



第二节 财政支出规模及其增长趋势

三、财政支出规模增长的理论解释

1、瓦格纳法则—“政府活动扩张法则”—德国社会政策学派代表人物。

财政支出之所以会不断增长，是因为伴随着工业化进程，
社会和经济的发展增加了对政府活动的需求。具体来说包括如下：

为维护社会和经济的正常秩序，需要政府增加财政支出。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

随着工业化进程，使市场当事人之间的关系更加复杂，产生的冲突矛盾增加，进而产生对商业法律和契约的需要。

为纠正外部效应等市场失灵问题对资源配置效率的负面影响。

随着经济增长，文化、教育、福利等财政支出项目增长率将超过国内生产总值的增长率。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

2、皮考克和魏斯曼——“梯度渐进增长理论”——英国经济学

家

类型	财政支出变化	解释
英国的公共支出增长	正常年份	解释 是“阶梯式的”“非连续的”。 □ 经济增长—国内生产总值增长—税收增长—公共支出增长（公共支出增长的内在原因）。 □ 公众所能接受的税收水平相对稳定，财政支出不可能有太大的增加。 □ 公众可以容忍的税收负担是财政支出的最高限度。
社会经历战争、危机或自然灾害等突变时	急剧上升	政府不得不提高税率或借债来增加收入，这时公众所能接受的税收水平也会因社会出现动荡而提高。其结果是政府支出的预算约束随之提高，使整个财政支出在逐渐上升过程中出现较大幅度的增长（财政支出增长的外在原因）。
社会“突变”的结束	下降，不会低于原有水平。	公众所能接受的税收水平不会下降到原有水平，使财政支出呈现梯度增长趋势。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

3、马斯格雷夫—“经济发展阶段增长理论”—美国经济学家

财政支出数量的变化，是随着不同时期财政支出作用的变化

而变化的。	财政支出变化
经济发展的初期阶段	基础设施落后制约着整个经济的发展，需要政府部门增加投资兴建交通运输、通信、水利等基础设施，政府投资在总投资中所占比重较大。
经济发展的中期阶段	私人部门获得较大发展，私人投资开始上升，政府投资在总投资中所占比重相对下降。
经济发展的成熟阶段	人均收入水平大幅度提高，人们开始追求高质量生活，如环境、交通、通讯、教育，政府投资在总投资中的比重又进一步提高。 随着经济发展，市场失灵问题越来越突出，要求政府立法、增加投资、提供各种服务来协调处理各种冲突和矛盾，也使财政支出进一步增长。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

4、鲍莫尔——“非均衡增长理论”——美国经济学家

(1) 国民经济部门分为：

进步部门（技术起着决定作用）；

非进步部门（劳动起着决定作用），该部门的工资率与进步部门的工资率呈同方向、等速度变化，在其他因素不变的情况下，生产率偏低的公共部门的规模会随着进步部门工资率的增长而增长。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

(2) 政府部门：人力密集型的非进步部门，生产率发展水平较低，技术进步对生产率的提高贡献较少。

如要维持两个部门的均衡增长，政府部门的支出只能增加。生产率偏低的政府部门的规模必然越来越大，政府部门的支出必然会快速增长。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

5、公共选择学派的解释

类型	财政支出变化
选民	“财政幻觉”：他们通常更为关心扩大公共支出能给自己带来的好处，而忽视了税收负担也有可能同时增长。导致选民主动投票支持更大的财政支出规模。
政治家	为获得公众拥护和赢得选票，总是倾向于以更大的财政支出作为争取选民的手段。
官僚机构	提出规模较大的预算供代议机关表决，以最大化部门和个人的权力与利益。
在任何一项具体的事务上，所谓的公共利益都很难界定，不同利益方可能会“互投赞同票”，导致原本不可能通过的预算提案获得通过，从而增大了预算总规模。	



第二节 财政支出规模及其增长趋势

【例-单选题】下列属于“梯度渐进增长理论”的观点的是（ ）。

- A. 伴随着工业化进程，社会和经济的发展增加了对政府活动的需求
- B. 突变期结束后，公共支出水平虽然会有所下降，但不会低于原有水平
- C. 财政支出数量的变化，是随着不同时期财政支出作用的变化而变化
- D. 生产率偏低的政府部门必然越来越大，政府部门的支出必然会快速增长



第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：B

解析：选项 A 是政府活动扩张法则的观点；选项 C 是经济发展阶段增长理论的观点；选项 D 是非均衡增长理论的观点。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

【例-单选题】下列经济理论中，不属于财政支出规模理论增长理论的是（ ）。

- A. 美国经济学家马斯格雷夫提出的内生增长理论
- B. 德国经济学家瓦格纳提出的政府活动扩张法则
- C. 美国经济学家鲍莫尔提出的非均衡增长理论
- D. 英国经济学家皮考克和魏斯曼提出的梯度渐进增长理论



第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：A

解析：本题的考点为财政支出规模增长的理论解释。财政支出增长规模的理论解释包括政府活动扩张法则、梯度渐进增长理论、鲍莫尔非均衡增长理论、经济发展阶段理论、公共选择学派的解释。A说法未涉及，符合题意。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

【例-单选题】在解释财政支出增长时，经济发展阶段增长理论的提出者是（ ）。

- A. 英国经济学家亚当斯密
- B. 德国经济学家瓦格纳
- C. 法国经济学家李嘉图
- D. 美国经济学家马斯格雷夫



第二节 财政支出规模及其增长趋势

答案：D

解析：财政支出增长的理论解释。美国马斯格雷夫经济发展阶段增长理论的观点是财政支出数量的变化，是随着不同时期财政支出作用的变化而变化的。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

四、影响财政支出规模的主要因素

从世界各国财政支出的历史进程看，财政支出规模一般都呈现不断扩大的趋势。影响财政支出规模的主要因素有以下几方面：

1、经济发展因素。经济发展使社会财富不断增加，进而使财政收入不断增长，这为财政支出规模的不断扩大提供了可能。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

2、政治因素。政治因素对财政支出规模的影响主要体现在以下三个方面：

（1）社会政治局面的稳定状况。当一个国家发生战争或出现重大自然灾害等突发性事件时，财政支出规模必然会超常扩大，而且事后一般难以降低到原来的水平。

（2）政治体制结构和政府行政效率。

①从政治体制结构看，一般情况下，倾向于集中的单一制国家，其财政支出占国内生产总值比重高一些

②如果政府行政效率低下，用于政府运转的经费开支必然增多。

（3）政府活动范围。



第二节 财政支出规模及其增长趋势

3、**经济体制和经济制度因素**。在计划经济体制下，政府职能范围大而广的，则财政支出占国内生产总值的比重也是比较高的。从一些重要的经济制度上看，在社会保障制度上实行高标准、高福利制度，则财政支出占国内生产总值的比重也必然要相对较大。

4、**社会因素**。各种社会性因素，如人口、教育、卫生、社会救济、城乡发展差距等都会对财政支出规模产生重要影响。