



主讲老师：董怡然

中级经济师 财政税收 冲刺串讲



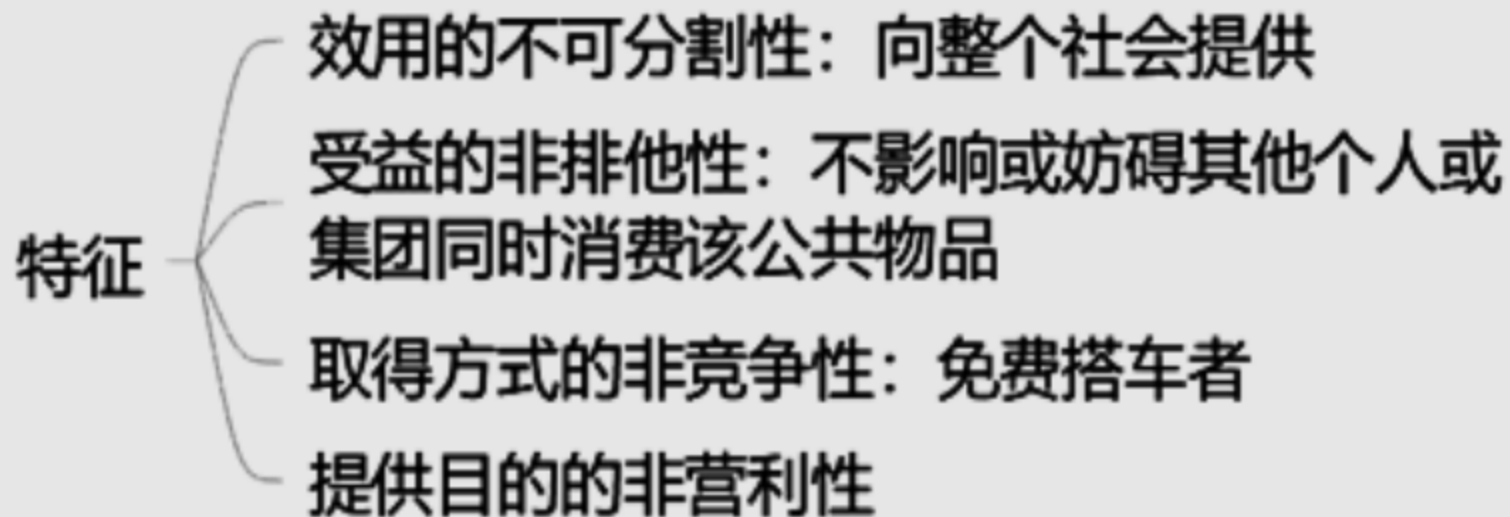
第一章

公共财政与财政职能（4-6分）



第一章 公共财政与财政职能

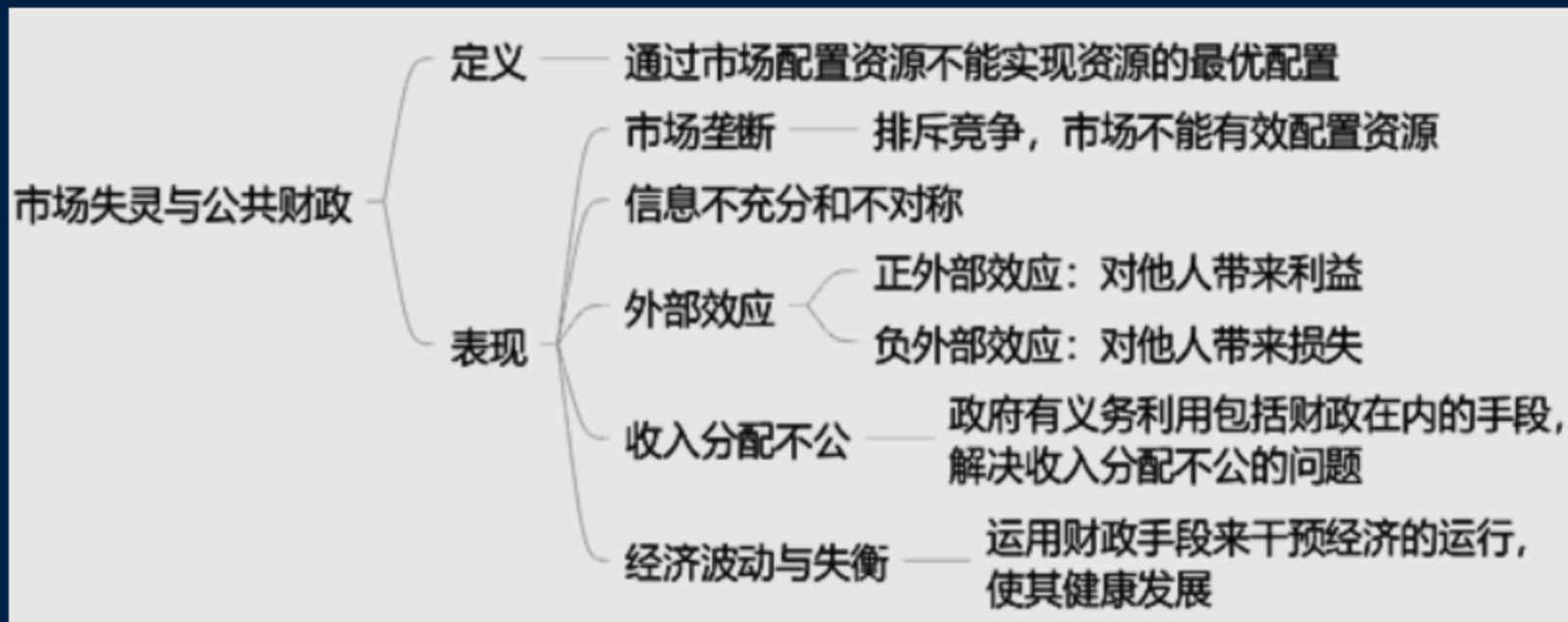
考点1：公共物品的定义及其特征





第一章 公共财政与财政职能

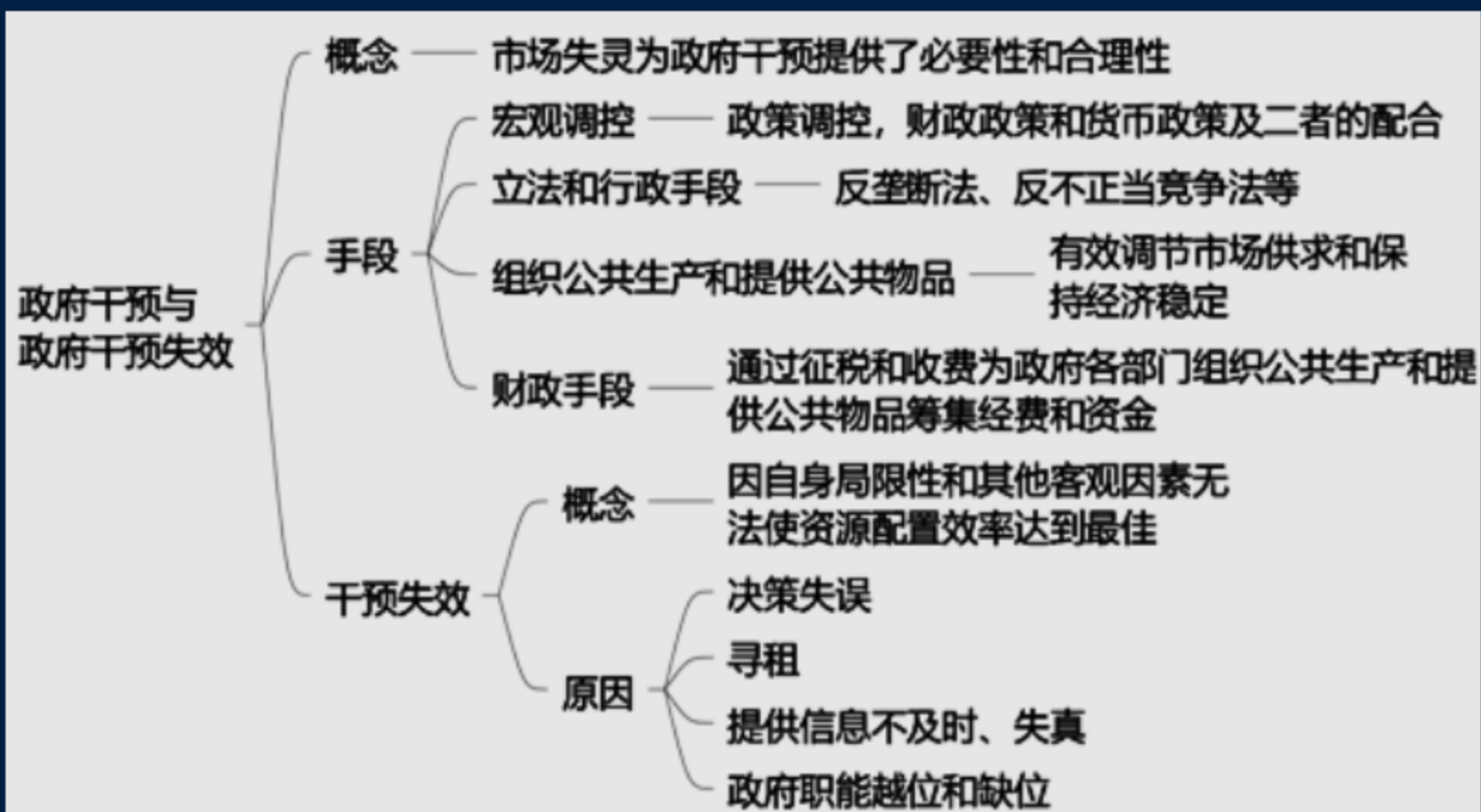
考点2：市场失灵与公共财政





第一章 公共财政与财政职能

考点3: 政府干预与政府干预失效





第一章 公共财政与财政职能

考点4：财政资源配置职能的机制和手段

1. 调节资源在政府部门和非政府部门之间的配置：体现在财政收入（政府手里的钱）占GDP（整个社会的钱）比重的高低上。
2. 调节资源在不同地区之间的配置，主要手段：通过税收、投资、财政补贴和财政体制中的转移支付等手段和政策来实现。
3. 优化支出结构：保证重点支出，压缩一般支出，提高资源配置的效率。如向民生领域、困难地区和群体、科技创新和转变经济发展方式倾斜。
4. 合理安排财政投资的规模和结构
5. 创新财政资源配置方式



