

【考点】行政复议的范围（★）

1. 可以申请行政复议的事项

- （1）对行政机关作出的行政处罚决定不服；
- （2）对行政机关作出的行政强制措施、行政强制执行决定不服；
- （3）申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服；
- （4）对行政机关作出的确认自然资源的所有权或者使用权的决定不服；
- （5）对行政机关作出的征收、征用决定及其补偿决定不服；
- （6）对行政机关作出的赔偿决定或者不予赔偿决定不服；
- （7）对行政机关作出的不予受理工伤认定申请的决定或者工伤认定结论不服；
- （8）认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权；
- （9）认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争；
- （10）认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务；
- （11）申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行、未依法履行或者不予答复；
- （12）申请行政机关依法给付抚恤金、社会保险待遇或者最低生活保障等社会保障，行政机关没有依法给付；
- （13）认为行政机关不依法订立、不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等行政协议；
- （14）认为行政机关在政府信息公开工作中侵犯其合法权益；
- （15）认为行政机关的其他行政行为侵犯其合法权益。

2. 认为下列**规范性文件**不合法，在对行政行为申请行政复议时，可以**一并**向行政复议机关提出审查申请：

- （1）国务院部门的规范性文件；
- （2）县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规范性文件；
- （3）乡、镇人民政府的规范性文件；
- （4）法律、法规、规章授权的组织的规范性文件。

3. 下列事项不能申请行政复议：

- （1）国防、外交等**国家行为**；
- （2）行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有**普遍约束力**的决定、命令等规范性文件；
- （3）行政机关对行政机关工作人员的**奖惩、任免**等（人事管理）决定；

(4) 行政机关对民事纠纷作出的**调解**。

【例-多选题】根据《行政复议法》规定，下列各项中，属于行政复议范围的有（ ）。

- A. 甲公司对甲市市场监督管理局作出的吊销营业执照决定不服
- B. 乙公司对乙县生态环境局作出的罚款决定不服
- C. 李某对丙市公安局作出的行政拘留决定不服
- D. 赵某对丁县税务局作出的撤职处分决定不服

答案：ABC

【解释】行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等（人事管理）决定，不适用于行政机关内部的人事管理关系。

【例-单选题】下列行政争议中，属于行政复议范围的是（ ）

- A. 行政机关工作人员李某对本单位将其调离原岗位的决定不服
- B. 赵某对公安机关限制其人身自由的行政强制措施的决定不服
- C. 钱某认为国家税务总局制定的部门规章侵犯其权益
- D. 孙某不服行政机关对其与张某的民事纠纷作出的调解

答案：B

解析：下列事项不能申请行政复议：

- (1) 国防、外交等国家行为；
- (2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令等规范性文件；（选项C）
- (3) 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等（人事管理）决定；（选项A）
- (4) 行政机关对民事纠纷作出的调解。（选项D）

【考点】行政复议管辖（★）

1. 地方人民政府统一管辖

县级以上地方各级人民政府管辖下列行政复议案件：

- (1) 对本级人民政府**工作部门**作出的行政行为不服的；
- (2) 对**下一级人民政府**作出的行政行为不服的；
- (3) 对本级人民政府依法设立的**派出机关**作出的行政行为不服的；
- (4) 对本级人民政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章**授权的组织**作出的行政行为不服的。

【注意】除上述规定外，**省、自治区、直辖市人民政府**同时管辖对**本机关**作出的行政行为不服的行政复议案件。

2. 国务院部门管辖

国务院部门管辖下列行政复议案件：

- (1) 对**本部门**作出的行政行为不服的；
- (2) 对本部门依法设立的**派出机构**依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服的；
- (3) 对本部门管理的法律、行政法规、部门规章**授权的组织**作出的行政行为不服的。

3. 地方人民政府统一管辖的例外

(1) 垂直机关的复议管辖

对**海关、金融、外汇管理**等实行“垂直领导”的行政机关、**税务**和**国家安全机关**的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

(2) 司法行政机关的复议管辖

对履行行政复议机构职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向**本级人民政府**申请行政复议，也可以向**上一级司法行政部门**申请行政复议。（司法局）

【例-单选题】赵某对P省Q市**税务局**给予的行政处罚不服，申请行政复议。下列主体中，可以受理该行政复议的管辖机构是（ ）。

- A. P省人民政府
- B. P省税务局
- C. Q市人民政府
- D. Q市税务局

答案：B

解析：对海关、金融、外汇管理等实行“垂直领导”的行政机关、税务和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

【考点】行政复议申请和受理（★）

1. 行政复议申请

时间	<p>(1) 公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限“超过”60日的除外。</p> <p>【注意】因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限自障碍消除之日起继续计算。</p> <p>(2) 行政机关作出行政行为时，未告知公民、法人或者其他组织申请行政复议的权利、机关和期限的，申请期限自知道或者应当知道行政行为内容之日起最长不得超过 1 年。因不动产提出的行政复议申请自行政行为作出之日起超过 20 年，其他行政复议申请自行政行为作出之日起超过 5 年的，行政复议机关不予受理。</p>
----	--

形式	申请人申请行政复议，可以 书面申请 ；书面申请有困难的，也可以 口头申请 。 【解释】申请人对两个以上行政行为不服的，应当分别申请行政复议。 【链接】当事人申请仲裁，必须有书面的仲裁协议。
受理	公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院 已经依法受理的，不得申请行政复议 。
收费	行政复议机关受理行政复议申请， 不得向申请人收取任何费用 。

2. 行政复议的受理

行政复议机关收到行政复议申请后，应当在**5日内**进行审查。对符合下列规定的行政复议机关应当予以受理：

- (1) 有明确的**申请人**和符合《行政复议法》规定的**被申请人**；
- (2) 申请人与被申请行政复议的行政行为**有利害关系**；
- (3) 有具体的行政复议**请求和理由**；
- (4) 在**法定申请期限内**提出；
- (5) 属于《行政复议法》规定的**行政复议范围**；
- (6) 属于**本机关的管辖范围**；
- (7) **行政复议机关未受理过**该申请人就同一行政行为提出的行政复议申请，并且**人民法院未受理过**该申请人就同一行政行为提起的行政诉讼。

【注意】对不符合前述规定的行政复议申请，行政复议机关应当在审查期限内决定不予受理并说明理由；不属于本机关管辖的，还应当在不予受理决定中告知申请人**有管辖权的行政复议机关**。

3. 行政复议期间行政行为的执行效力

行政复议期间**具体行政行为不停止执行**。但是，有下列情形之一的，**可以停止执行**：

- (1) **被申请人认为**需要停止执行的；
- (2) **行政复议机关认为**需要停止执行的；
- (3) 申请人、第三人申请停止执行，**行政复议机关认为其要求合理**，决定停止执行的；
- (4) **法律、法规、规章**规定停止执行的其他情形。

【例-单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列关于行政复议申请和受理的表述中，正确的是（ ）

- A. 公民提起行政诉讼已有人民法院依法受理的，还可以再申请行政复议
- B. 申请行政复议必须采用书面形式
- C. 公民认为具体行政行为侵犯其合法权益的，应当自知道该具体行政行为之日起15日内提起行

政复议

D. 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用

答案：D

解析：（1）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议（A错误）。

（2）申请人申请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请（B错误）。

（3）公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议（C错误）

【例-判断题】 行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）

答案：×

解析： 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。