



第三节 我国政府预算体系

我国完整的政府预算体系包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

一、我国政府预算体系

1、一般公共预算（能够统筹安排使用的资金）—政府预算体系的基础

含义

政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面的收支预算。
目前，我国每年统计公报公布的财政收入、财政支出、财政赤字的数字，是就一般公共预算而言的。



第三节 我国政府预算体系

一般公共预算收入	税收收入包括增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船税、船舶吨税、车辆购置税、关税、耕地占用税、契税等。
	非税收入包括专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入、国有资源（资产）有偿使用收入和其他收入等。
一般公共预算支出	按支出功能分类：一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、金融、其他支出和转移性支出等；
	按支出经济性质分类：工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助、对企事业单位的补贴、转移性支出、赠与、债务利息支出、基本建设支出、其他资本性支出、贷款转贷及产权参股、其他支出。



第三节 我国政府预算体系

2、政府性基金预算—专款专用性质且不宜纳入一般公共预算管理的资金

铁路、水利建设基金

政府性基金含义	政府性基金是指各级人民政府及其所属部门根据法律、行政法规和中共中央、国务院文件规定，为支持特定公共基础设施建设和公共事业发展，向公民、法人和其他组织无偿征收的具有专项用途的财政资金。
收入	向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得的收入
支出	专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展
管理原则	以收定支、专款专用、结余结转下年继续使用



第三节 我国政府预算体系

3、国有资本经营预算

含义	国有资本经营预算是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。
制度的核心	调整国家和国有企业之间的分配关系，是实现国有资本经营管理战略目标的重要手段。
收入	主要包括从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权（股权）转让收入、清算收入等。
支出	按照当年预算收入规模安排，不列赤字。主要用于对重要企业补充资本金和弥补一些国有企业的改革成本等。



第三节 我国政府预算体系

编制原则：

1、统筹兼顾、适度集中

统筹兼顾企业自身积累、自身发展和国有经济结构调整及国民经济宏观调控的需要，合理确定国有资本收益分配比例。

2、相对独立、相互衔接

保持国有资本经营预算的完整性和相对独立性，又保持与政府公共预算的相互衔接。

3、分级编制、逐步实施

按照国有资产分级管理体制，国有资本经营预算分级编制，并根据条件逐步实施。



第三节 我国政府预算体系

国有资本收益收取比例分为五类执行

第一类（如烟草企业） 20%

第二类（如石油石化、电力、电信、煤炭等具有资源垄断性特征的行业企业） 15%

第三类（如钢铁、运输、电子、贸易、施工等一般竞争性行业企业） 10%

第四类（如转制科研院所、邮政集团公司） 5%

第五类（如中国储备粮总公司、中国储备棉总公司等政策性公司）免缴国有资本收益



第三节 我国政府预算体系

4、社会保险基金预算

含义：政府通过社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。（专项基金，专款专用，单独编报）

社会保险基金不能用于平衡财政预算，财政预算可补助社会保险基金。

社会保险基金预算坚持收支平衡，适当留有结余。



第三节 我国政府预算体系

【总结】我国政府预算体系

一般公共预算	社会管理者身份—能够统筹安排使用。
政府性基金预算	支出为支持—收入为向公民、法人和其他组织无偿征收 —以收定支、专款专用。
国有资本经营预算	以所有者身份—收入从国家出资企业取得—支出不列赤字。
社会保险基金预算	专项用于社会保险—不能用于平衡财政预算，财政预算可补助。



第三节 我国政府预算体系

【例-单选题】关于政府预算的说法，错误的是（ ）。

- A. 单式预算一般由经常预算和资本预算组成
- B. 零基预算的优点是有利于克服增量预算下政府财政收支指标刚性增长的弊端
- C. 我国采用的财政预算年度是历年制
- D. 政府性基金预算的管理原则是以收定支、专款专用

答案：A

解析：复式预算一般由经常预算和资本预算组成，A项错误。



第三节 我国政府预算体系

【例-单选题】政府出让土地取得的收入应列入（ ）。

- A. 国有资本经营预算
- B. 一般公共预算
- C. 社会保险基金预算
- D. 政府性基金预算

答案：D

解析：政府性基金预算，是指政府通过向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的收支预算。



第三节 我国政府预算体系

【例-单选题】下列单位中，属于免缴国有资本收益的是（ ）。

- A. 中国烟草总公司
- B. 中储粮集团公司
- C. 中国邮政集团公司
- D. 中国石油天然气集团有限公司



第三节 我国政府预算体系

答案：B

解析：中央企业国有资本收益收取比例分为五类执行：第一类为企业税后利润的20%（如烟草企业），第二类为企业税后利润的15%（如石油石化、电力、电信、煤炭等具有资源垄断性特征的行业企业），第三类为企业税后利润的10%（如钢铁、运输、电子、贸易、施工等一般竞争性行业企业），第四类收取比例为5%（如转制科研院所、邮政集团公司等），第五类免缴国有资本收益（如中国储备粮总公司、中国储备棉总公司等政策性公司）。



第三节 我国政府预算体系

【例-多选题】下列关于政府预算分类的有关说法，正确的是（ ）。

- A. 一般公共预算是政府预算体系的基础
- B. 国有资本经营预算是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算
- C. 国有资本经营预算按照当年预算收入规模安排，不列赤字
- D. 社会保险基金可以用于平衡财政预算
- E. 国有资本经营预算核心是调整国家和国有企业之间的分配关系



第三节 我国政府预算体系

答案：ABCE

解析：本题的考点为政府预算的分类。社会保险基金不能用于平衡财政预算，D错误，其他均正确。



第三节 我国政府预算体系

【例-多选题】我国政府预算体系包括（ ）。

- A. 税收支出预算
- B. 社会保险基金预算
- C. 一般公共预算
- D. 政府性基金预算
- E. 国有资本经营预算

答案：BCDE

解析：我国完整的政府预算体系包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。