少、所得最多的支出方案为最优方案



第三节 财政支出的效益分析

【知识点】财政支出效益分析的方法

“成本—效益”分析法

最低费用选择法

【提示1】对于那些有直接经济效益的支出项目（如基础设施建设投资支出），采用“成本—效益”分析法。

【提示2】对于那些只有社会效益，且其产品不能进入市场的支出项目（如国防支出），采用最低费用选择法。



第三节 财政支出的效益分析

（一）“成本—效益”分析法

1. “成本—效益”分析法的基本原理

根据国家所确定的建设目标，提出实现该目标的各种方案，对这些可供选择的方案，用一定的方法计算出各方案的全部预期成本和全部预期效益，通过计算“成本—效益”的比率，来比较不同方案的效益，选择最优的支出方案，据此拨付和使用财政资金。

2. “成本—效益”分析法的适用领域

“成本—效益”分析法适用于那些有直接经济效益的支出项目，特别适用于财政支出中有关投资性支出项目的分析，如基础设施建设投资支出。



第三节 财政支出的效益分析

3. “成本—效益”分析法的分析难点

“成本—效益”分析法的难点在于直接成本与直接效益之外的其他成本与效益的测算。财政投资的目的不是为了自身的获利，而是为了社会的整体利益，因此，在确定投资方案时，政府还须考虑财政投资本身的成本、效益之外的诸多因素，综合各种因素来确定投资方案。



第三节 财政支出的效益分析

4. “成本—效益”分析法的方法评价

(1) 优点：择优选取

“成本—效益”分析法对于选择最优支出方案、提高财政资金使用的经济效益大有裨益。

(2) 缺点：过于复杂

由于“成本—效益”分析法分析过程的复杂性、多面性，该方法的实际运用中难度较大，它对政府财政部门以及预算资金使用单位工作人员的素质、技术装备水平均提出了较严格的要求。



第三节 财政支出的效益分析

（二）最低费用选择法

1.最低费用选择法的含义

最低费用选择法是指对每个备选的财政支出方案进行经济分析时，只计算备选方案的有形成本，而不用货币计算备选方案支出的社会效益，并以成本最低为择优的标准。换言之，就是选择那些使用最少的费用就可以达到财政支出目的的方案。



第三节 财政支出的效益分析

2.最低费用选择法的适用领域

最低费用选择法主要适用于军事、行政、文化、卫生等，不要求计算支出的无形成本与效益的项目。

3.最低费用选择法的评价

财政支出项目都含有政治因素、社会因素等，如果只是以费用高低来决定方案的取舍而不考虑其他因素也是不妥当的。



第三节 财政支出的效益分析

【例题·单选题】（2023年）在考核基础设施建设投资支出的效益时，应采用的方法是（ ）。

- A. “成本—效益”分析法
- B. 公共定价法
- C. “公共劳务”收费法
- D. 最低费用选择法



第三节 财政支出的效益分析

答案：A

解析：本题考查财政支出效益分析的方法。对于那些有直接经济效益的支出项目（如基础设施建设投资支出），采用“成本—效益”分析法。



第三节 财政支出的效益分析

【知识点】公共定价

（一）公共定价的定义

1. 价格是经济主体行为的信号，也是实现最优资源配置的主要机制。

2. 公共物品可以由政府来提供，也可以由市场提供。由市场提供自然不可能是无偿的，即使由政府提供公共物品，也不是全部无偿的，也存在一个出售（提供）价格或收费问题。

3. 公共定价是政府相关管理部门通过一定程序和规则制定提供公共物品的价格和收费标准。



第三节 财政支出的效益分析

（二）公共定价的对象

不仅包括国家机关和各个部门提供的公共物品，也包括私人部门提供的公共物品。



第三节 财政支出的效益分析

（三）公共定价的内容

包括两个方面：一是**纯公共定价**，即政府直接制定的自然垄断行业（如能源、通信和交通等公共事业）的价格；二是**管制定价或价格管制**，即政府规定涉及国计民生而又带有竞争性的行业（如金融、农业、高等教育和医药等行业）的价格。



第三节 财政支出的效益分析

（四）公共定价的政策

公共定价只适用于可以买卖的、适于采用定价收费方法管理的公共服务部门。进行公共定价还必须制定正确的价格政策，才能达到社会资源最佳分配的目的。

公共劳务定价	适用范围	举例
免费和 低价政策	从全局和社会的利益出发，在全国普遍使用但居民对此尚无完全觉悟的情形 【注意】 免费和过低的价格，会使享用者降低对这些公共物品和公共劳务的重视，从而产生浪费、不节约使用的现象	如强制实施义务教育、强制注射一类疫苗等
平价政策	从全社会的利益来看，既无须特别鼓励使用，也无须特别加以限制使用的公共物品和公共劳务	如公路、公园、铁路、医疗等
高价政策	从全社会利益来看必须限制使用的公共物品和公共劳务	如繁华地段的机动车停车收费



第三节 财政支出的效益分析

【例题·单选题】（2023年）对于无须特别鼓励使用，也无须限制使用的公共物品和公共劳务，应采取的收费政策是（ ）。

- A. 平价
- B. 免费
- C. 低价
- D. 高价



第三节 财政支出的效益分析

答案：A

解析：本题考查公共定价。平价政策一般适用于从全社会的利益来看，既无须特别鼓励使用，也无须特别加以限制使用的公共物品和公共劳务，如公路、公园、铁路、医疗等。



第三节 财政支出的效益分析

（五）公共定价的一般方法

平均成本 定价法	在保持提供公共物品和公共劳务的企业和事业单位对外收支平衡的情况下，采取尽可能使 经济福利最大化 的定价方式	成本递减行业
二部定价法	（1）定价体系的构成要素：基本费和从量费 （2）定价体系：定额定价和从量定价 （3）性质：以收支平衡为条件实现经济福利最大化	受价格管制的行业， 如电力、燃气、电信 等 自然垄断行业
负荷定价法	按不同时间段或时期的需求制定不同的价格	如电力、燃气、电信 等行业



第三节 财政支出的效益分析

【例题·单选题】（2024年）在收支平衡的情况下，采取尽可能使经济福利最大化的定价方式是（ ）。

- A. 平均成本定价法
- B. 平均收益定价法
- C. 二部定价法
- D. 负荷定价法



第三节 财政支出的效益分析

答案：A

解析：本题考查公共定价。平均成本定价法是指在保持提供公共物品和公共劳务的企业和事业单位对外收支平衡的情况下，采取尽可能使经济福利最大化的定价方式。