



## 第二节

# 财政支出规模及其增长趋势



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

- (一) 衡量财政支出的指标★★
- (二) 财政支出规模变化的指标★★★★
- (三) 财政支出规模增长的理论解释★
- (四) 影响财政支出规模的主要因素★



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### （一）衡量财政支出的指标★★

1. **绝对规模指标**：财政支出的绝对规模是政府在预算年度的财政支出总和。

2. **相对规模指标**：财政支出的相对规模常用财政支出规模与其他经济变量的关系来反映。

（1）财政支出占当年国内生产总值（GDP）的比重

（2）中央财政支出占当年全国财政支出的比重



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

【注意】两个相对规模的区别

### ①反映内容不同

财政支出占国内生产总值的比重，反映了政府干预经济的程度。

中央财政支出占全国财政支出的比重，反映了中央政府对地方政府的控制程度。

### ②变化趋势

财政支出占国内生产总值的比重不断上升；

中央财政支出占全国财政支出的比重是相对稳定的，它取决于国家的制度安排。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

【练习·单选】以下对财政支出规模指标的说法，错误的是（ ）。

A.分为绝对规模指标和相对规模指标

B.财政支出占国内生产总值的比重，反映中央政府对地方政府控制程度

C.绝对规模从趋势上看，总量是不断增长的

D.中央财政支出占全国财政支出的比重是相对稳定的。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：B

**解析：**衡量财政支出规模大小可采用两大指标，即绝对规模指标和相对规模指标。财政支出绝对规模是政府在预算年度的财政支出总额，从趋势上看，总量是不断增长的。财政支出的相对规模通常用两种测度方法来反映：①财政支出占当年国内生产总值的比重反映政府干预经济的程度；②财政支出占全国财政支出的比重，反映中央政府对地方政府的控制程度。，正常情况下，该比重是相对稳定的。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### （二）财政支出规模变化的指标★★★

#### 1. 财政支出增长率

财政支出增长率表示当年财政支出比上年同期财政支出增长的百分比，反映了财政支出的增长趋势。用  $\Delta G$ （%）表示。其计算公式为：

$$\Delta G (\%) = \frac{\Delta G}{G_{n-1}} = \frac{G_n - G_{n-1}}{G_{n-1}}$$

$$\text{财政支出增长率} = \frac{\text{当年比上年财政支出的增（减）额}}{\text{上年财政支出}} = \frac{\text{当年财政支出} - \text{上年财政支出}}{\text{上年财政支出}}$$



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 2. 财政支出增长的弹性系数

弹性系数大于1，表明财政支出增长速度快于国内生产总值增长速度。公式为：

$$E_g = \frac{\Delta G (\%) }{\Delta GDP (\%)}$$

$$\Delta GDP (\%) = \frac{\Delta GDP}{GDP_{n-1}} = \frac{GDP_n - GDP_{n-1}}{GDP_{n-1}}$$



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 3. 财政支出增长的边际倾向

财政支出增长的边际倾向表明财政支出增长额与国内生产总值增长额之间的关系，即国内生产总值每增加一个单位时财政支出增加多少。公式为：

$$MGP = \frac{\Delta G}{\Delta GDP}$$



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

【2023年·多选】上一年GDP100亿元，财政支出10亿元，今年GDP110亿元，财政支出11亿元，则下列说法正确的是（ ）。

- A. 财政支出增长的弹性系数是1
- B. 财政支出增长率是10%
- C. 财政支出增长的边际倾向是10%
- D. 财政支出增长率是9.09%
- E. 财政支出增长的边际倾向是1.1



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：ABC

解析：财政支出增长率=  $(11-10) / 10 = 10\%$ （B正确，D错误）；GDP增长率=  $(110-100) / 100 = 10\%$ ；财政支出弹性系数=  $10\% / 10\% = 1$ （A正确）；财政支出增长边际倾向=  $(11-10) / (110-100) = 0.1 = 10\%$ （C正确，E错误）。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### （三）财政支出规模增长的理论解释★

1. 瓦格纳——“政府活动扩张法则”
2. 皮考克和魏斯曼——“梯度渐进增长理论”
3. 马斯格雷夫——“经济发展阶段增长理论”
4. 鲍莫尔——“非均衡增长理论”
5. 公共选择学派的解释



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 1. 瓦格纳法则——“政府活动扩张法则”【口诀】德国的瓦工福利好