第一章 公共财政与财政职能

考点5：财政收入分配职能的机制和手段

1. 划清三次分配和财政分配的界限与范围

2. 规范工资制度（是指公务员的工资制度和参照公务员法

管理的事业单位工作人员的工资制度）

3. 加强税收的调节作用

4. 用好转移性支出



第一章 公共财政与财政职能

考点6：经济稳定职能的主要内容

1. 通过财政预算收支进行调节——逆经济风向行事

(1) 社会总需求大于社会总供给时，实行财政预算收入大于支出的结余政策进行调节——紧缩性财政政策，压缩需求。

(2) 社会总供给大于社会总需求时，实行财政预算支出大于收入的赤字政策进行调节——扩张性财政政策，刺激需求。

(3) 社会总供求平衡时，应该实行财政预算收支平衡的中性政策

要求国家适时采用赤字预算和结余预算来进行调节。



第一章 公共财政与财政职能

2. 通过制度性安排，发挥财政“内在稳定器”作用

最大特点：不需要借助于外力就可以直接产生调控效果。

（1）在收入方面，主要是实行累进所得税制。

①当经济过热而出现通货膨胀时，企业和居民收入增加，适用税率相应提高，税收的增长幅度超过国内生产总值的增长幅度，可以抑制经济过热。

②当经济萧条时，企业和居民的收入减少，税收的降低幅度超过国内生产总值的降低幅度，从而刺激经济复苏和发展。



第一章 公共财政与财政职能

(2) 在支出方面，主要体现在转移性支出（社会保障、财政补贴支出和税收支出等）的安排上。

①当经济过热时，失业人数减少，转移性支出减少，对经济起抑制作用。

②当经济萧条时，失业人数增加，转移性支出上升，对经济复苏和发展起刺激作用。



第一章 公共财政与财政职能

3. 通过财政投资、财政补贴和税收进行调节

