

第三节

行政强制执行的实施

一、行政强制执行实施的一般规定（重要）

1. 实施主体

行政机关依法作出行政决定后，当事人在行政机关决定的期限内不履行义务的，具有行政强制执行权的行政机关依照规定强制执行。

法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制执行。

2. 限制

（1）行政机关实施行政强制执行，不得在夜间或者法定节假日实施，但是情况紧急的除外。

（2）行政机关不得对居民生活采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使当事人履行相关行政决定。

（3）对违法的建筑物、构筑物、设施等需要强制拆除的，应当由行政机关予以公告，限期当事人自行拆除。当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不拆除的，行政机关可以依法强制拆除。

3. 催告义务

行政机关作出强制执行决定前，应当事先催告当事人履行义务。

催告应当以书面形式作出。

4. 陈述、申辩权

当事人收到催告书后有权进行陈述和申辩。

行政机关应当充分听取当事人的意见，对当事人提出的事实、理由和证据，应当进行记录、复核。

当事人提出的事实、理由或者证据成立的，行政机关应当采纳。

5. 行政强制执行决定

（1）经催告，当事人逾期仍不履行行政决定，且无正当理由的，行政机关可以作出强制执行决定。

（2）在催告期间，对有证据证明有转移或者隐匿财物迹象的，行政机关可以作出立即强制执行决定。

6. 送达

催告书、行政强制执行决定书应当直接送达当事人。当事人拒绝接收或者无法直接送达当事人的，应当依照《中华人民共和国民事诉讼法》的有关规定送达。

7. 行政强制执行中止情形

（1）当事人履行行政决定确有困难或者暂无履行能力的。

（2）第三人对执行标的主张权利，确有理由的。

（3）执行可能造成难以弥补的损失，且中止执行不损害公共利益的。

（4）行政机关认为需要中止执行的其他情形。

（5）中止执行的情形消失后，行政机关应当恢复执行。

（6）对没有明显社会危害，当事人确无能力履行，中止执行满3年未恢复执行的，行政机关不再执行。

8. 行政强制执行终结的情形

- (1) 公民死亡，无遗产可供执行，又无义务承受人的；
- (2) 法人或者其他组织终止，无财产可供执行，又无义务承受人的；
- (3) 执行标的灭失的；
- (4) 据以执行的行政决定被撤销的；
- (5) 行政机关认为需要终结执行的其他情形。

【例题·单选】下列有关行政强制执行的说法中，正确的是（ ）。

- A. 在强制执行阶段，罚款本金、税款本金不适用执行和解的减免规定
- B. 行政机关作出强制执行决定前，应当事先采取书面或者口头形式催告当事人履行义务
- C. 据以执行的行政决定被撤销的，行政机关应中止执行
- D. 行政强制执行一律不得在夜间或者法定节假日实施

答案：A

解析：选项B：行政机关作出强制执行决定前，应当事先采取书面形式催告当事人履行义务。选项C：属于终结执行的情形。选项D：行政机关实施行政强制执行，不得在夜间或者法定节假日实施，但是情况紧急的除外。

