



第十二章 非税收入



第十二章 非税收入

考情分析

本章地位：本章节是从24年起教材新增加的章节，非重点章节。

考查题型：主要是单选题和多选题

历年分值：3-5分左右（2024年、2025年均考查一个单选题和一个多选题，5分）



第一节

非税收入概述



第一节 非税收入概述

一、非税收入的概念和特点

1. 概念

非税收入，是指除税收以外，由各级国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用**国家权力、政府信誉、国有资源（资产）所有者权益**等取得的各项收入，不包括社会保险费、住房公积金（指计入缴存人个人账户部分）。



第一节 非税收入概述

2.特点

非税收入与税收收入共同组成政府的财政收入，相对于税收的强制性、无偿性和固定性而言，非税收入具有**灵活性（时间、范围、形式和标准等方面）、非普遍性、不稳定性和资金使用上的特定性**等特点。

【记忆豆】

非税特定用途灵活不稳非普遍



第一节 非税收入概述

二、非税收入的分类

（一）按照政府对非税收入的管理分类

行政事业性收费	是指国家机关、事业单位等根据法律法规的规定，按照国务院规定程序批准，在实施社会公共管理以及向公民、法人和其他组织提供特定公共服务的过程中，按照规定标准向特定对象收取的费用
政府性基金	是指依照法律、行政法规的规定，在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的 专项用于特定公共事业发展的 资金
罚没收入	是指执法机关依据法律、法规和规章，对公民、法人和非法组织 实施处罚取得的 罚款、没收款、没收非法财物的变价收入



第一节 非税收入概述

【记忆豆】

费对等，金专项，罚单是惩戒

费对等（行政事业性收费）：强调“付出与回报”的对应关系。我给你提供了特定服务（如办证、检验），你支付成本费用。

金专项（政府性基金）：强调“专款专用”。为了某个长期事业（如水利、教育、交通）筹钱，这笔钱不能挪作他用。

罚单是惩戒（罚没收入）：强调“违法成本”。因为你违法违规了，所以通过罚款来惩罚和教育。



第一节 非税收入概述

国有资源（资产）有偿使用收入	国有资源有偿使用收入	包括土地出让金、新增建设用地土地有偿使用费、海域使用金、矿产资源专项收入、场地和矿区使用费，出租汽车经营权、公共交通线路经营权、汽车号牌使用权等有偿出让取得的收入，政府举办的广播电视机构占用国家无线电频率资源取得的广告收入，以及利用其他国有资源取得的收入
	国有资产有偿使用收入	是指国家机关、实行公务员管理的事业单位、代行政府职能的社会团体以及其他组织按照国有资产管理规定，对其 固定资产和无形资产 出租、出售、出让、转让等取得的收入，世界文化遗产保护范围内实行 特许经营项目 的有偿出让收入和世界文化遗产的门票收入，利用政府投资建设的城市道路和公共场地设置 停车泊位 取得的收入，以及利用其他国有资产取得的收入



第一节 非税收入概述

国有资本收益	是指国家以 所有者身份 依法取得的国有资本投资收益，具体包括：①应交利润，②国有股股利、股息，③国有产权转让收入，④企业清算收入，⑤其他国有资本收益。
彩票公益金收入	是指按照规定比例 从彩票发行销售收入 中提取的，专项用于社会福利、体育等社会公益事业的资金
	彩票公益金收入按照政府性基金管理办法纳入预算，实行“收支两条线”管理，结余结转下年继续使用，不得用于平衡财政一般预算
特许经营收入	是指国家依法特许企业、组织或个人 垄断经营某种产品或服务而获得的收入



第一节 非税收入概述

中央银行 收入	是指中央银行在履行中央银行职能、开展各项业务经营过程中发生的全部收入，包括利息收入、业务收入、其他收入
以政府名义接受的 捐赠收入	是指以各级政府、国家机关、实行公务员管理的事业单位、代行政府职能的社会团体以及其他组织名义接受的 非定向捐赠货币收入
	不包括定向捐赠货币收入、实物捐赠收入以及以不实行公务员管理的事业单位、不代行政府职能的社会团体、企业、个人或者其他民间组织名义接受的捐赠收入
主管部门 集中收入	主要指国家机关、实行公务员管理的事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织 集中所属事业单位收入
	这部分收入必须经同级财政部门批准



第一节 非税收入概述

政府收入的利息收入	是指税收和非税收入产生的利息收入
其他非税收入	是指除上述11项之外的其他非税收入。其他非税收入不包括社会保险费、住房公积金（指计入缴存个人账户部分）



第一节 非税收入概述

（二）按照预算管理分类

一般公共预算中的非税收入	主要包括专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入、国有资源（资产）有偿使用收入、捐赠收入、政府住房基金收入和其他收入
政府性基金预算中的非税收入	包括政府性基金收入和专项债务对应项目专项收入，如农网还贷资金收入、铁路建设基金收入、国家重大水利工程建设基金收入等
国有资本经营预算中的非税收入	仅包括国有资本经营收入，主要是利润收入、股利和股息收入、产权转让收入、清算收入、其他国有资本经营预算收入



第一节 非税收入概述

（三）按照征收依据分类

利用 政治权力 取得的非税收入	政府性基金、罚没收入、对政府颁发的证照按照成本收取的工本费等
利用 国有财产 取得的非税收入	国有财产包括国有资产和国有资源，政府利用国有财产取得的非税收入主要是国有资源（资产）有偿使用收入
凭借 政府信誉 取得的非税收入	最常见的为政府 发行彩票收入 和 接受捐赠收入



第一节 非税收入概述

提供准公共服务或公共产品取得的非税收入

一类是政府向特定对象出售其生产的商品和服务取得的收入，属于政府的非税收入，如公共停车泊位收入等

另一类是政府将从私人部门或第三方机构购买的公共服务提供给特定主体而取得的收入，这类收入不属于政府的非税收入