



三、行政行为

考点3行政行为★★★

（一）行政行为的概念和特征

行政行为是指行政主体行使行政职权所作出的能够产生行政法律效果的行为。

- （1）行政行为是执行法律的行为；
- （2）行政行为具有一定的裁量性；
- （3）行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性；
- （4）行政行为是以国家强制力为保障实施的，具有强制性。



三、行政行为

（二）几种主要的行政行为

1、行政立法。

行政立法，是指国家行政机关依照法律法规的权限和程序，制定行政法规和规章的活动。行政立法既具有行政的性质，是一种抽象行政行为，又具有立法的性质，是一种准立法行为。

我国行政立法的主体包括：

①国务院。

②国务院各部门。

③省、自治区、直辖市人民政府和较大的市的人民政府。

④设区的市、自治州的人民政府。



三、行政行为

2、行政许可。是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为

- (1) 行政许可是依申请的具体行政行为；
- (2) 行政许可是一种授益性行政行为；
- (3) 行政许可存在的前提是法律的一般禁止；
- (4) 行政许可一般为要式行政行为。



三、行政行为

3、行政处罚。

概念	具有行政处罚权的行政主体为维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人或其他组织的合法权益，依法对行政相对人违反行政法律规范的行为所实施的行政制裁。
方式	(1) 警告、通报批评。 (2) 罚款、没收违法所得、没收非法财物。 (3) 暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件。 (4) 限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业。 (5) 行政拘留。 (6) 法律、行政法规规定的其他行政处罚。



三、行政行为

3、行政处罚。

行政拘留的适用：

适用

- ①在适用机关上，只能由公安机关决定和执行。
- ②在适用对象上，一般只适用于严重违反治安管理法规的自然人，但不适用于精神病患者、不满14岁的公民以及孕妇或者正在哺乳自己一周岁以内的婴儿的妇女，同时也不适用于我国的法人和其他组织。
- ③在适用时间上，为1日以上，15日以下。
- ④在适用程序上，必须经过传唤、讯问、取证、裁决、执行等程序。



三、行政行为

【单选题】下列人员中，可以适用行政拘留处罚的是（）。

- A. 孕妇
- B. 精神病患者
- C. 65岁以上的公民
- D. 不满14岁的公民



三、行政行为

答案：C

解析：行政拘留处罚在适用对象上，一般只适用于严重违法治安管理法规的自然人，但不适用于精神病患者，不满14周岁的公民以及孕妇或者正在哺乳自己一周岁以内的婴儿的妇女，同时也不适用于我国的法人和其他组织。



三、行政行为

行政处罚法除以列举方式规定了上述六类行政处罚外，考虑到这六类行政处罚可能不足以处罚所有行政违法行为，又授权法律和行政法规。

这两种全国性的法律文件可以创设六类=行政处罚以外的其他行政处罚目前由法律和行政法规新创设的行政处罚主要有强制履行兵役、责令恢复植被、责令退还、限期拆除、限期治理、责令退回土地、撤销注册商标、注销城市户口等。



三、行政行为

4、行政强制。包括行政强制措施和行政强制执行。

行政强制措施	行政强制执行
行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民人身自由实施暂时性限制，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性的控制的行为。	行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为。
①限制公民人身自由； ②查封场所、设施或者财物； ③扣押财物； ④冻结存款、汇款； ⑤其他行政强制措施。	①加处罚款或滞纳金； ②划拨存款、汇款； ③拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或财物； ④排除妨碍、恢复原状； ⑤代履行； ⑥其他。



三、行政行为

【单选题】根据《中华人民共和国行政处罚法》，行政拘留只能由（）决定和执行。

- A. 人民政府
- B. 公安机关
- C. 人民法院
- D. 检察机关



三、行政行为

答案：B

解析：本题考查行政处罚中行政拘留的执行机关。