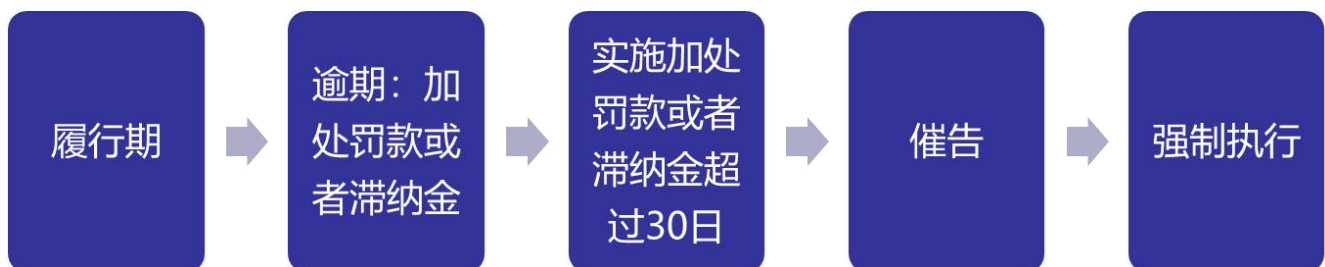
二、金钱给付义务的履行

行政机关依法作出金钱给付义务的行政决定，当事人逾期不履行的，行政机关可以依法加处罚款或者滞纳金。

- 1. 加处罚款或者滞纳金的**标准**应当告知当事人。
- 2. 行政机关无论加处罚款还是滞纳金，都**应及时向当事人告知**，因追求罚款与滞纳金收益**故意**不告知，而使当事人遭受不合理损失的，对此应认定**无效**。
- 3. **加处罚款或者滞纳金的数额不得超出金钱给付义务的数额**。
- 4. 实施加处罚款或者滞纳金**超过30日**，**经催告**当事人仍不履行的，具有行政强制执行权的行政机关可以强制执行。

没有行政强制执行权的行政机关应当申请人民法院强制执行。

- 5. 当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，经催告仍不履行的，在实施行政管理过程中**已经**采取查封、扣押措施的行政机关，可以将查封、扣押的财物依法拍卖抵缴罚款。



三、代履行

1. 适用情形

行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定，当事人逾期不履行，**经催告仍不履行**，其后果**已经或者将**危害交通安全、造成环境污染或破坏自然资源。

2. 实施主体

行政机关可以代履行，**或者委托**没有利害关系的第三人代履行。

3. 立即实施代履行

根据《行政强制法》规定，需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，行政机关可以决定立即实施代履行；当事人不在场的，行政机关应当在**事后立即通知**当事人，并依法作出处理。

四、申请人民法院强制执行

当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行行政决定的，**没有强制执行权的行政机关**申请人民法院强制执行其行政行为，应当自被执行人的法定起诉期限届满之日起**3个月内**提出。**逾期申请的**，除有正当理由外，人民法院不予受理。（26调整）

【举个栗子】《国有土地上房屋征收与补偿条例》规定，被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的市、县级人民政府依法申请人民法院强制执行。

1. 申请

行政机关申请人民法院强制执行前，**应当催告**当事人履行义务。

催告书送达**10日后**当事人**仍未履行**义务的，行政机关可以向所在地有管辖权的人民法院申请强制执行；执行对象是不动产的，向不动产所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

基层人民法院认为执行确有困难的，可以报请上级人民法院执行；上级人民法院可以决定**由其执行**，也可以决定由**下级人民法院执行**。（26新增）

2. 费用

行政机关申请人民法院强制执行，**不缴纳申请费**。

强制执行的费用由被执行人承担。人民法院以划拨、拍卖方式强制执行的，可以在划拨、拍卖后将强制执行的费用扣除。

3. 强制执行申请书应当由**行政机关负责人**签名，加盖行政机关的印章，并注明日期。（26新增）

【例题·单选】根据《行政强制法》的规定，下列关于行政机关申请人民法院强制执行的表述中，正确的是（ ）。

A. 强制执行的费用由行政机关缴纳和承担

B. 行政机关申请人民法院强制执行前应当书面催告当事人履行义务

- C. 行政机关申请人民法院强制执行无须提供关于执行标的情况的材料
- D. 人民法院以拍卖方式强制执行，不可以在拍卖后将强制执行的费用扣除

答案：B

解析：选项A：强制执行的费用由被执行人承担。选项C：行政机关申请人民法院强制执行应当提供下列材料：①强制执行申请书；②行政决定书及作出决定的事实、理由和依据；③当事人的意见及行政机关催告情况；④申请强制执行标的情况；⑤法律、行政法规规定的其他材料。选项D：人民法院以划拨、拍卖方式强制执行的，可以在划拨、拍卖后将强制执行的费用扣除。