

考点 10：行政复议

1、下列事项不能申请行政复议：

- (1) 国防、外交等**国家行为**；
- (2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有**普遍约束力**的决定、命令等规范性文件；
- (3) 行政机关对行政机关工作人员的**奖惩、任免**等（人事管理）决定；
- (4) 行政机关对民事纠纷作出的**调解**。

2、行政复议管辖

(1) **地方人民政府**统一管辖

县级以上地方各级人民政府管辖下列行政复议案件：

- ①对本级人民政府**工作部门**作出的行政行为不服的；
- ②对**下一级人民政府**作出的行政行为不服的；
- ③对本级人民政府依法设立的**派出机关**作出的行政行为不服的；
- ④对本级人民政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章**授权的组织**作出的行政行为不服的。

【注意】除上述规定外，**省、自治区、直辖市人民政府**同时管辖对**本机关**作出的行政行为不服的行政复议案件。

(2) **国务院部门**管辖

国务院部门管辖下列行政复议案件：

- ①对**本部门**作出的行政行为不服的；
- ②对本部门依法设立的**派出机构**依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服的；
- ③对本部门管理的法律、行政法规、部门规章**授权的组织**作出的行政行为不服的。

(3) 地方人民政府统一管辖的例外

①垂直机关的复议管辖

对**海关、金融、外汇管理**等实行“垂直领导”的行政机关、**税务**和**国家安全机关**的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

②司法行政机关的复议管辖

对履行行政复议机构职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向**本级人民政府**申请行政复议，也可以向**上一级司法行政部门**申请行政复议。

3、行政复议申请

形式	申请人申请行政复议，可以书面申请；书面申请有困难的，也可以口头申请。【解释】申请人对两个以上行政行为不服的，应当分别申请行政复议。【链接】当事人申请仲裁，必
----	--

	须有书面的仲裁协议。
受理	公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。
收费	行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。

4、行政复议期间行政行为的执行效力

行政复议期间**具体行政行为不停止执行**。但是，有下列情形之一的，可以停止执行：

- （1）被申请人认为需要停止执行的；
- （2）行政复议机关认为需要停止执行的；
- （3）申请人、第三人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；
- （4）法律、法规、规章规定停止执行的其他情形。

考点 11：行政诉讼

1、法院不受理下列行政诉讼：

- （1）**国防、外交**等国家行为；
- （2）行政法规、规章或者行政机关制定、发布的**具有普遍约束力**的决定、命令；
- （3）行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定；（内部行政行为）
- （4）法律规定由行政机关**最终裁决**（如国务院裁决）的具体行政行为。

2、行政诉讼管辖

（1）级别管辖

	管辖法院	具体规定（一审行政案件）
一般情况	基层人民法院	基层人民法院管辖第一审行政案件
特殊情况	中级人民法院	（1）对国务院部门（国家税务总局）或者县级以上地方人民政府（政府）所作的行政行为提起诉讼的案件。（2）海关处理的案件。（3）本辖区内重大、复杂的案件。（4）其他。
	高级人民法院	本辖区内重大、复杂的案件
	最高人民法院	全国范围内重大、复杂的案件

（2）地域管辖

案件	管辖法院
未经复议的行政案件	最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
经复议的行政案件	①最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
	②也可以由复议机关所在地人民法院

对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼	①被告所在地人民法院
	②原告所在地人民法院

3、行政诉讼参加人——原告的确认

（1）行政行为的**相对人**以及其他**与行政行为有利害关系的公民、法人或者其他组织**，有权提起诉讼。

【解释】行政诉讼的原告不仅仅限于行政行为直接针对的行政相对人，公民、法人或者其他组织即使不是某一行政行为的直接相对人，只要其合法权益受到行政行为的实质影响，即可成为行政诉讼的原告。

（2）行政诉讼的原告有以下类型（包括但不限于）：

原告	解释
受害人（非行政行为相对人）	当受害人因 受到损害 要求主管行政机关追究加害人的法律责任时，可以原告身份依法提起行政诉讼。
相邻权人（非行政行为相对人）	当其认为 相邻权受到行政行为的侵害 ，与行政行为产生利害关系时，可以原告身份起诉。
业主委员会	业主委员会对于行政机关作出的涉及业主共有利益的行政行为，可以自己的名义提起诉讼。业主委员会不起诉的， 专有部分占建筑物总面积过半数或者占总户数过半数的业主 可以提起诉讼。
近亲属	公民因被限制人身自由而不能提起诉讼的，其近亲属可以依其口头或者书面委托以“ 该公民的名义 ”提起诉讼。

（3）原告死亡或终止（2026 年新增）

①有权提起诉讼的公民死亡，其**近亲属**可以提起诉讼。

②有权提起诉讼的法人或者其他组织终止，**承受其权利的法人或者其他组织**可以提起诉讼。

（4）检察院提起**公益诉讼**（2026 年新增）

人民检察院在履行职责中发现**生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让**等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为，致使**国家利益**或者**社会公共利益**受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议，督促其依法履行职责。行政机关不依法履行职责的，人民检察院依法向人民法院提起诉讼。

4、行政诉讼参加人——被告的确认

（1）直接被告的确认

公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，**作出行政行为的行政机关**是被告。

【注意】“强拆”的被告确定：

①公民、法人或者其他组织对强制拆除其建筑物或者其他设施提起诉讼的，“作出”强制拆除决定的行政机关是被告；

②没有强制拆除决定书的具体“实施”强制拆除行为的行政机关是被告；

③未收到强制拆除决定书，实施强制拆除为的主体不明确的，**现有证据初步证明实施**强制拆除行为的行政机关是被告。

（2）复议案件的被告确认

①经复议的案件，复议机关决定**维持**原行政行为的，作出**原行政行为的行政机关**和**复议机关**是**共同被告**；复议机关**改变**原行政行为的，**复议机关**是被告。

②复议机关在法定期限内**未**作出复议决定，公民、法人或者其他组织起诉原行政行为的，**作出原行政行为的行政机关**是被告；起诉复议机关**不作为**的，**复议机关**是被告。

（3）共同被告的确认

两个以上行政机关作出同一行政行为的，**共同作出行政行为的行政机关**是共同被告。

（4）委托行政的被告确认

行政机关委托的组织所作的行政行为，**委托的行政机关**是被告。

（5）被告资格的转移

行政机关被撤销或者职权变更的，**继续行使其职权的行政机关**是被告。没有继续行使其职权的行政机关的，**以其所属的人民政府**为被告，实行垂直领导的则**以垂直领导的上一级行政机关**为被告。

【注意】最长诉讼时效：

①因**不动产**提起诉讼的案件：自行政行为作出之日起**超过 20 年**，人民法院不予受理。

②**其他案件**：自行政行为作出之日起**超过 5 年**提起诉讼的，人民法院不予受理。

5、审理与判决

（1）人民法院审理行政案件，**不适用调解**。但下列案件**可以调解**：

①**行政赔偿、补偿案件**；

②行政机关行使法律、法规规定的**自由裁量权的案件**。

（2）上诉期限（2 个不服）

①当事人**不服**人民法院第一审行政判决的，有权在**判决书送达之日起 15 日内**向上一级人民法院提起上诉；

②当事人**不服**人民法院第一审裁定的，有权在**裁定书送达之日起 10 日内**向上一级人民法院提起上诉。