

### 第三节

#### 行政诉讼管辖

##### 一、级别管辖

##### 二、地域管辖

| 类别     | 管辖法院                                 |
|--------|--------------------------------------|
| 一般地域管辖 | 最初作出行政行为的行政机关所在地法院管辖（ <b>被告所在地</b> ） |

| 类别     | 内容                      | 管辖法院                                                          |
|--------|-------------------------|---------------------------------------------------------------|
| 特殊地域管辖 | <b>对限制人身自由的行政强制措施不服</b> | 被告所在地（被诉行政机关主要办事机构所在地） <b>或</b> 原告所在地法院（户籍所在地、经常居住地、被限制人身自由地） |
|        | 因不动产提起的诉讼               | 不动产所在地。（登记地→实际所在地）                                            |

|        |             |                    |
|--------|-------------|--------------------|
| 共同地域管辖 | 经复议的案件      | 原机关所在地法院和复议机关所在地法院 |
|        | 限制人身自由的强制措施 | 被告所在地或原告所在地法院      |
|        | 不动产         | 该不动产涉及到两个以上的人民法院   |

|       |       |                                                   |                           |
|-------|-------|---------------------------------------------------|---------------------------|
| 裁定管辖  | 移送管辖  | 法院受理案件后，发现自身无管辖权                                  | 将案件移送给有管辖权的法院，受移送法院不能再次移送 |
|       | 指定管辖  | 法院无法行使管辖权、法院之间对管辖权有争议                             | 由上级人民法院指定具体管辖法院           |
|       | 管辖权转移 | 经上级法院决定或同意，管辖权从下级法院转交上级法院                         |                           |
| 跨区域管辖 |       | 经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件 |                           |

### 第四节

#### 行政诉讼参加人

##### 一、行政诉讼原告

是指对行政主体的行政行为不服，依照《行政诉讼法》的规定向人民法院起诉的**利害关系人**包括行政行为的相对人以及其他与被诉行政行为有利害关系的公民、法人或者其他组织。

起诉人是否具有原告资格，是法院是否受理起诉的先决条件

二、行政诉讼被告

是指原告起诉其行政行为侵犯自己的合法权益，而被人民法院通知**应诉的行政机关**或法律、法规授权的组织。

【迎难而上】

被告必须是被提起诉讼并且由人民法院通知应诉的行政主体。

被告既不是国家，也不是行政机关工作人员。

1. 行政诉讼被告的特殊性

- (1) 对原告的诉讼请求**没有反诉权**。
- (2) 承担被诉行政行为**合法性的举证责任**。
- (3) 有权**依法执行或者改变被诉的行政行为**。

2. 具体情形下被告资格的确定（26调整）

| 情形                                                               | 被告               |
|------------------------------------------------------------------|------------------|
| 公民、法人或其他组织直接向法院起诉，作出行政行为的机关是上级，但下级仅执行、对外文书署名下级                   | 对外发生法律效力文书上署名的机关 |
| 行政机关内设/派出机构无独立责任能力、以 <b>自己名义</b> 作出行为， <b>无</b> 法律法规规章 <b>授权</b> | 设立该机构的行政机关       |

| 情形                           | 被告                      |
|------------------------------|-------------------------|
| 案件经复议，复议维持原行政行为              | 作出原行政行为的行政机关+复议机关（共同被告） |
| 案件经复议，复议改变原行政行为结果            | 复议机关                    |
| 复议机关逾期不作出复议决定，当事人不服原行政行为起诉   | 作出原行政行为的行政机关            |
| 复议机关逾期不作出复议决定，当事人不服复议机关不作为起诉 | 复议机关                    |

| 情形                             | 被告                  |
|--------------------------------|---------------------|
| 两个以上行政机关共同作出同一行政行为             | 共同作出行政行为的行政机关（共同被告） |
| 法律法规规章 <b>授权</b> 的组织作出行政行为     | 该被授权组织              |
| 行政机关内设/派出/其他组织获 <b>授权</b> 实施行为 | 实施该行为的机构/组织         |
| 行政机关委托组织实施行政行为                 | 委托的行政机关             |

| 情形           | 被告                                                |
|--------------|---------------------------------------------------|
| 行政机关被撤销或职权变更 | 继续行使其职权的行政机关；无继续行使职权机关的，所属人民政府；垂直领导的，垂直领导的上一级行政机关 |

