



## 第四节

# 国有资源（资产）有偿使用收入



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

国有资源（资产）有偿使用收入的范围，包括土地出让收入，新增建设用地上国有土地使用权有偿使用费，海域使用金，探矿权和采矿权使用费及价款收入，场地和矿区使用费收入，出租汽车经营权、公共交通线路经营权、汽车号牌使用权等有偿出让取得的收入，政府举办的广播电视机构占用国家无线电频率资源取得的广告收入，以及利用其他国有资源取得的收入。要依法推行国有资源使用权招标、拍卖，进一步加强国有资源有偿使用收入征收管理，确保应收尽收，防止收入流失。国有资源有偿使用收入应严格按照财政部门规定缴入国库或财政专户。



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

目前，由税务部门征收的项目有国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金、石油特别收益金、国家留成油收入等。



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 一、国有土地使用权出让收入

|      |                                                                    |
|------|--------------------------------------------------------------------|
| 概述   | 是指政府以出让、划拨等方式配置国有土地使用权取得的全部土地价款，包括受让人支付的征地和拆迁补偿费用、土地前期开发费用和土地出让收益等 |
| 缴费主体 | 依法取得国有土地使用权的受让人                                                    |
|      | 承租国有土地使用权的承租人                                                      |
|      | 转让已购公有住房、房改房和经济适用住房的房产所有人，包括企业、组织、社会团体或个人                          |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                                                      |
|------|------------------------------------------------------|
| 征收范围 | 以招标、拍卖、挂牌和协议方式出让国有土地使用权所确定的总 <b>成交价款</b> （不含代收代缴的税费） |
|      | 转让划拨国有土地使用权或依法利用原划拨土地进行经营性建设应当 <b>补缴的土地价款</b>        |
|      | 处置抵押划拨国有土地使用权应当 <b>补缴的土地价款</b>                       |
|      | 转让房改房、经济适用住房按照规定应当 <b>补缴的土地价款</b>                    |
|      | 改变出让国有土地使用权土地用途、容积率等土地使用条件应当 <b>补缴的土地价款</b>          |
|      | 其他和国有土地使用权出让或变更有关的收入                                 |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|          |                                                                                         |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 征收<br>范围 | 自然资源部门依法出租国有土地向承租者收取的土地租金收入                                                             |
|          | 出租划拨土地上的房屋应当上缴的土地收益                                                                     |
|          | 土地使用者以划拨方式取得国有土地使用权，依法向市、县人民政府缴纳的土地补偿费、安置补助费、地上附着物和青苗补偿费、拆迁补偿费等费用（不含征地管理费），一并纳入土地出让收入管理 |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                       |                                                                                        |
|------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 计费方法 | 以招标、拍卖、挂牌方式出让国有土地使用权的 | 招标、拍卖、挂牌活动结束后，市、县人民政府自然资源部门根据 <b>中标结果、成交结果</b> 确定国有土地使用权出让收入                           |
|      | 以协议方式出让国有土地使用权的       | 最低价不得低于新增建设用地的 <b>土地有偿使用费、征地（拆迁）补偿费用以及按照国家规定应当缴纳的有关税费之和</b>                            |
|      |                       | 有基准地价的地区，协议出让最低价不得低于出让地块所在级别基准地价的 <b>70%</b>                                           |
|      |                       | 市、县人民政府自然资源部门与意向用地者就土地出让价格等进行充分协商后，协商一致且议定的出让价格 <b>不低于出让底价</b> 的，达成出让协议，并确定国有土地使用权出让收入 |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                                                                       |                                                                    |
|------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 计费方法 | 已购公有住房和经济适用住房上市出售补缴国有土地使用权出让收入的                                       | 补缴金额（元）=标定地价（元/平方米）<br>×缴纳比例（ $\geq 10\%$ ）×上市房屋分摊土地面积（平方米）×年期修正系数 |
| 征收管理 | 自然资源部门向税务部门推送合同、缴费人、缴费金额、缴费期限等费源信息，缴费人通过《非税收入通用申报表》向税务部门缴纳国有土地使用权出让收入 |                                                                    |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 二、矿产资源专项收入

