



第四节 我国政府预算编制和执行制度

政府预算制度：财政制度的核心，是财政赖以存在的基础，财政运行的基本规则。一般是通过“预算法”的形式予以确定。

一、预算编制制度

1、建立部门预算制度

部门预算是指政府部门依据国家有关政策法规及其履行职能需要，由基层单位开始编制，逐级上报、审核、汇总，经财政部门审核后提交立法机关依法批准的涵盖部门各项收支的年度财政收支计划。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

1、建立部门预算制度

部门预算是指政府部门依据国家有关政策法规及其履行职能需要，由基层单位开始编制，逐级上报、审核、汇总，经财政部门审核后提交立法机关依法批准的涵盖部门各项收支的年度财政收支计划。





第四节 我国政府预算编制和执行制度

实行部门预算制度，需要将部门的各种财政性资金、部门所属单位收支全部纳入在了一本预算中编制。

部门预算制度是市场经济国家财政预算管理的基本形式。

部门收入预算编制采用标准收入预算法。

部门支出预算编制采用零基预算法。

部门预算采取自下而上的编制方式，编制程序实行“两上两下”的基本流程。





第四节 我国政府预算编制和执行制度

2、将预算外资金纳入预算管理

从2011年1月1日起，将按预算外资金管理的收入（不含教育收费）全部纳入预算管理。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

【例-单选题】下列关于建立部门预算制度的有关说法，不正确的是（ ）。

- A. 部门预算制度是市场经济国家财政预算管理的基本形式
- B. 部门收入预算编制采用标准收入预算法
- C. 部门支出预算编制采用增量预算法
- D. 部门预算采取自下而上的编制方式，编制程序实行“两上两下”的基本流程

答案：C

解析：本题的考点为预算编制制度。部门支出预算编制采用零基预算法。C说法错误，符合题意。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

二、预算执行制度

预算执行制度是政府预算制度的重要组成部分，是预算实施的关键环节。

1、建立国库集中收付制度

将传统的财政资金银行账户管理体系和资金缴拨方式，改以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度。主要内容是：

所有财政性资金全部在国库单一账户体系中运作，由财政部门统一管理。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

规范财政性资金收缴方式，对政府财政收入分别实行直接缴库和集中汇缴制度；

由财政部门根据不同支付主体，通过国库单一账户体系直接支付和财政授权各部门支付到个人、用款单位或者商品供应商和劳务提供者。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

2、实行政府采购制度

政府采购运行机制实行集中采购与分散采购相结合，以集中为主、分散为辅；公开招标与非公开招标相结合；委托采购与自行采购相结合。



第四节 我国政府预算编制和执行制度

【例-单选题】关于部门预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 部门支出预算编制采用增量预算法
- B. 部门预算采取自上而下的编制方式
- C. 部门预算只包括基本支出预算，不包括项目支出预算
- D. 部门收入预算编制采用标准收入预算法



第四节 我国政府预算编制和执行制度

答案：D

解析：部门支出预算编制采用零基预算法，A项错误；部门预算采取自下而上的编制方式，编制程序实行“两上两下”的基本流程，B项错误；部门预算既包括基本支出预算，也包括项目支出预算，C项错误。



第五节 深化预算管理制度改革

一、加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力

1、规范政府收入预算管理

实事求是编制收入预算；严禁将财政收入规模、增幅纳入考核评比；严禁将政府非税收入与征收单位支出挂钩。



第五节 深化预算管理制度改革

2、加强政府性资源统筹管理。

将依托行政权力、国有资源（资产）获取的收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预算，加大预算统筹力度。



第五节 深化预算管理制度改革

3、强化部门和单位收入统筹管理。

各部门和单位要依法依规将取得的各类收入纳入部门或单位预算，未纳入预算的收入不得安排支出。

加强行政事业性国有资产收入管理，资产出租、处置等收入按规定上缴国库或纳入单位预算。



第五节 深化预算管理制度改革

4、盘活各类存量资源。

盘活财政存量资金，完善结余资金收回使用机制。

推动国有资产共享共用，促进长期低效运转、闲置和超标配置资产以及临时配置资产调剂使用，有条件的部门和地区可以探索建立公物仓，按规定处置不需使用且难以调剂的国有资产，提高财政资源配置效益。



第五节 深化预算管理制度改革

二、规范预算支出管理，推进财政支出标准化

1、加强重大决策部署财力保障。

2、合理安排支出预算规模

坚持量入为出原则，积极运用零基预算理念，打破支出固化僵化格局，合理确定支出预算规模，调整完善相关重点支出的预算编制程序，不再与财政收支增幅或生产总值层层挂钩。



第五节 深化预算管理制度改革

3、大力优化财政支出结构

各级预算安排要突出重点，坚持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜住“三保”底线，不留硬缺口。

严格控制竞争性领域财政投入，强化对具有正外部性创新发展的支持。



第五节 深化预算管理制度改革

4、完善财政资金直达机制

在保持现行财政体制、资金管理权限和保障主体责任基本稳定的前提下，稳步扩大直达资金范围。

完善直达资金分配审核流程，加强对地方分配直达资金情况的监督，确保资金安排符合相关制度规定、体现政策导向。



第五节 深化预算管理制度改革

5、推进支出标准体系建设

建立国家基础标准和地方标准相结合的基本公共服务保障标准体系，由财政部会同中央有关职能部门按程序制定国家基础标准，地方结合公共服务状况、支出成本差异、财政承受能力等因素因地制宜制定地方标准，按程序报上级备案后执行。



第五节 深化预算管理制度改革

三、严格预算编制管理，增强财政预算完整性

1、改进政府预算编制

上级政府应当依法依规提前下达转移支付和新增地方政府债务限额预计数，增强地方预算编制的完整性、主动性。

下级政府应当严格按照提前下达数如实编制预算，既不得虚列收支、增加规模，也不得少列收支脱离监督。



第五节 深化预算管理制度改革

2、加强跨年度预算平衡

加强中期财政规划管理，进一步增强与国家发展规划的衔接，强化中期财政规划对年度预算的约束。

对各类合规确定的中长期支出事项和跨年度项目，要根据项目预算管理等要求，将全生命周期内对财政支出的影响纳入中期财政规划。



第五节 深化预算管理制度改革

3、加强部门和单位预算管理

政府的全部收入和支出都应当依法纳入预算，执行统一的预算管理制度。落实部门和单位预算管理主体责任。

实行项目标准化分类，规范立项依据实施期限、支出标准、预算需求等要素。



第五节 深化预算管理制度改革

4、完善政府财务报告体系

建立完善权责发生制政府综合财务报告制度，全面客观反映政府资产负债与财政可持续性情况。



第五节 深化预算管理制度改革

四、强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力

- 1、强化预算对执行的控制
- 2、推动预算绩效管理提质增效
- 3、优化国库集中收付管理
- 4、拓展政府采购政策功能



第五节 深化预算管理制度改革

五、加强风险防控，增强财政可持续性

- 1、健全地方政府依法适度举债机制
- 2、防范化解地方政府隐性债务风险
- 3、防范化解财政运行风险隐患



第五节 深化预算管理制度改革

六、增强财政透明度，提高预算管理信息化水平

- 1、改进预决算公开
- 2、发挥多种监督方式的协同效应
- 3、实现中央和地方财政系统信息贯通
- 4、推进部门之间预算信息互联互通

谢谢 观看

THANK YOU