瓦格纳认为，财政支出之所以会不断增长，是因为伴随着工业化进程，社会和经济的发展增加了对政府活动的需求。

（1）工业化——市场的扩张——维护社会和经济的正常秩序——政府增加财政支出。

（2）纠正外部效应等市场失灵问题——增加政府参与资源配置的需要——财政支出增加。

（3）文化、教育、福利等财政支出项目的增长率将超过国内生产总值的增长率——增加财政支出。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 2. 皮考克和魏斯曼——“梯度渐进增长理论”

【口诀】英国的大度能容忍

| 原因   | 内容                                                                          |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 内在原因 | 公众可容忍的税收负担是财政支出的最高限度。                                                       |
| 外在原因 | 当社会经济发展出现突变（战争、危机、自然灾害等）时，财政支出逐渐上升的趋势将被打破，财政支出将表现出急剧增加，为此政府不得不提高税率或借债来增加收入。 |



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 3. 马斯格雷夫——“经济发展阶段增长理论”

【口诀】美国的马经真不同

财政支出数量的变化，是随不同时期财政支出作用的变化而变化的。

| 时期  | 内容                                                 |
|-----|----------------------------------------------------|
| 初期  | 由于基础设施落后，政府投资在总投资中所占比重较大。                          |
| 中期  | 私人投资上升，政府投资在总投资中所占比重相对下降。                          |
| 成熟期 | (1) 人们开始追求高质量生活（环境、交通、通信、教育等）。<br>(2) 市场失灵问题越来越突出。 |



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 4. 鲍莫尔——“非均衡增长理论”

【口诀】美国的莫非不均衡

鲍莫尔将国民经济部门区分为**进步部门**（生产率不断提高）和为**非进步部门**（生产率提高缓慢）。

生产率偏低的公共部门（非进步部门）的规模会随着进步部门工资率的增长而增长，政府部门的支出必然会快速增长。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 5. 公共选择学派的解释

(1) **选民**：“**财政幻觉**”，即他们通常更为关心扩大公共支出能给自己带来的好处，忽视了税收负担也有可能同时增长，导致选民主动投票支持更大的财政支出规模。

(2) **政治家**：为获得公众拥护和赢得选票，政治家总倾向于以更大的财政支出作为争取选民的手段。

(3) **官僚机构**：出于自身利益的考虑，他们往往提出规模较大的预算供代议机关表决，以最大化部门和个人的权力与利益。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

【2025年·单选】将国民经济部门区分为生产率不断提高的进步部门和生产率提高缓慢的非进步部门两大类别，以此解释财政支出规模增长的理论是（ ）。

- A. 瓦格纳法则—政府活动扩张法则
- B. 鲍莫尔—非均衡增长理论
- C. 皮考克和魏斯曼—梯度渐进增长理论
- D. 马斯格雷夫—经济发展阶段增长理论



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：B

解析：鲍莫尔的非均衡增长理论将国民经济部门分为进步部门和非进步部门，由于非进步部门要维持与进步部门相当的工资水平，其成本会不断上升，导致财政支出快速增长，故B选项正确。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

【2022年·单选】下列属于“梯度渐进增长理论”的观点的是（ ）。

A.伴随着工业化进程，社会和经济的发展增加了对政府活动的需求

B.突变期结束后，公共支出水平虽然会有所下降，但不会低于原有水平

C.财政支出数量的变化，是随着不同时期财政支出作用的变化而变化

D.生产率偏低的政府部门必然越来越大，政府部门的支出必然会快速增长



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：B

解析：20世纪60年代，英国经济学家皮考克和魏斯曼在对英国1890—1955年公共支出的历史数据进行研究的基础上，提出了“梯度渐进增长理论”。他们认为，英国的公共支出增长是“阶梯式的”“非连续的”，公共支出水平在正常年份表现出随着税收收入的增长而逐渐上升的趋势。当社会经历战争、危机或自然灾害等突变时，公共支出会急剧上升。但突变期结束后，公共支出水平虽然会有所下降，但不会低于原有水平。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### （四）影响财政支出规模的主要因素★

#### 1. 经济发展

在税率不变的情况下，随着经济的发展、社会经济活动规模的扩大，国内生产总值不断增长，间接税的税源、税基也随之不断扩大，增加了税收收入。

#### 2. 政治因素

- （1）社会政治局面的稳定状况。
- （2）政治体制结构和政府行政效率。
- （3）政府活动范围。



## 第二节 财政支出规模及其增长趋势

### 3.经济体制和经济制度

计划经济体制下，政府职能范围是大而广的，则财政支出占国内生产总值的比重也是比较高的。

### 4.社会因素

人口、教育、卫生、社会救济、城乡发展差距