



第一节 招标投标法律法规

2. 评标

评标由招标人依法组建的**评标委员会**负责。

(1) 评标委员会的组成

依法必须进行招标的项目，其评标委员会**由招标人代表**和有关**技术、经济**等方面的**专家**组成，成员人数为**5人以上单数**。其中，技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的**2/3**。



第一节 招标投标法律法规

评标委员会专家成员应当从事相关领域工作**满八年**并具有**高级职称**或者具有同等专业水平，由**招标人**从国务院有关部门或者省、自治区、直辖市人民政府有关部门提供的专家名单或者招标代理机构的专家库内的相关专业的专家名单中确定；**一般招标项目可以采取随机抽取方式，特殊招标项目可以由招标人直接确定。**

与投标人**有利害关系的人**不得进入相关项目的评标委员会，已经进入的应当进行更换。

评标委员会成员的名单在中标结果确定前应当保密。



第一节 招标投标法律法规

(2) 投标文件的澄清或者说明

评标委员会可以要求投标人对投标文件中**含义不明确**的内容作必要的澄清或者说明，但澄清或者说明不得超出投标文件的范围或改变投标文件的实质性内容。



第一节 招标投标法律法规

(3) 评标其他规定

招标人应当采取必要的措施，保证评标在**严格保密**的情况下进行。

评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较。

设有标底的，应当参考标底。

中标人的投标应当符合下列条件之一：

- ①能够**最大限度地满足**招标文件中规定的各项**综合评价标准**。
- ②能够满足招标文件的**实质性要求**，并且经评审的**投标价格最低**。但是，投标价格**低于成本的除外**。



第一节 招标投标法律法规

评标委员会经评审，认为所有投标都不符合招标文件要求的，可以否决所有投标。

评标委员会完成评标后，应当向招标人提出**书面评标报告**，并推荐合格的中标候选人，招标人据此确定中标人。

招标人也可以**授权**评标委员会直接确定中标人。

在确定中标人前，招标人不得与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。



第一节 招标投标法律法规

3. 中标

中标人确定后，招标人应当向中标人发出**中标通知书**，并将中标结果通知所有未中标的投标人。

中标通知书对招标人和中标人**具有法律效力**。

中标通知书发出后，招标人改变中标结果或者中标人放弃中标项目的，应当依法承担法律责任。



第一节 招标投标法律法规

招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起**30日内**，按照招标文件和中标人的投标文件**订立书面合同**。

招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当提交。

依法必须进行招标的项目，招标人应当自确定中标人之日起**15日内**，向有关行政监督部门提交招标、投标情况的书面报告。



第一节 招标投标法律法规

【例题】根据《招标投标法》，开标工作应由（）主持。

- A. 评标专家
- B. 投标人代表
- C. 行政主管部门领导
- D. 招标人



第一节 招标投标法律法规

答案：D

解析：此题考查开标的相关内容。开标应当在招标人的主持下，在招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间、招标文件中预先确定的地点公开进行。



第一节 招标投标法律法规

【例题】招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起（）日内，订立书面合同。

- A. 10
- B. 20
- C. 30
- D. 40



第一节 招标投标法律法规

答案：C

解析：此题考查中标合同签订时间。招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起30日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再订立背离合同实质性内容的其他协议。



第一节 招标投标法律法规

二、招标投标法实施条例

为了规范招标投标活动，《招标投标法实施条例》进一步明确了招标、投标、开标、评标和中标以及投诉与处理等方面内容，并鼓励利用信息网络进行**电子招标投标**。



第一节 招标投标法律法规

(一) 招标★★★★

1. 招标范围和方式

(1) 可以邀请招标的项目

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应当公开招标；但有下列情形之一的，可以邀请招标：

- 1) 技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；
- 2) 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。



第一节 招标投标法律法规

(2) 可以不招标的项目

有下列情形之一的，可以不进行招标：

- 1) 需要采用**不可替代**的专利或者专有技术；
- 2) 采购人**依法能够自行**建设、生产或者提供；
- 3) 已通过招标方式选定的**特许经营**项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；
- 4) 需要向**原中标人**采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；
- 5) 国家规定的其他特殊情形。



第一节 招标投标法律法规

2. 招标文件与资格审查

(1) 资格预审公告和招标公告

公开招标的项目，应当依照《招标投标法》和《招标投标法实施条例》的规定发布招标公告、编制招标文件。

招标人采用资格预审办法对潜在投标人进行资格审查的，应当发布资格预审公告、编制资格预审文件。

依法必须进行招标的项目的资格预审公告和招标公告，应当在国家发展改革委依法指定的媒介发布。



第一节 招标投标法律法规

指定媒介发布依法必须进行招标的项目的境内资格预审公告、招标公告，**不得收取费用**。

资格预审文件或者招标文件的**发售期不得少于5日**。

招标人发售资格预审文件、招标文件**收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，不得以营利为目的**。