如：加快基础公共设施的发展，支持第三产业的兴起，加快产业结构的转换，保证国民经济稳定与高速发展的最优结合。

4. 首先保证民生性的社会公共需要

5. 通过财政政策和其他政策配合进行调节



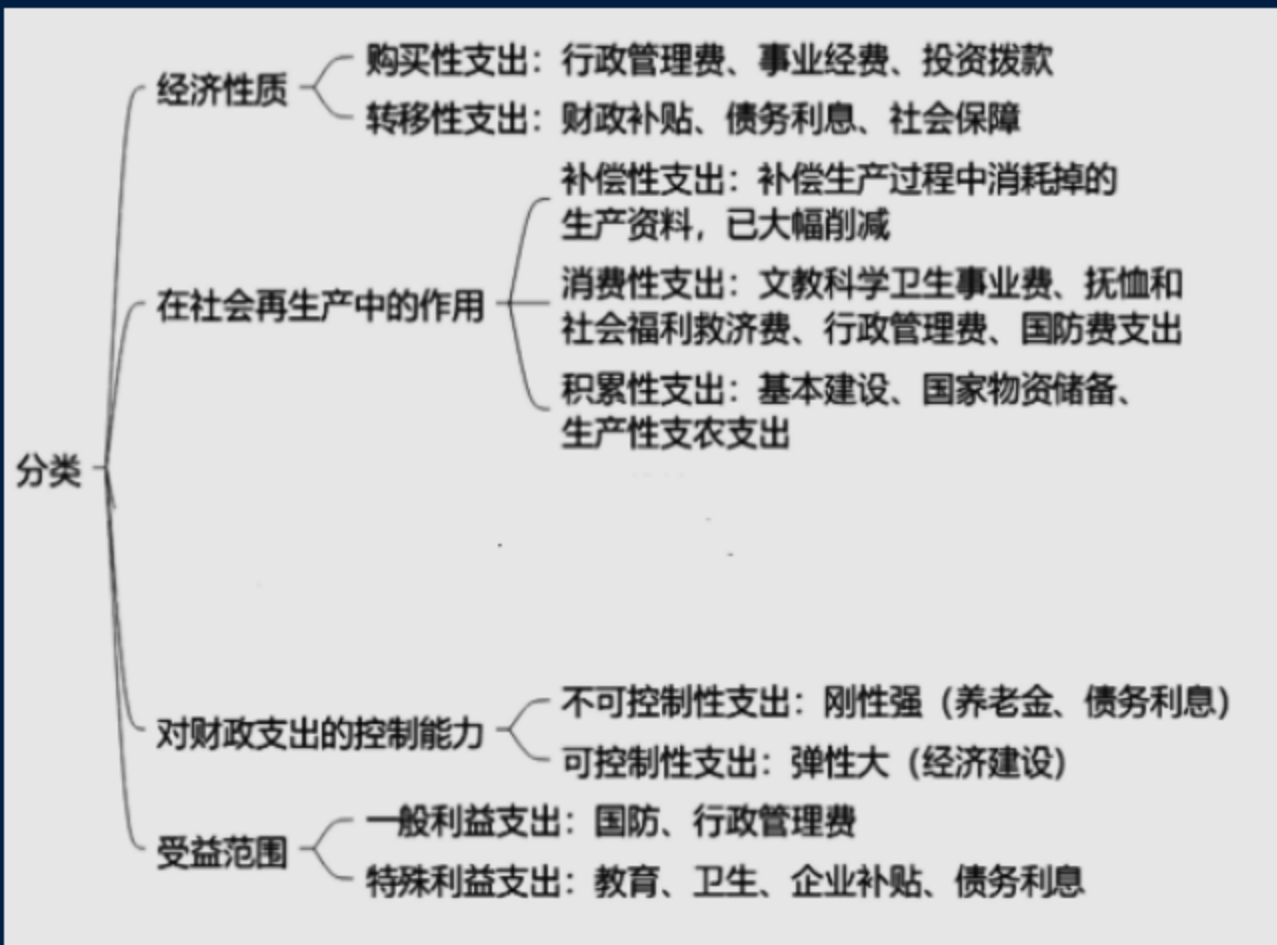
第二章

财政支出理论与内容（8—11分）



第二章 财政支出理论与内容

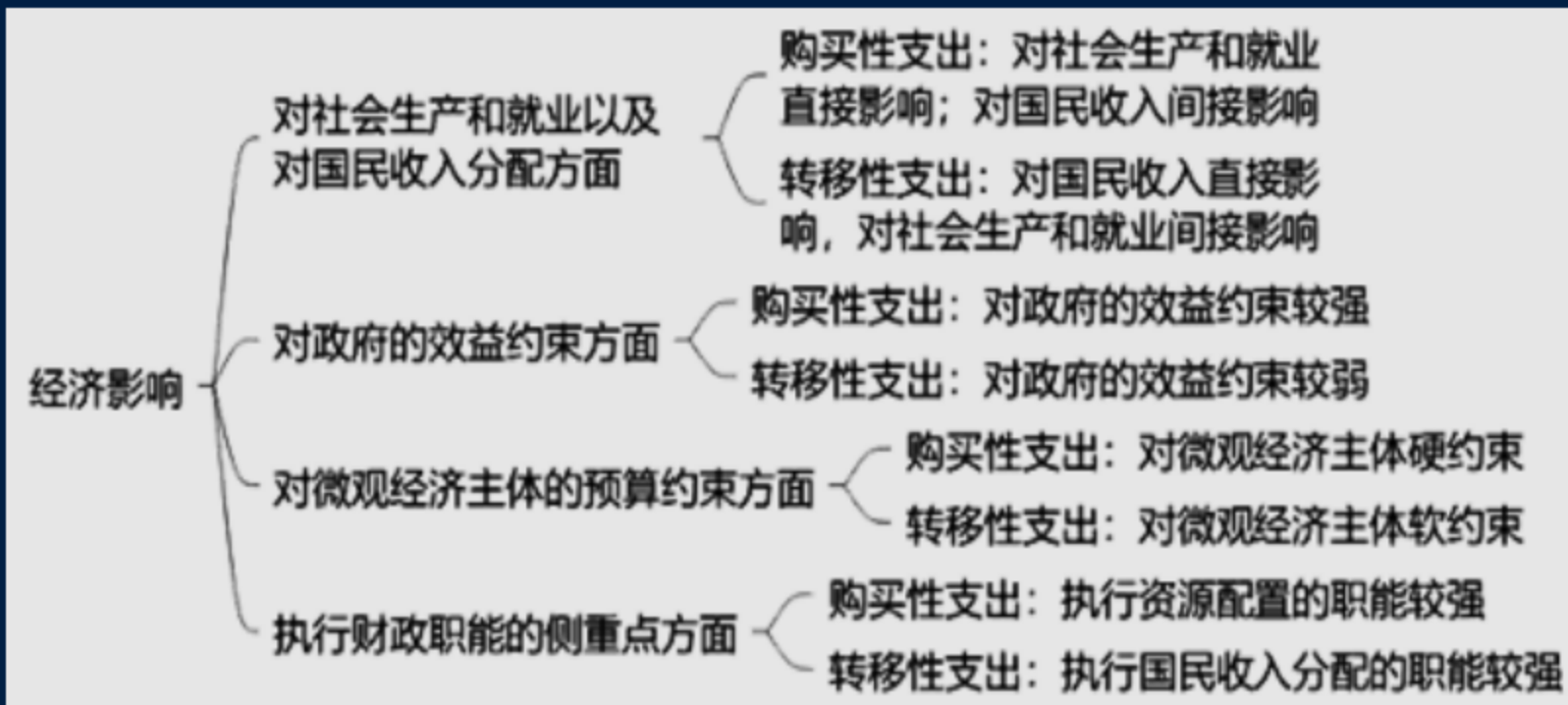
考点1：财政支出的分类





第二章 财政支出理论与内容

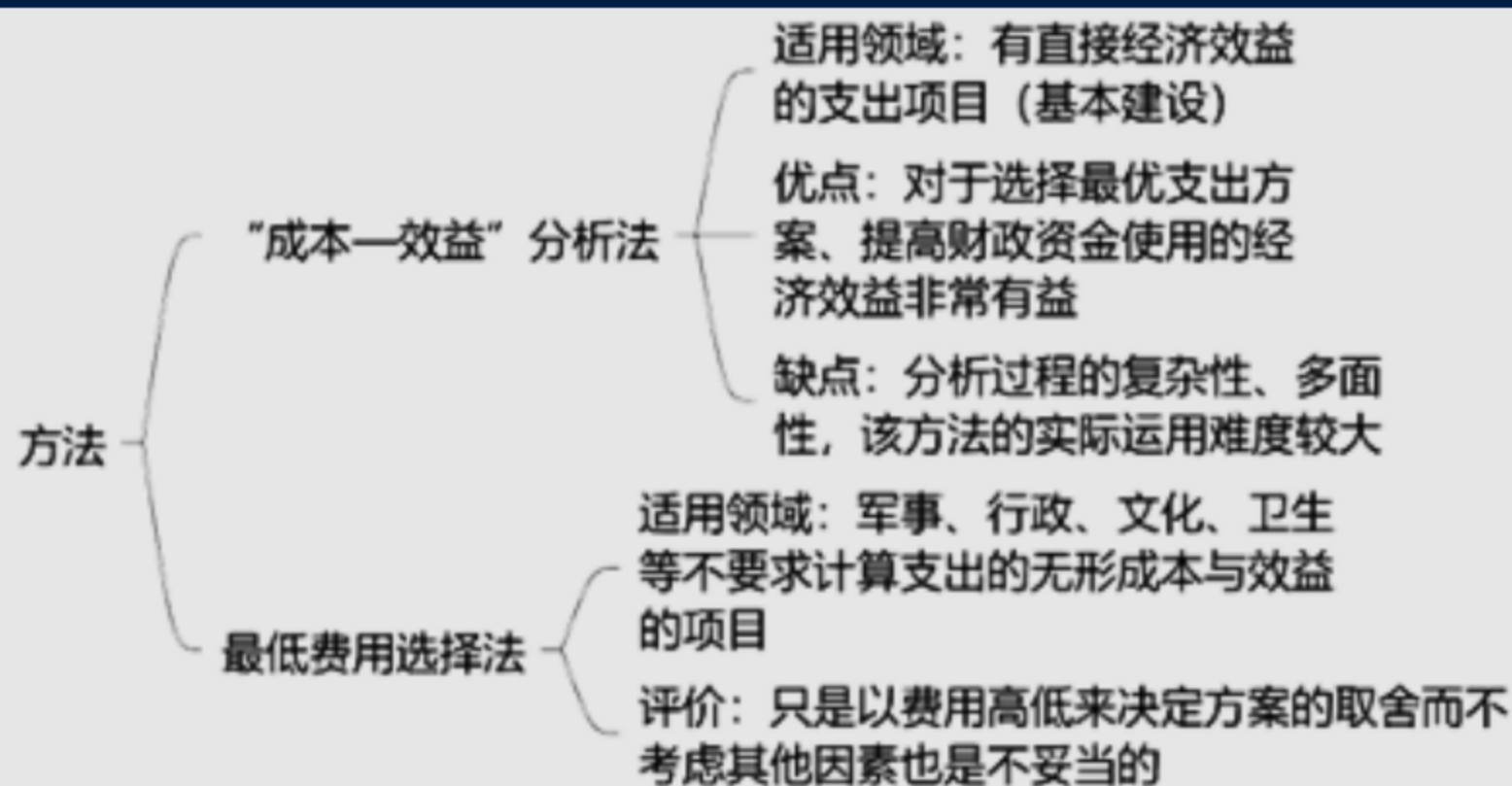
考点2：财政支出的经济影响





第二章 财政支出理论与内容

考点3：财政支出效益分析的方法





第二章 财政支出理论与内容

考点4：基础设施投资的方式

