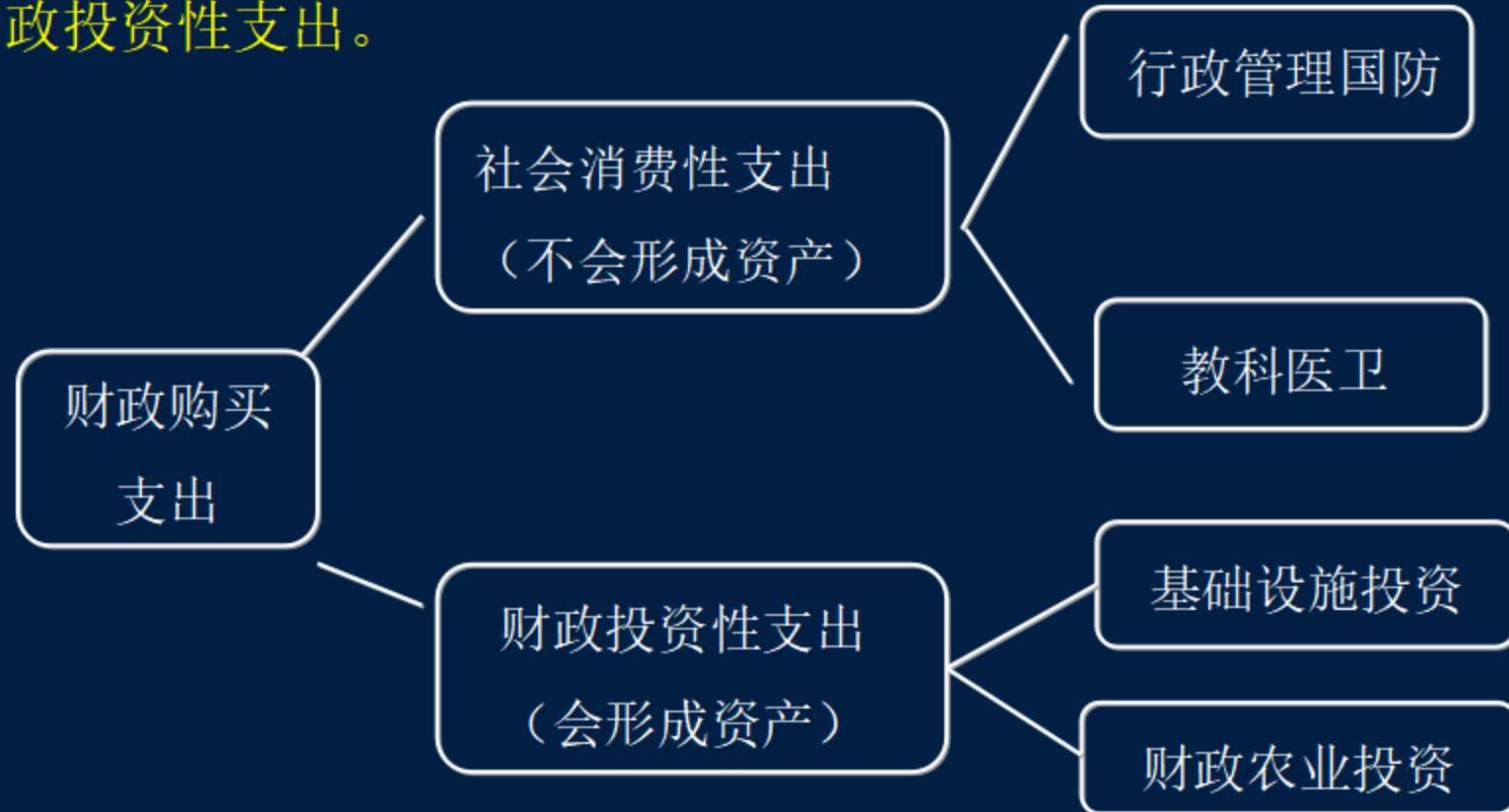




第四节 购买性支出

购买性支出包括社会消费性支出（不形成任何资产）和财政投资性支出。





第四节 购买性支出

一、政府消费性支出

政府消费性支出是指政府部门为全社会提供的公共服务的消费支出和免费或以较低的价格向居民住户提供的商品和服务的净支出。

社会总消费包括居民消费、企业消费和政府消费，社会总消费构成了社会总需求的一部分。政府消费又构成了社会总消费的一部分，所以，政府消费性支出就成为社会总需求的组成部分。



第四节 购买性支出

二、政府投资性支出

政府投资性支出也称为财政投资或公共投资，是以政府为主体，将其从社会产品或国民收入中筹集起来的财政资金用于国民经济各部门的一种集中性、政策性投资，是财政支出的重要组成部分。与非政府投资相比较，政府投资性支出具有以下特点：

1、非营利性。追求微观上的盈利是非政府投资的特点；由于政府居于宏观调控主体的地位。它可以从社会效益和社会成本的角度来评价和安排自己的投资，政府投资可以微利甚至不盈利。



第四节 购买性支出

2、长期性。企业或个人主要依靠自身的积累和社会筹资来为投资提供资金，自身积累规模和社会筹资都受到种种限制，一般难以投资大型建设项目，而且要追求盈利，因而主要从事周期短，见效快的短期性投资；政府财力雄厚，而且资金来源多半是无偿的，可以投资大型项目和长期项目。



第四节 购买性支出

3、外部性。单个企业囿于一行一业，投资可能顾及不到非经济的社会效益；政府由于在国民经济中居于特殊地位，可以从事社会效益好而经济效益一般的投资，而且应该将自己的投资集中于那些外部效应较大的有关国计民生的产业和领域。



