



## 第三节 财政转移支付制度

### 一、财政转移支付及其特点

#### 1、财政转移支付的含义

政府间财政转移支付制度是指在处理中央与地方财政关系时，协调上下级财政之间关系的一项重要制度。它通过垂直的即上一级财政流向下一级财政的资金流动，来实现上级政府对下级政府的补助，或从同级的富裕地区向贫困地区的资金流动，来实现地区间基本公共服务能力的均等化。

最早提出转移支付概念的是著名经济学家庇古。



### 第三节 财政转移支付制度

财政转移支付制度的重要作用：

一是通过财政转移支付为地方政府提供稳定的收入来源，  
弥补其收支差额，这是财政转移支付制度的最基本作用。增强了地方政府提供本地区公共产品和服务的能力，有利于实现政府间财政关系的纵向平衡。

二是通过财政转移支付可以在一定程度上解决各地方之间因财政状况不同而造成的公共服务水平不均衡的问题。



### 第三节 财政转移支付制度

三是实施财政转移支付制度，中央政府通过对地方政府的**专项**拨款，可以对地方的财政支出项目进行**调节**，体现中央政府的政策意图，使地方政府行为**符合**中央政府的宏观调控政策，从而有利于增强中央政府对地方政府的**控制**能力。



## 第三节 财政转移支付制度

### 2、财政转移支付的特点

|            |                                                                                                                             |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 完整性        | 从转移支付的目标、种类、方式，到具体因素和数额的确定分配与监督，都要有一整套科学、完整的制度安排                                                                            |
| 对称性        | 上级政府对下级政府转移支付的财力，要与能够满足该级政府承担、履行的事权职责需求相对应                                                                                  |
| 科学性        | 转移支付制度的设计要科学、合理、规范、周密                                                                                                       |
| 统一性和灵活性相结合 | <p>上级政府对下级政府的财政转移支付在确定分配考核因素时，应该按照统一、规范、明确、公开的制度规定进行；</p> <p>还需要根据各地的不同情况，按照统一的标准调整不同地区的转移支付系数，使得到的转移支付数量能够与本地的实际情况相符合。</p> |
| 法制性        | 转移支付制度在许多国家都以法律形式予以规范。                                                                                                      |



### 第三节 财政转移支付制度

【例-多选题】财政转移支付的特点有（ ）。

- A. 科学性
- B. 普遍性
- C. 法制性
- D. 完整性
- E. 对称性

答案：ACDE

解析：财政转移支付的特点：完整性、对称性、科学性、统一性和灵活性相结合、法制性。



## 第三节 财政转移支付制度

### 二、我国现行的财政转移支付制度

#### 1、财政转移支付分类

1) **均衡拨款**：通常情况下，对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡；

2) **专项拨款**：严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务。



## 第三节 财政转移支付制度

### 2、我国的财政转移支付分类

|         |                                                                                                                                                                 |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一般性转移支付 | <p>含义：为弥补财政实力薄弱地区的财力缺口，均衡地区间财力差距，实现地区间基本公共服务能力的均等化，中央财政安排给地方财政的补助支出，由地方统筹安排。</p> <p>包括：均衡性转移支付、民族地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金、调整工资转移支付、农村税费改革转移支付、资源枯竭城市转移支付等具体项目。</p> |
| 专项转移支付  | <p>含义：中央财政为实现特定的宏观政策及事业发展战略目标，以及对委托地方政府代理的一些事务或中央地方共同承担事务进行补偿而设立的补助资金，需要按规定用途使用。</p> <p>重点：用于教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域。</p>                                        |



### 第三节 财政转移支付制度

【例-单选题】关于财政转移支付制度说法正确是（ ）。

- A. 我国专项转移支付重点用于教育、社会保障、支农等公共服务领域
- B. 最早提出转移支付是李嘉图
- C. 对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过专项转移支付实施财力匹配
- D. 一般转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务



### 第三节 财政转移支付制度

答案：A

解析：通常情况下，对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡，C错误；专项转移支付严格限于中央委托事务共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务，D错误。最早提出转移支付概念的是著名经济学家庇古，B错误。专项转移支付重点用于教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域。



## 第三节 财政转移支付制度

### 三、规范财政转移支付制度的任务

#### 1、完善一般性转移支付的稳定增长机制

增加一般性转移支付规模和比例，更好地发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势，促进地区间财力均衡，重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。中央出台减收增支政策形成的地方财力缺口，原则上通过一般性转移支付调节。

#### 2、清理、整合、规范专项转移支付项目