

第一节 行政法概述

（三）行政应急性原则

是指在特殊紧急情况下，出于**国家安全、重大社会公共利益的需要**，行政机关可以采取**没有明确**的现行法律依据或者依据紧急状态法作出与通常状态下的法律规定**不同**的措施。

应当符合四个条件：

- （1）必须存在**明确无误**的紧急危险或危害；
- （2）**非法定机关不得**行使应急权力，否则无效，除非事后经有权机关作出特别决定予以追认；
- （3）行政机关作出的应急行为应接受有权机关的监督，尤其是权力机关的**监督**；
- （4）行政机关行使应急权力**应当尊重和保障人权**，应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则。其中，遵循比例原则主要是要求行政应急行为应当适当、适度，**尽最大可能**将负面损害**控制在最小或者最低**程度的范围内。

【例题·单选】行政机关行使法律规定的行政裁量权必须符合合理性原则，作出的行政行为才具有实质合法性。行政机关行使行政裁量权的这种**合理性**要求之一是（ ）。

- A. 行政机关行使行政裁量权作出行政行为时，应当遵循法定程序步骤，不能违反有关法定时限的规定
- B. 行政机关行使行政裁量权作出行政行为时，必须平等对待行政相对人，且所作出的行政行为在内容上应当符合比例原则
- C. 行政机关行使行政裁量权作出行政行为不得超越法定幅度
- D. 行政机关行使行政裁量权作出的行政行为，在内容上既要符合行政实体法规定，又要符合行政程序法规定

答案：B

解析：选项ACD属于行政合法性原则。

三、行政法的渊源

1. 体系构成

法律规范	制定主体
宪法	全国人民代表大会
法律	全国人民代表大会及其常务委员会
行政法规	国务院
部门规章	国务院部、委、行、署和直属机构
地方性法规	省、自治区、直辖市人大及常委会； 省府所在地的市、较大的市、经济特区市、设区的市人大及常委会
地方政府规章	省、自治区、直辖市人民政府；设区的市、自治州人民政府

2. 法律保留原则

税种设立、税率确定和税收征收管理等税收基本制度，只能由法律规定。

3. 效力冲突的解决方式

（1）一般原则

- ①上位法优于下位法；
- ②新法优于旧法；
- ③特别法优于一般法。

（2）特殊规则

1. 行政法规之间对同一事项新的一般规定与旧的特别规定不一致，无法确定适用方案 2. 部门规章之间、部门规章与地方政府规章发生冲突	由国务院直接作出裁决
1. 法律之间对同一事项新的一般规定与旧的特别规定不一致，无法确定适用方案 2. 根据授权制定的法规与法律存在冲突	由全国人大常委会直接作出裁决
部门规章和地方性法规就同一事项产生适用冲突	①国务院认定应适用地方性法规：直接适用地方性法规 ②国务院认定应适用部门规章：提请全国人大常委会进行裁决

【例题·单选】关于行政法渊源效力冲突解决方案中，正确的是（ ）。

- A. 行政法规对同一事项新的一般规定和旧的特殊规定不一致，不能确定如何适用，由国务院裁决
- B. 地方性法规优先于部门规章
- C. 部门规章与地方性法规对同一事项规定不一致，不能确定如何适用，直接提交全国人大常委会裁决
- D. 部门规章优先于地方政府规章

答案：A

解析：选项BC，地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。

选项D，各部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，它们对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。

四、行政法律关系的特征

- （1）行政法律关系当事人一方必须是行政主体；
- （2）行政法律关系具有非对等性；
- （3）行政法律关系的内容一般是法定的；
- （4）行政主体实体上的权力与义务往往是重合的；
- （5）行政法律关系争议通过行政程序或准司法程序以及司法程序解决。