(1) 政府筹资建设，或免费提供，或收取使用费（长江三峡、青藏铁路、宇航事业、核电站、战备公路、市区道路、上下水管道、过街天桥等）

(2) 私人出资、定期收费补偿成本并适当盈利，或地方主管部门筹资、定期收费补偿成本（地方性公路和桥梁建设，贷款修路、收费还贷）

(3) 政府与民间共同投资（高速公路、集装箱码头及高新技术产业）

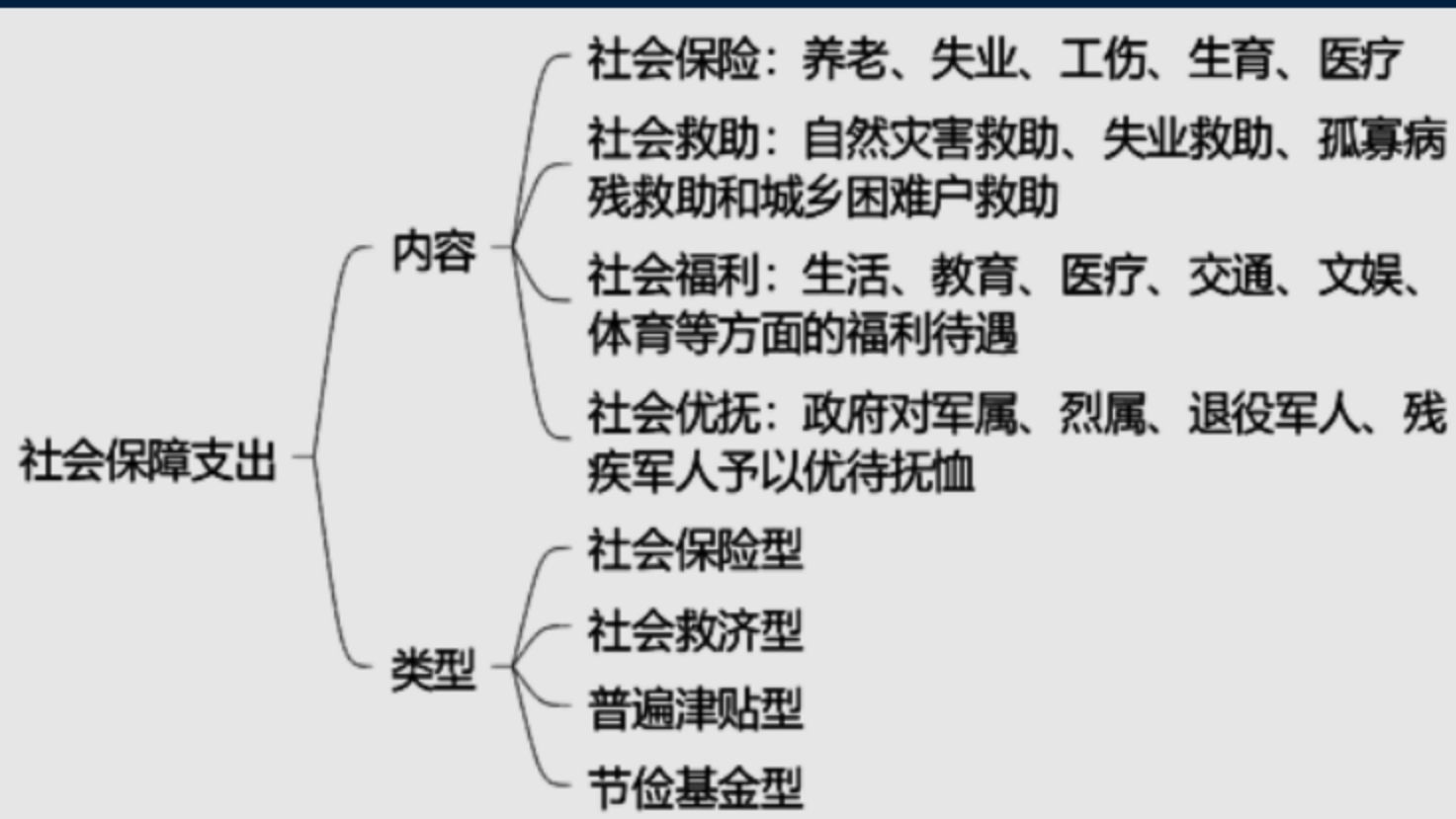
(4) 政府投资，法人团体经营运作（道路、港口、中小型机场）

(5) PPP模式



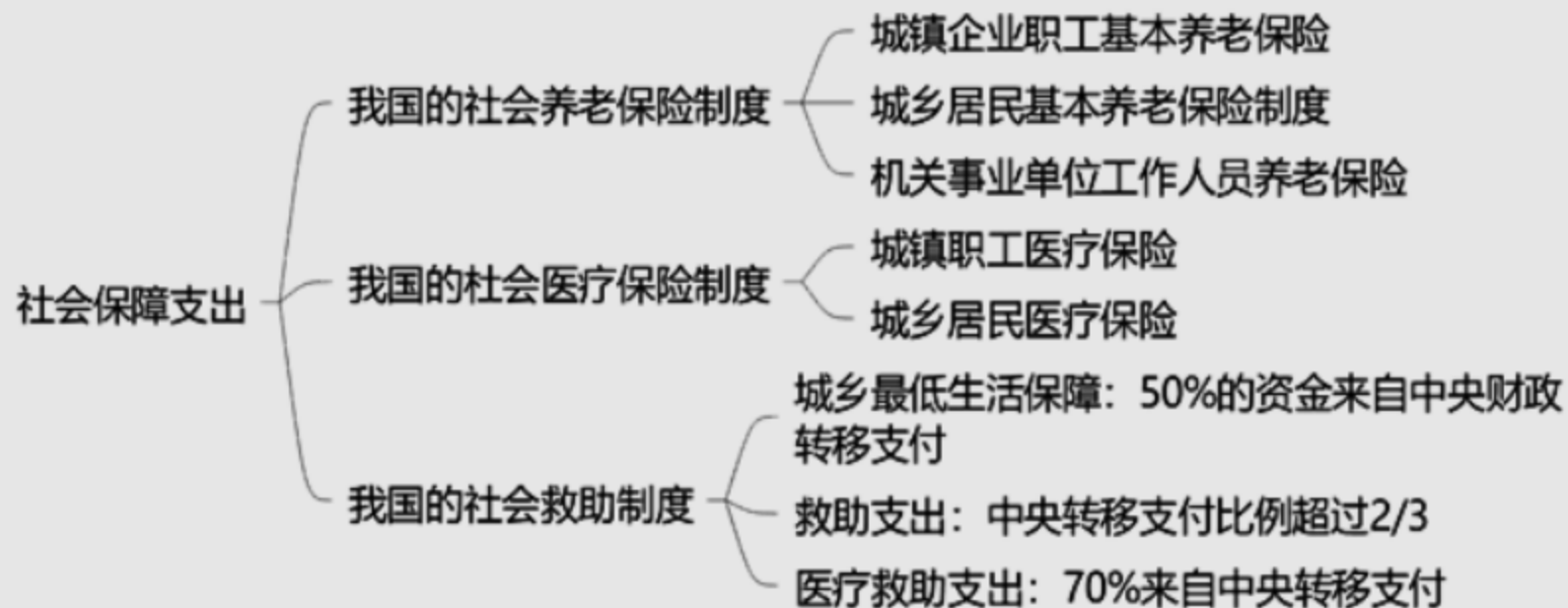
第二章 财政支出理论与内容

考点5：社会保障支出





第二章 财政支出理论与内容





第二章 财政支出理论与内容

考点6：社会保障制度的类型