第五节 转移性支出

转移性支出是指政府单方面将资金无偿地支付出去，而没有相应的商品和劳务流入政府手中的支出。转移性支出体现为资金从政府手中转移到他人手中的收入再分配活动。

转移性支出主要由社会保障支出和财政补贴构成。



第五节 转移性支出

一、社会保障支出

社会保障支出是指国家向丧失劳动能力，失去就业机会以及遇到其他事故而面临经济困难的公民提供的基本生活保障支出。社会保障支出主要包括如下四个方面的内容。





第五节 转移性支出

1、社会保险

(1) 含义：社会保险是指国家通过立法，按照权利与义务相对应原则，多渠道筹集资金，对参保者在遭遇年老、疾病、工伤、失业、生育等风险情况下提供物质帮助（包括现金补贴和服务），使其享有基本生活保障，免除或减少经济损失的制度安排。



第五节 转移性支出

(2) 目的：

- ①为了防止个人在现在与将来的安排上因选择不当而造成贫困，如退休养老问题；
- ②防范某些不可预见的风险，如事故，疾病等；
- ③减少由于市场经济的不确定性而产生的风险和困难，如失业等。



第五节 转移性支出

(3) 项目：社会保险的项目在不同国家有所不同，我国社会保险的主要项目有基本养老保险、基本医疗保险（生育保险）、工伤保险、失业保险。



第五节 转移性支出

2、社会救助

社会救助通过国家财政拨款，保障生活确有困难的贫困者和遭受不可抗拒的自然风险（如自然灾害等）的不幸者最低限度的生活需要，主要包括贫困救助、灾害救助和特殊救助等。

3、社会福利

国家和社会通过各种福利事业、福利设施、福利服务为社会成员提供基本生活保障，并使其基本生活状况不断得到改善的社会政策和制度的总称，其资金大部分来源于国家预算拨款。



第五节 转移性支出

4、社会优抚

国家按规定对法定的优抚对象，如现役军人及其家属、退役军人、烈士遗属等，提供保证其一定的生活水平所需的资助和服务



第五节 转移性支出

【例-单选题】我国社会保险的主要项目不包括（ ）。

- A. 补充养老保险
- B. 工伤保险
- C. 失业保险
- D. 生育保险



第五节 转移性支出

答案：A

解析：我国社会保险的主要项目有基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险。



第五节 转移性支出

【例-多选题】社会保障支出主要包括（ ）。

- A. 社会保险
- B. 社会救助
- C. 社会福利
- D. 社会优抚
- E. 财政补贴



第五节 转移性支出

答案：ABCD

解析：社会保障支出主要包括四个方面：社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚。



第五节 转移性支出

二、财政补贴

国家为了实现特定的政治，经济和社会目标，将一部分财政资金无偿补助给企业和居民的一种再分配形式。

根据不同的需要，财政补贴可以进行不同的分类。通常财政补贴可以从以下几个方面进行分类：

1、按财政补贴的项目和形式分类，财政补贴可以分为价格补贴、企业亏损补贴、外贸补贴、房租补贴、职工生活补贴和财政贴息等。



第五节 转移性支出

2、按财政补贴的环节分类，财政补贴可以分为生产环节补贴、流通环节补贴、分配环节补贴和消费环节补贴。

3、按财政补贴的经济性质分类，财政补贴可以分为生产补贴和生活补贴。

4、按财政补贴的内容分类，财政补贴可以分为现金补贴和实物补贴。

5、按世界贸易组织的分类方法，根据可能对国际贸易造成危害程度，财政补贴可分为禁止性补贴、可诉补贴和不可诉补贴。



第五节 转移性支出

三、购买性支出与转移性支出功能的比较

1、对社会生产和就业的影响不同

政府购买性支出会扩大和增加社会需求，直接刺激社会生产规模的扩大，引起生产结构的调整和变动，成为拉动社会总需求的重要因素，对社会生产与就业有着直接而重要的影响。

政府转移性支出只是资金使用权的转移，这种支出增加不表明政府拥有资源所有权的扩大，也不意味着政府和公共部门占有和运用的资源增加。因此，转移性支出尽管也会增加社会需求，但它对社会生产与就业只能产生间接的影响。



第五节 转移性支出

2、对政府支出效益约束的强度不同。

购买性支出遵循市场的等价交换原则，对政府具有较强的
效益约束；转移性支出对政府的效益约束则相对较弱。



第五节 转移性支出

3、体现财政的不同职能。

在财政支出总额中，若购买性支出所占比重大，相应地直接通过财政配置的资源规模也大，这表明财政具有较强的资源配置职能；若转移性支出所占比重大，相应地财政活动对社会收入分配的直接影响就大，这表明财政具有较强的收入分配职能。

一般来说，市场经济发达国家政府直接参与生产活动较少，转移性支出所占比重往往较大；大多数发展中国家，政府直接或间接介入经济活动相对较多，购买性支出所占比重往往较大。



第五节 转移性支出

【例-多选题】下列关于购买性支出与转移性支出的说法，正确的有（ ）。

- A. 购买性支出直接影响社会生产与就业
- B. 转移性支出所占比重大，表明财政具有较强的收入分配职能
- C. 购买性支出遵循市场的等价交换原则，对政府具有较强的效益约束
- D. 一般来说，发展中国家政府直接参与生产活动较少，转移性支出所占比重往往较大
- E. 在财政支出总额中，若购买性支出所占比重大，表明财政具有较强的资源配置职能



第五节 转移性支出

答案：ABCE

解析：一般来说，发达国家政府直接参与生产活动较少，转移性支出所占比重往往较大，D 选项错误。

谢谢 观看

THANK YOU