

第二节
行政主体

一、行政主体的概念

行政主体，是指依法享有行政权力，能以自己的名义行使行政权，作出影响行政相对人权利义务的行政行为，并能独立承担由此产生的相应法律责任的组织。

其中，国家行政机关是最主要的行政主体。

二、行政主体的特征

- 1. 行政主体是组织。任何个人，包括国家机关工作人员，都不能成为行政主体。
- 2. 行政主体是享有行政权力的组织。行政权力是成为行政主体的先决条件。
- 3. 行政主体是能以自己的名义行使行政权的组织。行政机关内部的行政机构不能成为行政主体，受委托的组织不是行政主体，只能以委托机关的名义实施行政行为，而不能以自己的名义实施。
- 4. 行政主体是能够独立承担法律责任的组织。

三、行政主体分类

是行政主体	行政机关	中央行政机关	国务院、国务院组成部门等
		地方行政机关	地方政府、地方政府职能部门、地方政府派出机关
	授权组织	行政机构	内设机构、派出机构
		事业单位、社会团体、其他组织	
不是行政主体	行政机关委托的组织		
	行政机关工作人员		

【提示1】

	内设机构	派出机构
举例	交警大队、税务稽查局	审计署驻各地的办事处、公安派出所、税务所、财政所

【提示2】派出机构VS派出机关。

	派出机构	派出机关
设立机关	各级人民政府的职能部门	各级人民政府
职能范围	某项专门行政事务	多方面、综合性 (相当于一级政府)
主体资格	授权行政主体	职权行政主体 (以自己名义)

举例	公安派出所、税务所	区公所、街道办事处
----	-----------	-----------

（二）法律法规授权的组织

是行政主体	授权组织	行政机构	内设机构、派出机构
		事业单位、社会团体、其他组织	
不是行政主体	行政机关委托的组织		

1. 行政机构

2. 事业单位

事业单位从事某种专业性活动，**不以营利为目的**。经行政法律、法规**授权**的，可成为行政主体。

如《中华人民共和国高等教育法》授予高等院校学位授予权，被授权的高等院校因而获得相应的行政主体资格等。

3. 社会团体

社会团体，是指社会成员本着自愿原则，按照团体章程而依法组成的集合体，包括人民群众团体、社会公益团体、学术研究团体以及宗教团体等。

如《中华人民共和国消费者权益保护法》授权消费者协会对商品和服务进行监督、检查，受理消费者投诉并对投诉事项进行调查、调解等。

4. 其他组织

上述社会组织外，基层群众性自治组织，如**居民委员会和村民委员会等经授权，也可从事一定的行政职能活动，成为行政主体**。

如《中华人民共和国村民委员会组织法》规定，村民委员会依照法律规定，管理本村属于村农民集体所有的土地和其他财产。

（三）行政机关委托的组织（不是行政主体）

如房屋征收部门可以委托房屋征收实施单位，承担房屋征收与补偿的具体工作。房屋征收实施单位不得以营利为目的。房屋征收部门对房屋征收实施单位在委托范围内实施的房屋征收与补偿行为负责监督，并对其行为后果承担法律责任。

行政机关委托社会组织行使行政权的条件及规则

- （1）委托必须有法律依据。
- （2）委托必须在法定权限内。
- （3）必须委托符合法定条件的组织行使行政职权、实施行政行为。
- （4）受委托组织必须在委托范围内行使行政职权，**不得再委托**其他任何组织或个人行使委托的职权。
- （5）必须履行**书面委托**手续。在书面委托中，明确委托的范围、权限、期限及相应要求。
- （6）**委托机关必须对受委托组织的行为实施监督，并对其行为的后果承担法律责任**。

（四）法律、法规授权的组织与行政机关委托的组织的区别

项目	法律、法规授权的组织	行政机关委托的组织
权力来源	法律、法规授权	行政机关的委托
行使行政职权方式	自己的名义 (独立)	委托机关的名义 (别人的名义)
是否属于行政主体	是	否
是否可作行政诉讼被告或行政复议被申请人	可以	不可以
谁承担后果	自己	委托的行政机关

四、行政机关工作人员（即公务员）

以下人员不得录用为公务员：

- （1）曾因犯罪受过刑事处罚的；
- （2）被开除中国共产党党籍的；
- （3）被开除公职的；
- （4）被依法列为失信联合惩戒对象的；
- （5）有法律规定不得录用为公务员的其他情形的

【例题·单选】下列有关行政主体认定的说法中错误的是（ ）。

- A. 行政机关的某些内设机构得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体
- B. 村民委员会依法管理本村属于村农民集体所有土地的职权，来自于《村民委员会组织法》的授权，其可以成为行政主体
- C. 消费者协会对商品和服务进行监督，检查权，来自于市场监督管理局的委托，其可以成为行政主体
- D. 高等院校学位授予权来自于《高等教育法》的授权，其可以成为行政主体

答案：C

解析：行政机关的某些内设机构在得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体。所以选项A说法正确。

《中华人民共和国村民委员会组织法》规定，村民委员会依照法律规定，管理本村属于村农民集体所有的土地和其他财产。所以选项B说法正确。

行政机关委托的组织不具有独立的主体资格，不是行政主体。所以选项C说法错误。

《中华人民共和国高等教育法》授予高等院校学位授予权，被授权的高等院校因而获得相应的行政主体资格。所以选项D说法正确。