



第三节 财政支出效益分析

一、政府财政支出与微观经济组织效益分析区别

财政支出效益分析与微观经济组织生产经营支出效益分析
的差异。

比较项目	微观经济组织生产经营支出	政府财政支出
计算所费与所得的范围	范围较窄；只计算自身直接投入的费用和自身的实际所得	计算范围较宽；不仅计算直接的、有形的所费与所得；而且还分析间接的、无形的所费与所得
衡量效益的标准	单纯的经济效益	经济效益+社会效益
择优的标准	所费最少、所得最多	社会效益最大化



第三节 财政支出效益分析

【例-多选题】与企业生产效益比较，财政支出效益的特点有（ ）。

- A. 计算的所费范围宽
- B. 计算的所得范围宽
- C. 效益考核全部采取货币指标
- D. 择优的方法不同
- E. 选择的时间周期不同



第三节 财政支出效益分析

答案：ABD

解析：本题考查财政支出效益分析的特点。财政支出效益分析的特点包括：

- （1）计算的所费与所得范围宽；
- （2）以社会效益最大化作为衡量标准；
- （3）择优标准上可以选择社会总体效益很大，而无经济效益的支出项目。



第三节 财政支出效益分析

二、财政支出效益分析的方法

（一）“成本—效益”分析法

1、基本原理：根据国家所确定的建设目标，提出实现该目标的各种方案，对这些可供选择的方案，用一定的方法计算出各方案的全部预期成本和全部预期效益，通过计算“成本—效益”比率，来比较不同项目或方案的效益，选择最优的支出方案，据此支拨和使用财政资金。



第三节 财政支出效益分析

2、适用领域：适用于财政支出中有关投资性支出项目的分析，它是微观经济主体投入-产出分析在财政、宏观经济中的应用。成本-效益分析法对于选择最优支出方案，提高财政资金使用的经济效益大有裨益。



第三节 财政支出效益分析

3、分析难点：在于直接成本与效益之外的其他成本与效益的测算上。

在成本—效益分析中，需考虑以下几方面的成本、效益状况：



第三节 财政支出效益分析

(1) 实际成本、效益与金融成本、效益；

实际成本：由于建设某项目而实际耗费的人力、物力以及对社会、经济和人民生活造成的实际损失。

实际效益：由于建设某项目而更多地产出的社会财富，以及带来的社会发展和人民生活水平的提高。

金融成本与效益：由于某项目的建设，使得社会经济的某些方面受到影响，致使相关产品价格上升或下降，从而使某些单位或个人减少或增加了收入。



第三节 财政支出效益分析

(2) 直接成本、效益与间接成本、效益；

直接成本：为建设、管理和维护某项目而投入的人力、物力和价值。

直接效益：某项目直接增加的商品量和劳务量，以及使社会成本得以降低的价值。

间接成本：由于建设某项目而产生的人力和物力的耗费，以及通过连锁效应而引起相关部门产生的人力和物力的耗费。

间接效益：与某项目相关的部门产量的增加以及得到的其他社会福利。



第三节 财政支出效益分析

(3) 有形成本、效益与无形成本、效益；

有形成本和效益：可以用货币进行计量的，且按惯例应计入会计账目的一切成本和效益。

无形成本和效益：不能由货币进行计量的，因而也不能入账的一切成本和效益。



第三节 财政支出效益分析

（二）最低费用选择法

1、最低费用选择法源于美国，是对“成本——效益”分析法的补充。

2、含义：最低费用选择法，是指对每个备选的财政支出方案进行经济分析时，只计算备选方案的有形成本，而不用货币计算备选方案支出的社会效益，并以成本最低为择优的标准。换言之，就是选择那些使用最少的费用就可以达到财政支出目的的方案。

3、适用领域：主要适用于军事、行政、文化、卫生等支出项目。



第三节 财政支出效益分析

4、最低费用选择法的操作步骤与成本-效益分析方法大体相同，但最低费用选择法不要求计算支出的无形成本与效益，故运用起来比成本-效益分析法简单。



第三节 财政支出效益分析

（三）“公共劳务”收费法

1、“公共劳务”收费法，就是通过制定和调整“公共劳务”的价格或收费标准，来改进“公共劳务”的使用状况，使之达到提高财政支出效益的目的。

2、适用范围：“公共劳务”收费法只适用于可以买卖的、适于采用定价收费方法管理的公共服务部门。

运用“公共劳务”收费法还必须制定正确的价格政策，才能达到社会资源最佳分配的目的。



第三节 财政支出效益分析

3、目的：它与其他两种方法的区别在于它是通过制定合理的价格与收费标准，来达到对“公共劳务”有效地节约地使用，而不是对财政支出备选方案的选择。

4、内容：对“公共劳务”的定价，一般有四种情况，即免费、低价、平价、高价。



第三节 财政支出效益分析

定价政策	适用范围	举例
免费政策	在全国普遍使用，但公众又不愿自觉使用的“公共物品”	强制进行义务教育，强制注射疫苗
低价政策	有关国家总体利益，若免费提供又会造成过度消费引起资源浪费的公共劳务	医疗保障
平价政策	无需特别鼓励使用，又无需特别加以限制使用的“公共劳务”	公路、公园、邮电、铁路
高价政策	须限制使用的“公共劳务”	繁华阶段的机动车停车收费



第三节 财政支出效益分析

（四）公共定价

A. 公共定价的定义

1、含义：政府相关管理部门通过一定程序和规则制定提供公共物品的价格和收费标准，公共物品价格和收费标准的确定，就是公共定价。

2、内容：一是纯公共定价，即政府直接制定自然垄断行业的价格；二是管制定价，即政府规定涉及国计民生而又带有竞争性行业的价格。



第三节 财政支出效益分析

3、公共定价的一般方法

(1) 平均成本定价法是在保持提供公共物品的企业和事业单位对外收支平衡的情况下，采取尽可能使经济福利最大化的定价方式。

理论上讲，按公共物品的边际成本定价是最理想的定价方式，但这种定价方式会使企业长期处于亏损状态，必须依靠财政补贴维持运行，长此以往，很难保证企业按质按量地提供公共物品。



第三节 财政支出效益分析

(2) 二部定价方法是由两种要素构成的定价体系：

一是与使用量无关的按月或按年支付的“基本费”，

二是按使用量支付的“从量费”。

因此，二部定价是定额定价和从量定价二者合一的定价体系。

现在几乎所有受管制的行业（如电力、燃气、电话等自然垄断行业）都普遍采用这种定价方法。

存在的问题：一是如果消费者不付固定额的“基本费”，就会被拒之门外、从而使消费量低于效率产量。二是二部定价法的“基本费”相当于对所有使用者开征一种相等额度的税，不符合公平原则。



第三节 财政支出效益分析

(3) **负荷定价法**是指对不同时间段或时期的需要制定不同的价格。在电力、燃气、电话等行业，按需求的季节、月份、时区的高峰和非高峰的不同，有系统地制定不同的价格，平衡需求状况。在需求处于最高峰时，收费最高，而处于最低峰时，收费最低。如：峰谷分时电价。