潜在投标人或者其他利害关系人对资格预审文件有异议，应当在提交资格预审申请文件截止时间**2日前提出**；如对招标文件有异议，应当在投标截止时间的**10日前提出**。招标人应当自收到异议之日起**3日内作出答复**；作出答复前，应当暂停招标投标活动。



第一节 招标投标法律法规

(2) 资格预审

招标人应当合理确定提交资格预审申请文件的时间。

依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起**不得少于5日**。

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，招标人应当组建**资格审查委员会**审查资格预审申请文件。

资格预审结束后，招标人应当及时向资格预审申请人发出**资格预审结果通知书**。

未通过资格预审的申请人不具有投标资格。



第一节 招标投标法律法规

通过资格预审的申请人**少于3个的，应当重新招标。**

招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的**澄清或者修改。**

澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制，招标人应当至少在提交资格预审申请文件截止时间**3日之前**，或者投标截止时间**15日之前**，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足3日或者15日的，招标人应当**顺延**提交资格预审申请文件或者投标文件的**截止时间**。

招标人采用**资格后审办法**对投标人进行资格审查的，应当在**开标后**由**评标委员会**按照招标文件规定的标准和方法对投标人的资格进行审查。



第一节 招标投标法律法规

3. 招标工作的实施

(1) 禁止投标限制

招标人如对招标项目划分标段，应当遵守《招标投标法》的有关规定，**不得利用划分标段限制或者排斥潜在投标人。**

依法必须进行招标的项目的招标人**不得利用划分标段规避招标。**

招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。



第一节 招标投标法律法规

招标人有下列行为之一的，属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人：

- 1) 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；
- 2) 设定的资格、技术、商务**条件**与招标项目的具体特点和**实际需要不相适应**或者与**合同履行无关**；
- 3) 依法必须进行招标的项目以**特定行政区域**或者**特定行业**的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件；
- 4) 对潜在投标人或者投标人**采取不同的资格审查或者评标标准**；



第一节 招标投标法律法规

5) **限定或者指定**特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商；

6) 依法必须进行招标的项目**非法限定**潜在投标人或者投标人的**所有制形式或者组织形式**；

7) 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

招标人不得组织**单个或者部分**潜在投标人踏勘项目现场。



第一节 招标投标法律法规

(2) 总承包招标

招标人可以依法对工程以及与工程建设有关的货物、服务全部或者部分实行**总承包招标**。



第一节 招标投标法律法规

(3) 两阶段招标

对技术**复杂或者无法精确拟定技术规格**的项目，招标人可以分**两个阶段**进行招标。

第一阶段，投标人按照招标公告或者投标邀请书的要求提交**不带报价的技术建议**，招标人根据投标人提交的技术建议确定技术标准和要求，**编制招标文件**。

第二阶段，招标人向在第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人按照招标文件的要求提交包括最终技术方案和投标报价的投标文件。

招标人要求投标人提交投标**保证金**，应当在**第二阶段提出**。



第一节 招标投标法律法规

(4) 投标有效期

招标人应当在**招标文件**中载明投标有效期。

投标有效期从提交**投标文件的截止之日起**计算。



第一节 招标投标法律法规

(5) 投标保证金

投标保证金不得超过招标项目估算价的**2%**。

投标保证金有效期应当**与投标有效期一致**。

依法必须进行招标的项目的境内投标单位，以**现金或者支票形式**提交的投标保证金应当从其**基本账户转出**。

招标人**不得挪用**投标保证金。



第一节 招标投标法律法规

招标人终止招标的，应当及时发布公告，或者以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人。

如果已经发售资格预审文件、招标文件或者已经收取投标保证金，招标人应当及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用，以及所收取的投标保证金及银行同期**存款利息**。



第一节 招标投标法律法规

(6) 标底及投标限价

招标人可以自行决定是否编制标底。

一个招标项目只能有一个标底。

标底必须保密。

接受委托编制标底的中介机构不得参加受托编制标底项目的投标，也不得为该项目的投标人编制投标文件或者提供咨询。

招标人设有最高投标限价，应当在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法。

招标人不得规定最低投标限价。



第一节 招标投标法律法规

【2023年试题】招标文件的发售期不少于（）日。

- A. 1
- B. 5
- C. 7
- D. 1



第一节 招标投标法律法规

答案：B

解析：招标人应当按照资格预审公告、招你公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售资格预审文件或者招标文件。资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于5日。