

第三节 行政行为

（四）行政行为的无效、撤销和废止

1. 无效

行政行为存在**重大且明显违法**的，属于无效情形。

又重大，又明显违法才无效，否则根据效力先定性都推定有效。

2. 撤销

在具备可撤销情形下，由有权国家机关作出撤销决定后使其失去法律效力。

（1）行政行为撤销的情形主要有：

①行政行为在合法要件方面有瑕疵。合法的行政行为具备主体合法、权限合法、内容合法、程序合法四要素，任何行政行为如缺损其中一个或数个要件、该行政行为就是可撤销的行政行为。

②行政行为明显不当。

③行政行为没有事实依据。

（2）行政行为撤销产生以下法律后果：（26调整）

①行政行为被撤销的效力原则上**可追溯到行政行为作出之日**；根据法律规定的公共利益需要或者当事人是否存在过错等情况，**行政行为也可以自被撤销之日起失去法律效力**。

但是，当事人在撤销决定**作出之前**要受该行政行为的约束。

②行政行为的撤销是因行政主体过错而引起的，并且依社会公益的需要又必须使撤销效力追溯到行政行为作出之日，那么，**能够恢复原状的应当恢复原状**，由此造成行政相对人的一切实际损失应由**行政主体予以赔偿**。

③行政行为的撤销是因行政相对人的过错或行政主体与行政相对人的**共同过错所引起的**，撤销的效力**通常应追溯到行政行为作出之日**过错方各依自己的过错程度承担相应的行政法律责任，包括赔偿责任。

3. 废止

行政行为具有确定力，一经作出不得随意废止。特定情形可依法定程序予以废止。

废止法律后果：

①行政行为废止后，其效力从行为**废止之日起失效**。

②行政主体在行为被废止之前通过相应行为已给予相对方的权益不再收回，也不再给予；

③相对方依原行政行为已履行的义务不能要求行政机关返还利益，但可不再履行义务。

④**因行政行为的废止给相对方利益造成财产损失的**，行政主体**应当依法给予补偿**。

【例题·单选·2024】下列关于行政行为明显不当、无效、撤销和废止的说法中，正确的是（ ）。

- A. 行政行为的撤销是因行政行为所依据的客观情况发生重大变化
- B. 没有依据的行政行为和违反法定程序的行政行为均无效
- C. 行政行为的废止是因行政行为合法要件缺失
- D. 对明显不当的行政行为应当复议决定变更或判决撤销

答案：D

解析：行政行为撤销的情形包括行政行为合法要件有瑕疵和行政行为明显不当。因行政行为所依据的客观情况发生重大变化，可能导致行政行为的废止。所以选项A、C错误。通常认为，行政行为存在重大且明显违法的，属于无效情形。所以选项B错误。在行政复议程序中，对于事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，但是内容不适当的行政行为，行政复议机关作出变更决定。在行政诉讼程序中，对于明显不当的行政行为，人民法院判决撤销或者部分撤销，并可以判决被告重新作出行政行为。因此选项D正确。

（五）具体行政行为

行政征收与征用	行政征收：单方行政行为；无偿行政行为 行政征用：为了公共利益需要依法强制性使用公民、法人或者其他组织的财产并按照规定给予补偿的行政行为
行政确认	要式行政行为，需以书面形式作出； 举例：收养登记、交通事故责任认定等
行政监督	依职权开展、单方行政行为； 常见方式：审计、检查、调查、统计等
行政给付	授益行政行为； 举例：低保、救灾扶贫

行政裁决	对象是由法律规定的、与行政管理事项密切联系的民事纠纷
行政奖励	授益行政行为，会向相对人提供物质或精神奖励
行政协议	为实现公共利益或行政管理目标，与公民、法人或其他组织协商订立
行政许可	依行政相对人申请启动，经依法审查后准予相对人从事特定活动
其他	行政强制、行政处罚、行政复议

【例题·单选】下列对具体行政行为类型的认定中，正确的是（ ）。

- A. 稽查局对实施偷税行为的纳税人给予行政处罚，属于行政裁决
- B. 稽查局对检举税收违法行为的举报人给予奖金，属于行政给付
- C. 政府对国有土地上房屋进行征收，属于行政强制
- D. 交警部门对道路交通事故责任进行认定，属于行政确认

