



第五节

滥用行政权力排除、限制竞争



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（一）行政强制交易

1. 禁止行为

行政主体（变相）限定单位或个人经营、购买、使用其指定经营者提供的商品。

2. 具体手段

（1）明确要求、暗示、拒绝或拖延行政审批、重复检查、不予接入平台或网络等；

（2）限制投标人所在地、所有制形式、组织形式等；

（3）无依据的设置项目库、名录库等。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（二）利用合作协议实施垄断行为

通过与经营者签订合作协议、备忘录等方式，妨碍其他经营者进入相关市场或对其他经营者实行不平等待遇，排除、限制竞争。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（三）地区封锁

1. 禁止行为

行政主体限制外地（本地）商品进入本地（流向外地）市场。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

2.具体手段

(1) 对外地商品设定**歧视性**收费项目、实行歧视性收费标准、规定歧视性价格、实行歧视性补贴政策；

(2) 对外地商品规定与本地同类商品**不同**的技术要求、检验标准，或采取重复检验、认证等歧视性技术措施；

(3) 采取专门针对外地商品的行政许可，或实施行政许可时设定**不同的许可或备案**条件、程序、期限等；

(4) 设置关卡、通过软件或互联网设置**屏蔽**等。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（四）排斥或限制经营者参加招标投标

1. 非法目的

减少本地招投标及其他经营活动中的竞争，保护本地企业的商业机会。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

2.具体手段

(1) 不依法发布招标投标信息；

(2) 排除或限制外地经营者参与本地特定的招标投标活动和其他经营活动；

(3) 设定歧视性的资质要求或评审标准；

(4) 设定与实际需要不相适应或与合同履行无关的资格、技术和商务条件。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（五）排斥、限制、（变相）强制外地经营者在本地投资或设立分支机构或妨碍其在本地的正常经营

1. 非法目的

排除外地投资者和企业对本地投资者和企业的竞争压力。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

2.具体手段

(1) 拒绝、强制或变相强制外地经营者在本地投资或设立分支机构；

(2) 限制外地经营者在本地投资的规模、方式及设立分支机构的地址、商业模式等或提出不合理要求；

(3) 对外地经营者在本地的投资或设立的分支机构在投资、经营规模、经营方式、税费缴纳等方面规定与本地经营者不同的要求，在安全生产、节能环保、质量标准、行政审批、备案等方面实行歧视性待遇。



【考点1】滥用行政权力排除、限制竞争行为★

（六）强制经营者从事垄断行为

行政主体强制经营者达成、实施垄断协议，或强制有市场支配地位的经营者从事滥用市场支配地位的行为，或强制经营者实施违法经营者集中等。

（七）抽象行政性垄断行为

1. 禁止行为

行政主体制定含有排除、限制竞争内容的规定。

2. 具体形式——红头文件

决定、公告、通告、通知、意见、会议纪要等。



【考点2】公平竞争审查制度★

（一）基本要求

国家建立健全公平竞争审查制度，行政主体制定涉及市场主体经济活动的规定时，应进行公平竞争审查。

（二）基本原则

1. 尊重市场，竞争优先
2. 立足全局，统筹兼顾
3. 依法审查，强化监督



【考点2】公平竞争审查制度★

【例题·多选题】下列属于公平竞争审查制度基本原则的有（ ）。

- A. 尊重市场，竞争优先
- B. 立足全局，统筹兼顾
- C. 依法审查，强化监督
- D. 维护公共道德

答案：ABC



【考点2】公平竞争审查制度★

（三）适用范围

1.行为层面

涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件及具体政策措施的起草活动。

2.主体层面

作为起草单位的行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织。



【考点2】公平竞争审查制度★

【例题·多选题】我国公平竞争审查制度适用的范围有（ ）。

- A. 政府部门负责起草的地方性法规
- B. 法律授权的具有管理公共事务职能的组织制定的涉及市场主体经济活动的规范性文件
- C. 涉及市场主体经济活动的行政法规
- D. 以县级以上地方各级人民政府名义出台的政策措施

答案：ABCD



【考点2】公平竞争审查制度★

（四）实施机制

部门	职责	具体工作
国务院	建立公平竞争审查协调机制	(1) 统筹、协调和指导全国公平竞争审查工作； (2) 研究解决公平竞争审查工作中的重大问题； (3) 评估全国公平竞争审查工作情况
县级以上地方政府	建立健全公平竞争审查工作机制和保障机制	(1) 保障公平竞争审查工作力量； (2) 将公平竞争审查工作经费纳入本级政府预算； (3) 将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容



【考点2】公平竞争审查制度★

市场监 督管理 部门	公平竞争审 查的主管部 门	<p>(1) 国务院市场监督管理部门负责指导实施公平竞争审查制度，督促有关部门和地方开展公平竞争审查工作；</p> <p>(2) 县级以上地方政府市场监督管理部门负责在本行政区域组织实施公平竞争审查制度</p>
---------------------------	------------------------------	---



【考点2】公平竞争审查制度★

2.例外情形

要求	具体内容
目的合理 (满足其一)	(1) 为维护国家安全和利益； (2) 为促进科学技术进步、增强国家自主创新能力； (3) 为实现节约能源、保护环境、救灾救助等社会公共利益
条件充分 (同时满足)	(1) 没有对公平竞争影响更小的替代方案； (2) 能够确定合理的实施期限或终止条件



【考点2】公平竞争审查制度★

【例题·多选题】某项涉及科技安全的政策措施在一定程度上具有限制竞争的效果，但在满足特定条件时可以通过公平竞争审查。下列各项中，属于该特定条件的有（ ）。

- A. 该政策措施为促进科学技术进步、增强国家自主创新能力
- B. 该政策措施能够创造良好的经济效益
- C. 该政策措施没有对公平竞争影响更小的替代方案
- D. 该政策措施设定了明确的实施期限



【考点2】公平竞争审查制度★

答案：ACD

解析：起草单位起草的政策措施，（可能）具有排除、限制竞争效果，但为促进科学技术进步、增强国家自主创新能力，且没有对公平竞争影响更小的替代方案，并能够确定合理的实施期限或者终止条件的，可以出台。

谢谢 观看
THANK YOU