|    |                                                                                   |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 概述 | 是指国家 <b>基于自然资源所有权</b> ，依法向矿业权人收取的国有资源有偿使用收入，由在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、开采矿产资源的探矿权人或采矿权人缴纳 |
|    | 矿产资源包括能源矿产、金属矿产、非金属矿产和水气矿产                                                        |
|    | <b>包括矿业权出让收益和探矿权使用费、采矿权使用费</b>                                                    |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|             |      |                               |
|-------------|------|-------------------------------|
| 矿业权<br>出让收益 | 缴费人  | 在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、开采矿产资源的矿业权人 |
|             | 征收范围 | 在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、开采的矿产资源     |
|             | 征收方式 | 包括按矿业权出让收益率形式征收和按出让金额形式征收     |
|             | 征收地点 | 原则上按照矿业权属地征收                  |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|               |      |                                        |
|---------------|------|----------------------------------------|
| 探矿权使用费和采矿权使用费 | 缴费人  | 申请并获得在中华人民共和国领域及管辖海域的矿产资源探矿权和采矿权的矿业权人  |
|               | 征收范围 | 在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、开采的矿产资源              |
|               | 计费方法 | 探矿权以勘查年度计算，按区块面积逐年征收；采矿权使用费按矿区范围面积逐年征收 |
|               | 征收管理 | 矿业权人在办理勘查、采矿登记或年检时，缴纳探矿权使用费和采矿权使用费     |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

【多选】（2024年改）下列非税收入中，属于矿产资源专项收入的有（ ）。

- A. 水气矿产采矿权使用费
- B. 国有土地使用权出让收入
- C. 能源矿产矿业权出让收益
- D. 金属矿产探矿权使用费
- E. 非金属矿产采矿权使用费



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

答案：ACDE

解析：矿产资源包括能源矿产、金属矿产、非金属矿产和水气矿产。

矿产资源专项收入包括包括矿业权出让收益和探矿权使用费、采矿权使用费。

选项B，不属于矿产资源专项收入。



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 三、海域使用金

|      |                                                     |
|------|-----------------------------------------------------|
| 概述   | 是指国家以海域所有者身份依法出让海域使用权，而向 <b>取得海域使用权的单位和个人收取的权利金</b> |
| 缴费主体 | 依法取得海域使用权的单位和个人                                     |
| 征收范围 | 填海造地、非透水建筑物、跨海桥梁、海底隧道及其他项目用海行为                      |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

续表

|      |                                                                                                |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 计费方法 | 统一按照用海类型、海域等别以及相应的海域使用金征收标准计算征收<br>【提醒】其中，对填海造地、非透水构筑物、跨海桥梁和海底隧道等项目用海实行一次性计征，对其他项目用海按照使用年限逐年计征 |
|      | 使用海域不超过6个月的，按年征收标准的50%一次性计征                                                                    |
|      | 超过6个月不足1年的，按年征收标准一次性计征                                                                         |
|      | 经营性临时用海按年征收标准的25%一次性计征                                                                         |
|      | 用海项目应缴海域使用金金额超过1亿元，一次性缴纳确有困难的，经批准，可分期缴纳。分期缴纳时间跨度不得超过3年，第一期缴纳不得低于应缴金额的50%                       |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                                                                                                                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 优惠政策 | 免：（1）军事用海。（2）用于政府行政管理目的的公务船舶专用码头用海。（3）航道、避风（避难）锚地、航标、由政府还贷的跨海桥梁及海底隧道等非经营性交通基础设施用海。（4）教学、科研、防灾减灾、海难搜救打捞、渔港等非经营性公益事业用海                                         |
|      | 减免：（1）除避风（避难）以外的其他锚地、出入海通道等公用设施用海。（2）列入国家重点建设项目名单的项目用海。（3）遭受自然灾害或者意外事故，经核实经济损失达正常收益60%以上的养殖用海。养殖用海海域使用金的减免幅度，由省、自治区、直辖市、计划单列市财政部门、海洋行政主管部门作出规定，并报财政部、国家海洋局备案 |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 四、无居民海岛使用金

|      |                                                                                              |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 概述   | 是指国家在一定年限内出让无居民海岛使用权，由无居民海岛 <b>使用者</b> 依法向国家缴纳的无居民海岛使用权价款，不包括无居民海岛使用者取得无居民海岛使用权应当依法缴纳的其他相关税费 |
| 缴费主体 | 利用无居民海岛的单位和个人                                                                                |
| 征收范围 | 单位和个人利用无居民海岛，应当经国务院或者沿海省、自治区、直辖市人民政府依法批准，并按照相关规定缴纳无居民海岛使用金                                   |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

续表

|      |                                                                            |
|------|----------------------------------------------------------------------------|
| 计费方法 | 无居民海岛使用金：最低价限制制度<br>无居民海岛使用权出让最低价＝无居民海岛使用权出让面积×使用年限×无居民海岛使用权出让最低价标准        |
|      | 应缴纳的无居民海岛使用金额度超过1亿元的，无居民海岛使用者可以提出申请，经批准，可以在3年内分次缴纳。分次缴纳的，首次缴纳额度不得低于总额度的50% |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