| 情形                                      | 被告                 |
|-----------------------------------------|--------------------|
| 行政许可依法须经上级行政机关批准，当事人对批准或者不批准行为不服一并提起诉讼的 | 以上级行政机关为共同被告       |
| 行政许可依法须经下级行政机关或者管理公共事务的组织初步审查           | 以下级行政机关或者管理公共事务的组织 |

| 情形                          | 被告                       |
|-----------------------------|--------------------------|
| 并上报，当事人对不予初步审查或者不予上报不服提起诉讼的 | 为被告                      |
| 统一办理行政许可的，当事人对行政许可行为不服提起诉讼的 | 以对当事人作出具有实质影响的不利行为的机关为被告 |

### 3. 被告不适格

如果原告所起诉的被告不适格，人民法院应当告知原告变更被告。

如果原告不同意变更，人民法院应当裁定驳回起诉。

如果应当追加被告但是原告不同意追加，人民法院应当通知其以第三人的身份参加诉讼，但是行政复议机关作共同被告的除外。

【例题·单选】下列有关行政诉讼被告的说法中，正确的是（ ）。

- A. 复议机关改变原行政行为的，由作出原行政行为的行政机关和复议机关作为共同被告
- B. 行政诉讼被告对原告的诉讼请求具有反诉权
- C. 行政诉讼被告可以是行政机关工作人员
- D. 当事人不服经上级行政机关批准的行政行为而向法院提起诉讼的，应当以在对外发生法律效力的文书上署名的行政机关为被告

答案：D

解析：选项A：经复议的案件，复议机关决定维持原行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关为共同被告；复议机关改变原行政行为的，复议机关为被告。选项B：行政诉讼被告对原告的诉讼请求没有反诉权。选项C：行政诉讼被告只能是行政主体，行政机关工作人员不能成为行政诉讼被告。

### 三、行政诉讼第三人

|    |                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 概念 | 与被诉行政行为有利害关系但没有提起诉讼而由人民法院通知参加诉讼，或者同案件处理结果有利害关系并依申请或由法院通知参加诉讼的公民、法人或其他组织。                                                                                  |
| 地位 | 不同于原告，也不是被告，具有独立地位的诉讼参加人。                                                                                                                                 |
| 权利 | （1）有权委托诉讼代理人代理参加诉讼；<br>（2）有权提出与本案有关的诉讼主张；<br>（3）与行政案件处理结果有利害关系的第三人，人民法院判决其承担义务或者减损其权益的，有权提起上诉、申请再审等。<br>（4）公民、法人或者其他组织拒绝履行判决、裁定、调解书的，第三人可以向第一审人民法院申请强制执行。 |

### 四、行政诉讼代表人和代理人

| 类别       | 诉讼代表人                       | 诉讼代理人                        |
|----------|-----------------------------|------------------------------|
| 目的       | 保护自己和全体当事人的权益，并且要受人民法院判决的约束 | 以被代理人的名义，为了维护被代理人的合法权益进行诉讼活动 |
| 是否为本案当事人 | 是<br>【提示】与法定代表人不同           | 否                            |
| 产生方式     | 法律规定、推选或由法院指定               | 法定代理、指定代理、委托代理               |
| 人数       | 当事人一方10人以上的，由当事人推选2～5名代表人   | 委托代理中，可以委托1～2人作为诉讼代理人        |

【例题·多选】根据《行政诉讼法》及司法解释规定，下列关于诉讼代表人的说法中，正确的有（ ）。

- A. 诉讼代表人是诉讼当事人，其参加诉讼的目的是为了维护自己和全体当事人的合法权益
- B. 同案原告为10人以上的，即可适用代表人诉讼，由诉讼代表人参加诉讼
- C. 诉讼代表人代表被代表人参加诉讼，不是诉讼当事人
- D. 诉讼代表人必须由当事人推选产生
- E. 诉讼代表人至多为3人

答案：AB

解析：选项AC：诉讼代表人是本案的当事人，其参加诉讼的目的是为了保护自己和全体当事人的合法权益；选项BD：诉讼代表人是由法律规定或当事人推选或由法院指定产生的；选项E：同案原告为10人以上，则推选2～5名诉讼代表人参加诉讼。