1. 社会保险型：政府按照“风险分担，互助互济”的保险原则举办的社会保险计划；参保人和雇主要缴纳保险；参保人发生参保事故时，无论其经济条件如何，只要按规定缴纳了保险费，就可以享受政府提供的保险金。



第二章 财政支出理论与内容

2. 社会救济型

(1) 参保人不用缴纳任何费用，保障计划完全由政府从政府预算中筹资；

(2) 参保人享受保障计划的津贴需要经过家计调查，只有经济条件符合参保人的资格才享受政府的津贴。

【提示】采取的国家：澳大利亚和加拿大的公共养老金计划。



第二章 财政支出理论与内容

3. 普遍津贴型

政府按照“人人有份”的福利原则举办的一种社会保障计划；在这种计划中投保人及其雇主并不需要缴纳任何费用，普遍津贴的资金来源与社会救济一样也完全由政府预算拨款，与社会救济不同的是，投保人在享受津贴时并不需要进行家庭生计调查。

【提示】采用的国家：新西兰的公共养老金计划。



第二章 财政支出理论与内容

4. 节俭基金型

政府按照个人账户的方式举办的社会保障计划。在这种计划模式下，雇主和雇员都必须依法按照职工工资的一定比例向雇员的个人账户缴费。

与社会保险型的社会保障计划相比，其最大的特点是受保人之间不能进行任何形式的收入再分配，因而不具有互助互济的保险功能。

虽然没有任何收入再分配功能，但却具有强制储蓄的功能，它实际上是政府举办的一种强制储蓄计划。



第二章 财政支出理论与内容

【提示】采用的国家：马来西亚、印度等20多个发展中国家的公共养老金。

类型	资金来源	特点
1. 社会保险型	参保人和雇主	风险分担，互助互济
2. 社会救济型	政府预算	—
3. 普遍津贴型	政府预算	人人有份
4. 节俭基金型	雇主和雇员	无互助互济，强制储蓄