

第四章

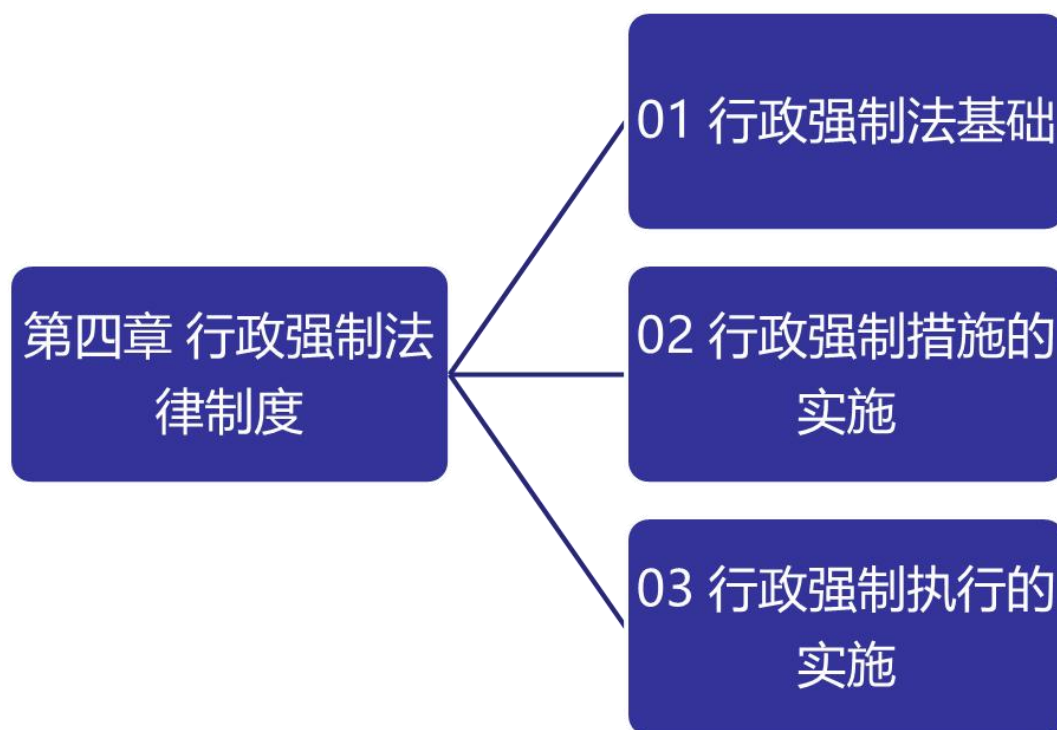
行政强制法律制度

考情分析

本章为不重要章节，主要以选择题形式考核，偶尔涉及综合分析题小问，历年分值平均为3.5分左右。

2026年本章变动较小，主要是新增部分内容。

本章高频考点为行政强制措施种类范围、行政强制执行的种类范围、行政强制执行的一般规定。



【提示】第四节违反《行政强制法》的法律责任，一直未考查，不讲解

第一节

行政强制法基础

一、行政强制概述

1. 概念

行政强制是一种具有可诉性的行政行为，是行政机关在特定情形下依法对当事人的人身、财产暂时予以限制、控制，或者以一定方式强制当事人履行行政决定所确定义务的行政行为。

行政强制措施	是指行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民的人身自由实施暂时性限制，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性控制的行为
行政强制执行	是指行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为

2. 种类（重要）

行政强制措施 （事中控制：非惩罚性、暂时性限制、可复原性）	行政强制执行 （事后执行：不可复原性、终局性）
（1）限制公民人身自由； （2）查封场所、设施或者财物； （3）扣押财物； （4）冻结存款、汇款； （5）其他，如证据先行登记保存、交通管制、强制进入场所、通信管制等	（1）加处罚款或者滞纳金； （2）划拨存款、汇款； （3）拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物； （4）排除妨碍、恢复原状； （5）代履行； （6）其他，如强制履行兵役、强制收购、强制教育等

【提示】罚款是行政处罚；加处罚款是行政强制执行

【提示1】行政强制措施与行政强制执行的主要区别（26新增）

项目	行政强制措施	行政强制执行
目的	制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大	行政决定确定的义务得到履行
前提	一般事先无行政决定	先有行政决定
主体	行政机关	行政机关或者人民法院
时间点	中间性、暂时性	最终性

【提示2】行政强制措施与行政处罚的主要区别（26新增）

项目	行政强制措施	行政处罚
直接目的不同	预防、制止或者暂时限制、控制危险等	给予法律制裁或者惩戒
环节和时间点不同	一般位于行政执法过程的中间。属于对事件或者行为的非最终处理状态，其后通常有相关处理或者处罚决定	位于行政执法过程的末端。属于对事件或者行为的结论性处理状态，其后可能有强制执行
种类和形式不同	限制公民人身自由；查封场所、设施或者财物；扣押财物；冻结存款、汇款；其他行政强制措施	警告、通报批评；罚款、没收违法所得、没收非法财物；暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件；限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业；行政拘留；法律、行政法规规定的其他行政处罚

【例题·单选】下列关于行政强制执行的说法中，正确的是（ ）。

- A. 强制进入食品企业生产经营场所检查属于强制执行
- B. 冻结存款属于行政强制执行
- C. 加处滞纳金属于行政强制执行
- D. 加处罚款属于行政强制措施