答案：D

解析：本题考查具体行政行为。行政裁决的对象是特定的民事纠纷。行政处罚属于行政纠纷。所以选项A错误。行政给付，是指行政主体对公民在年老、疾病或丧失劳动能力或其他特殊情况下，依照法律、法规规定，赋予其一定的物质利益或与物质有关的权益的具体行政行为。所以选项B错误。对国有土地上房屋进行征收属于行政征收。所以选项C错误。

二、行政程序法

（一）行政程序法的基本原则

1. 公开原则：事前、事中、事后
2. 公正原则：平等的对待当事人各方
3. 参与原则
4. 效率原则

（二）行政程序法的基本制度

1. 信息公开制度

是指凡是涉及行政相对人权利、义务的行政信息资料，**除法律规定应予保密的以外**，行政主体及有关机构**均应依法向社会公开**，任何公民或组织均可依法获取。

信息公开是行政公开原则的重要体现和必要保障。

【注意】政府信息公开制度的限制

①行政机关公开政府信息，不得危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定。

②行政机关**不得公开涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的政府信息**。但是，经权利人同意公开或者行政机关认为不公开可能对公共利益造成重大影响的涉及商业秘密、个人隐私的政府信息，可以予以公开。

2. 回避制度

执法人员与案件**有直接利害关系或者有其他关系可能影响公正执法的，应当回避**。

当事人认为执法人员与案件有直接利害关系或者有其他关系可能影响公正执法的，**有权申请回避**。

3. 行政调查检查制度

行政主体依法获取公民、法人或其他组织的个人信息、从事生产经营或其他有关活动的信息以及有关证据材料的一种行政程序制度。

4. 告知制度

行政主体在作出某项行政行为**之前**就行政行为所依据的事实、理由、当事人享有的权利及其他有关事项，**有义务告知**相对人并加以指导。

如拆除违章建筑通知书。

5. 催告制度

催告是当事人在行政决定作出后不自觉履行义务，行政主体**督促当事人在一定期限内履行义务**，否则承担被强制执行后果的一种程序。

催告是强制执行行政决定的**前置程序**，是行政强制执行的**核心程序**。

6. 听证制度

听证是行政主体在作出影响行政相对人合法权益的**决定前**，行政主体告知决定理由和听证权利，行政相对人表达意见、提供证据，以及行政主体听取意见、质证等所构成的一项行政程序基本法律制度。

7. 行政案卷制度（**案卷排他性制度**）

是行政决定 **只能以行政案卷体现**的事实作为根据的一种行政程序制度。不能在行政案卷以外，以当事人所未知悉的或者未由当事人申辩、质证的事实作为根据来作出行政决定。

举例：行政机关应当根据听证笔录，作出行政许可决定

8. 说明理由制度

行政主体应将作出行政决定所依据的事实上和法律上的理由对行政相对人说明，又称附加理由制度。做出决定予以说明（事后）

9. 教示制度

是指行政机关对行政相对人正式作出某种不利决定时，应当将有关法律救济权利事项明确地告知，教引行政相对人 **如何获得法律救济**的一种行政程序法律制度。

教示制度的基本内容主要有：

- ①行政机关应当告知行政相对人 **向什么机关**提出法律救助，以及请求获得法律救济的**法定时限**；
- ②行政机关应当告知行政相对人提出法律救济的法定**方式**，如书面方式还是口头方式等；
- ③行政机关如**不履行该教示程序**，**应当承担不利于己的法律后果**。

10. 时效制度

是对行政主体的行政行为给予时间上的限制以**保证行政效率和有效保障**当事人合法权益的程序制度。

11. 禁止单方接触制度

【例题·单选】甲税务局对某公司作出税收强制执行决定，此决定的执行对该公司可能产生重大不利影响。甲税务局依照《行政复议法实施条例》及《税务行政复议规则》的要求，依法告知其享有申请税务行政复议的权利，税务行政复议机关和申请期限。甲税务局的这一做法，体现了行政程序法中的（ ）。

- A. 行政执法公示制度
- B. 说明理由制度
- C. 教示制度
- D. 行政执法全过程记录制度

答案：C

解析：教示制度，是指行政机关对行政相对人正式作出某种不利决定时，应当将有关法律救济权利事项明确地告知，教引行政相对人如何获得法律救济的一种行政程序法律制度。