

第三节 行政处罚实施主体、管辖及适用

一、行政处罚实施主体

行政处罚实施主体		作出行政处罚范围
是行政主体	行政机关	(自己名义) 法定职权
	法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织	(自己名义) 法律、法规授权
不是行政主体	受委托的组织 【提示】行政许可只能委托行政机关	(委托机关名义) 书面委托范围内

【提示】受委托的组织：

- ①行政机关依照法律、法规、规章的规定，可以在其法定权限内书面委托符合法定条件的组织实施行政处罚。行政机关不得委托其他组织或者个人实施行政处罚。
- ②委托书应当载明委托的具体事项、权限、期限等内容。委托行政机关和受委托组织应当将委托书向社会公布。
- ③受委托组织在委托范围内，以委托行政机关名义实施行政处罚；不得再委托其他组织或者个人实施行政处罚。

二、行政处罚的管辖（重要）

1. 级别管辖

行政处罚由县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖。法律、行政法规另有规定的，从其规定。省、自治区、直辖市根据当地实际情况，可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使，并定期组织评估。

2. 地域管辖

行政处罚由违法行为发生地的行政机关管辖。法律、行政法规、部门规章另有规定的，从其规定。海关行政处罚由发现违法行为的海关管辖，也可以由违法行为发生地海关管辖。

3. 共同管辖

两个以上行政机关都有管辖权的，由最先立案的行政机关管辖。

4. 指定管辖

对管辖发生争议的，应当协商解决，协商不成的，报请共同的上一级行政机关指定管辖；也可以直接由共同的上一级行政机关指定管辖。

三、行政处罚的适用（中频）

（一）行政处罚无效情形

- (1) 行政处罚没有依据或者实施主体不具有行政主体资格的，行政处罚无效。
- (2) 违反法定程序构成重大且明显违法的，行政处罚无效。

(二) 行政机关实施行政处罚时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。

(三) 依据

按照“从旧兼从轻”原则，实施行政处罚，适用违法行为发生时的法律、法规、规章的规定。

但是，作出行政处罚决定时，法律、法规、规章已被修改或者废止，且新的规定处罚较轻或者不认为是违法的，适用新的规定。

(四) 行政处罚适用需要根据裁量情节具体实施

1. 不予处罚

行为人虽然实施了违法行为，但由于具有特定的情形，而不给予处罚。具体情形：

- (1) 不满14周岁的未成年人有违法行为时；
- (2) 精神病人、智力残疾人在不能辨认或不能控制自己行为时有违法行为的；
- (3) 违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；
- (4) 初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚；
- (5) 违法行为在2年内并及时改正的，可以不予行政处罚；未被发现的，不再给予行政处罚。涉及公民生命安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至5年。法律另有规定外；
- (6) 当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

【提示】对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，行政机关应当对当事人进行教育。(26新增)

2. 应当从轻或减轻行政处罚的具体情形：

- (1) 已满14周岁不满18周岁的未成年人有违法行为的；
- (2) 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；
- (3) 受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；
- (4) 主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；
- (5) 配合行政机关查处违法行为有立功表现的；
- (6) 法律、法规、规章规定其他应当从轻或减轻行政处罚的。

3. 可以从轻或者减轻行政处罚

尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。

4. 法律禁止重复处罚(26新增)

对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。

同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。

四、行政处罚的追究时效(又称“追罚时效”)

是指对违法行为人追究责任，给予行政处罚的有效期限。

超出这个期限，就不得再实施行政处罚。

规范依据	时效		起算
《行政处罚法》	一般（ 法律 另有规定的除外）	2 年	（1）从违法行为发生之日起计算； （2）违法行为有连续或继续状态的，从行为终了之日起计算
	涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果	5 年	
《税收征管法》	5 年		
《治安管理处罚法》	6 个月		

【试题·单选】下列有关行政处罚追究时效的说法中，正确的是（ ）。

- A. 行政处罚的追究时效为2年，法律、行政法规另有规定的除外
- B. 对违反税收法律、法规行为的行政处罚追究时效为2年
- C. 违法行为有连续状态的，行政处罚的追究时效从行为终了之日起计算
- D. 行政处罚的追究时效，从违法行为被发现之日起计算

答案：C

解析：选项A，违法行为在2年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至5年。法律另有规定的除外。选项B，违反税收法律、行政法规应当给予行政处罚的行为在5年内未被发现的，不再给予行政处罚。选项D，行政处罚的追究时效，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。