续表

|      |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 优惠政策 | <p>免：</p> <ul style="list-style-type: none"><li>（1）国防用岛。</li><li>（2）公务用岛。</li><li>（3）教学用岛（非经营性的教学和科研项目用岛）</li><li>（4）防灾减灾用岛。</li><li>（5）非经营性公用基础设施建设用岛（不包括为非经营性基础设施提供配套服务的经营性用岛）</li><li>（6）基础测绘和气象观测用岛。</li><li>（7）国务院财政部门、海洋主管部门认定的其他公益事业用岛</li></ul> |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

征收管理

自然资源部门向税务部门推送用海用岛批复文件、出让合同、缴费人、缴费金额等费源信息，缴费人通过《非税收入通用申报表》向税务部门申报缴纳海域使用金、无居民海岛使用金



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 五、石油特别收益金

|      |                                                                              |
|------|------------------------------------------------------------------------------|
| 概述   | 是指国家对石油开采企业销售国产原油因 <b>价格超过一定水平</b> 所获得的 <b>超额收入</b> 按比例征收的收益金                |
| 缴费主体 | 在中华人民共和国陆地领域和所辖海域 <b>独立开采并销售原油</b> 的企业，以及在上述领域 <b>以合资、合作等方式开采并销售原油</b> 的其他企业 |
| 征收范围 | 凡在中华人民共和国陆地领域和所辖海域 <b>开采</b> 的石油，无论其是否在中国境内销售，均应按规定缴纳石油特别收益金                 |
|      | 中外合作油田按规定上缴国家的 <b>石油增值税、矿区使用费、国家留成油</b> 不征收石油特别收益金                           |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                                                             |
|------|-------------------------------------------------------------|
| 计费方法 | 征收比率按石油开采企业销售原油的 <b>月加权平均价格</b> 确定                          |
|      | 为便于参照国际市场油价水平，原油价格按“美元/桶”计价，起征点为65美元/桶                      |
|      | 应缴石油特别收益金=[（石油开采企业销售原油的月加权平均价格-65）×征收率-速算扣除数]×销售量×美元兑换人民币汇率 |
| 征收管理 | <b>按月计算、按季申报，按月缴纳</b>                                       |
|      | 中央石油开采企业及地方石油开采企业向 <b>企业所在地</b> 征收机关申报缴纳石油特别收益金             |
|      | 合资合作企业应当缴纳的石油特别收益金由合资合作的各方中拥有石油勘探和开采许可证的一方企业统一向征收机关申报       |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

【单选】（2024年）关于石油特别收益金政策，下列说法正确的是（ ）。

- A.在我国陆地领域和所辖海域开采并在境外销售的石油，不征收石油特别收益金
- B.石油特别收益金实行超额累进定率征收，征收比率按行业平均价格确定
- C.中外合作油田按规定上缴国家的留成油不征收石油特别收益金
- D.石油特别收益金按季计算、申报和缴纳



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

答案：C

解析：选项A，凡在中华人民共和国陆地领域和所辖海域开采的石油，无论其是否在中国境内销售，均应按规定缴纳石油特别收益金。

选项B，石油特别收益金实行五级超额累进从价定率计征，征收比率按石油开采企业销售原油的月加权平均价格确定。

选项D，石油特别收益金实行按月计算，按季申报，按月缴纳。



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

### 六、国家留成油收入

|      |                                                                                                                    |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 概述   | <b>国家留成油</b> ，是指在中华人民共和国陆地领域和所辖海域对外合作勘探开发生产石油的企业（以下简称石油企业），按规定缴纳增值税和矿区使用费后，在余额油分配时根据石油合同的约定比例留给国家的权益，是以实物形态表现的财政资金 |
|      | 国家留成油收入，是指石油企业应上缴的国家留成油随合作油田生产的原油对 <b>外销售实现的变价款收入</b>                                                              |
| 缴费主体 | 中石油、中石化、中海油                                                                                                        |
| 征收范围 | 在中华人民共和国陆地领域和所辖海域内，对外合作勘探开发生产石油的企业实现的国家留成油变价款                                                                      |



## 第四节 国有资源（资产）有偿使用收入

|      |                                                    |
|------|----------------------------------------------------|
| 计费方法 | 以对外合作项目石油合同约定为依据                                   |
|      | 一般情况下，石油企业上缴的留成油收入等于总收入减除增值税、矿区使用费等费用的余额，乘以合同约定的比例 |
| 征收管理 | 中石化、中石油按年申报缴纳                                      |
|      | 中海油按月申报缴纳                                          |