答案：C

解析：行政强制执行，是指行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为。行政强制执行的方式包括：

- ①加处罚款或者滞纳金（选项C正确、选项D错误）；
- ②划拨存款、汇款；
- ③拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物；
- ④排除妨碍、恢复原状；
- ⑤代履行；
- ⑥其他强制执行方式。

强制进入食品企业生产经营场所检查是相关部门履行食品安全监督管理职责，对生产经营者采取的监督检查措施。其适用前提并非行政相对人不履行义务，不符合行政强制执行的内涵，故不属于行政强制执行所以选项A错误。行政强制措施的种类包括：

- ①限制公民人身自由；
- ②查封场所、设施或者财物；
- ③扣押财物；

- ④冻结存款、汇款；
- ⑤其他行政强制措施。其他行政强制措施主要是指证据先行登记保存、交通管制及隔离、强制进入场所等等。冻结存款属于行政强制措施。所以选项B错误。

二、行政强制的基本原则

合法性原则	体现为行政强制的设定和实施应当依照法定的权限、范围、条件和程序
合理性原则（适当原则）	1. 设定适当 2. 实施适当：情节轻微的，能不实施就不实施 3. 方式适当：应当选择对当事人损害最小的方式
教育与强制相结合原则	实施强制前应当事先催告
禁止利用行政强制权谋取利益原则	不得借助行政强制权谋取私利
保障当事人程序权利和法律救济权利原则	当事人享有陈述、申辩、复议、诉讼、赔偿的相关权利

三、行政强制的设定权

类别	法律	行政法规	地方性法规	其他规范性文件
行政强制措施	√	尚未制定法律，且属于国务院行政管理职权事项的，行政法规可以设定除限制公民人身自由、冻结存款汇款和应当由法律规定的行政强制措施以外的其他行政强制措施	尚未制定法律、行政法规，且属于地方性事务的，地方性法规可以设定查封场所、设施或者财物以及扣押财物的行政强制措施	×
行政强制执行	√	×	×	×

【例题·单选】根据《行政强制法》规定，下列关于行政强制设定的说法中，正确的是（ ）。

A. 法律可以设定行政强制措施

B. 行政法规可以设定冻结存款、汇款的行政强制措施

C. 行政强制执行由行政法规设定

D. 行政法规可以设定划拨存款的行政强制执行

答案： A

解析： 选项B： 限制公民人身自由， 冻结存款、 汇款的行政强制措施只能由法律设定； 选项CD： 行政强制执行只能由法律设定。

第二节

行政强制措施的实施

一、实施主体

1. 行政强制措施由**法律、法规规定的行政机关**在法定职权范围内实施。
2. 行政强制措施应当由行政机关**具备资格**的行政执法人员实施，其他人员不得实施。
3. **法律、行政法规授权**的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制措施，适用《行政强制法》有关行政机关的规定。
4. 行政强制措施**不得委托**。

二、限制公民人身自由的特别规定

依照法律规定实施限制公民人身自由的行政强制措施，除应当履行上述规定的程序外，还应当遵守下列规定：

- （1）当场告知或者实施行政强制措施后**立即通知当事人家属**实施行政强制措施的行政机关、地点和期限；
- （2）在紧急情况下当场实施行政强制措施的，在返回行政机关后，**立即**向行政机关负责人报告并**补办**批准手续；
- （3）法律规定的其他程序。

实施限制人身自由的行政强制措施不得超过法定期限。

对于实施行政强制措施的目的已经达到或者条件已经消失的情况，行政机关应当立即解除行政强制措施。

三、查封、扣押

1. 实施主体

由**法律、法规规定**的行政机关实施，**其他任何行政机关或者组织不得实施**。

2. 范围

查封、扣押限于涉案的场所、设施或者财物。

- ①不得查封、扣押与违法行为**无关**的场所、设施或者财物。
- ②不得查封、扣押公民个人及其所扶养家属的**生活必需品**。
- ③当事人的场所、设施或者财物已被其他国家机关依法查封的，**不得重复查封**。

3. 行政机关采取查封、扣押措施后，应当及时查清事实，在《行政强制法》规定的期限内作出处理决定。

行政机关有**三种处置方式**：**（26新增）**

第一，没收。对违法事实清楚，依法应当没收的非法财物予以没收。

第二，销毁。法律、行政法规规定应当销毁的，依法销毁。

第三，解除查封、扣押。

4. 有下列情形之一的，行政机关**应当及时作出解除查封、扣押决定**：

- ①当事人没有违法行为；
- ②查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关；
- ③行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要查封、扣押；

④查封、扣押期限已经届满；

⑤其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。

四、冻结

1. 实施主体

冻结存款、汇款应当由法律规定的行政机关实施，**不得委托**给其他行政机关或者组织；其他任何行政机关或者组织不得冻结存款、汇款。

2. 范围

冻结存款、汇款的数额应当与违法行为涉及的金额相当。

已被其他国家机关依法冻结的，不得重复冻结。

3. 冻结的解除

有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除冻结决定：

①当事人没有违法行为；

②冻结的存款、汇款与违法行为无关；

③行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要冻结；

④冻结期限已经届满；

⑤其他不再需要采取冻结措施的情形。

【例题·多选】根据《行政强制法》的规定，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定的法定情形包括（ ）。

A. 当事人违法行为情节显著轻微

B. 查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关

C. 查封、扣押期限已经届满

D. 作为当事人的法人解散

E. 当事人没有违法行为

答案：BCE

解析：有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定：（1）当事人没有违法行为；（2）查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关；（3）行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要查封、扣押；（4）查封、扣押期限已经届满；（5）其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。