



第十二章

财政支出



第一节 财政支出及其分类

一、如何理解财政支出数据

1、财政支出含义

政府为履行职能、取得所需商品和劳务而进行的资金支付，是政府行为活动的成本。



第一节 财政支出及其分类

2、理解财政支出的有关数据从以下三个方面来进行：

名称	含义	内容
财政支出规模	财政支出总额占国内生产总值（GDP）的比重。	反映了政府实际参与社会经济生活的程度，掌控和运用了多少钱，有助于人们了解政府支配了多少社会资源。（花多少钱）
财政支出结构	在财政支出总额中各类支出所占的比重。	反映了政府用各项财政资金都做了什么事，有助于人们了解政府是如何运用财政资金的。（办多少事）
财政支出的经济性质	各项财政支出的具体经济构成。	反映财政每一笔钱具体是怎么花的，反映了政府在社会经济生活中实际履行何种职能，有助于人们了解政府干预是更侧重于资源配置，还是更侧重于收入分配；是更关注长期结构调整，还是更关注短期宏观调控等。（钱怎么花）



第一节 财政支出及其分类

【例-单选题】下列关于理解财政支出的有关数据说法正确的是（ ）。

- A. 财政支出结构有助于人们了解政府支配了多少社会资源
- B. 财政支出规模有助于人们了解政府是如何运用财政资金的
- C. 财政支出的经济性质是指财政支出总额占国内生产总值的比重
- D. 财政支出规模反映了政府实际参与社会经济生活的程度



第一节 财政支出及其分类

答案：D

解析：本题的考点为如何理解财政支出数据。AB说反，错误。财政支出规模指的是财政支出总额占国内生产总值（GDP）的比重，C错误。故答案为D。



第一节 财政支出及其分类

二、财政支出分类方法

1、适用于编制政府预算的统计分类

（1）财政支出功能分类

按照政府提供公共物品与服务的产出性质进行的分类；

反映政府的职能活动，即政府的钱到底被拿来做了什么事

（用来办教育，还是加强国防）。



第一节 财政支出及其分类

支出功能类级科目包括：

- 1、一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化旅游体育与传媒
- 2、社会保障和就业、卫生健康支出、节能环保、住房保障、灾害防治及应急管理支出
- 3、农林水、交通运输、商业服务业、金融、援助其他地区支出、城乡社区支出
- 4、自然资源海洋气象、资源勘探工程信息、粮油物资储备、预备费、其他支出、转移性支出
- 5、债务还本、债务付息、债务发行费支出



第一节 财政支出及其分类

(2) 财政支出经济分类

按照政府生产公共物品的**成本投入**进行分类，反映政府支出的**经济性质和具体用途**，说明政府的钱是怎样花出去的（办教育的钱是用于发放工资，还是购买设备、修建校舍）。

对政府支出活动更为明细的反映。

能够从微观层面清晰地追踪政府财政支出的去向和具体用途。



第一节 财政支出及其分类

2、根据交易的经济性质进行分类

(1) 购买性支出（或消耗性支出）

政府为了履行其职能，从私人部门购买物品与劳务而发生的费用。

包括：用于政府自身的消费（政府消费性支出），或形成投资（政府投资性支出）。

政府与私人部门发生经济交换，并实际参与社会资源的配置，影响着社会投资与消费的总量与构成。



第一节 财政支出及其分类

(2) **转移性支出** 一政府仅扮演中介者的角色

政府仅扮演中介者的角色，依法向受益对象拨付财政资金但并不要求获得相应的物品与劳务。

不涉及与私人部门的等价交换。

可以实现购买力和社会财富在其他社会主体中的重新分配。

【注意】利用这一分类体系，可以从宏观上考察一国政府在多大程度上作为经济主体直接参与经济过程，其职能是偏好于资源配置，还是收入再分配。



第一节 财政支出及其分类

【总结】财政支出分类方法

适用编制政府预算的统计分类	根据交易的经济性质进行分类
功能分类-产出性质	购买性支出—实际参与社会资源的配置 (消费性、投资性)
经济分类-成本投入-更为明细	转移性支出—可以实现重新分配





第一节 财政支出及其分类

【例-单选题】政府仅扮演中间角色，未与私人部门发生直接经济交易的政府支出是（ ）。

- A. 转移性支出
- B. 消费性支出
- C. 投资性支出
- D. 购买性支出



第一节 财政支出及其分类

答案：A

解析：转移性支出是政府单方面将资金无偿地支付出去，不涉及与私人部门的等价交换。体现为资金从政府手中转移到他人手中的收入再分配活动。