



第三节 财政的基本职能

在社会主义市场经济条件下，财政具有资源配置、收入分配、经济稳定和发展职能。

一、资源配置职能

1、含义

财政的资源配置职能主要是将一部分社会资源集中起来形成财政收入，然后通过财政支出分配活动，由政府提供公共物品和服务，引导社会资金流向，弥补市场缺陷，最终实现全社会资源配置效率的最优状态。



第三节 财政的基本职能

2、当出现某些产品不能通过市场机制供应、亦不能通过社会成员自愿的非市场交易供给的情况，这时市场完全失灵，即使起作用也是低效的。



第三节 财政的基本职能

3、财政资源配置范围应当是市场失灵而社会又需要的公共物品和服务的领域。主要有：

①满足政府行使职能的需要，包括政府机关的正常运转和行使社会公共职能的基本需要，如国家安全支出、一般公共服务支出等；

②市场不能有效提供而社会又需要的准公共物品和服务的支出，如公共卫生、科技、公共工程等；

③对社会资源配置的引导性支出，如矫正外部效应、维护市场竞争等。



第三节 财政的基本职能

4、财政配置社会资源的机制和手段

①根据政府职能的动态变化确定社会公共需要的基本范围，确定财政收支占国内生产总值的合理比例，从总量上实现高效的社会资源配置原则。

②优化财政支出结构。

财政能够掌握和控制的社会资源的内部配置比例：要正确安排财政支出中的购买性支出和转移性支出的比例、消费性支出和投资性支出的比例，合理安排财政投资支出的规模和结构，贯彻国家产业政策，保证重点建设资金需要。



第三节 财政的基本职能

【举例】我国城乡之间发展差距较大、经济与社会发展不平衡不充分，客观上要求财政要加大对农业和农村发展，以及教育、科技、卫生、社会保障等社会事业发展的投入。

③为公共工程提供必要的资金保障。

④通过政府直接投资、财政贴息、税收优惠等方式，引导和调节社会投资方向，提高社会整体投资效率。

⑤通过实行部门预算制度、建立国库集中收付制度和绩效评价制度等体制、机制改革，提高财政自身管理和运营效率。



第三节 财政的基本职能

【例-多选题】财政的基本职能有（ ）。

- A. 分配收入
- B. 配置资源
- C. 稳定价格
- D. 增加财政收入
- E. 平衡国际收支

答案：AB

解析：本题的考点为财政的基本职能。在社会主义市场经济条件下，财政具有资源配置、收入分配、经济稳定和发展职能。



第三节 财政的基本职能

【例-多选题】下列领域中，财政资源配置范围包括（ ）。

- A. 国家安全支出
- B. 食品加工
- C. 对社会资源配置的引导性支出
- D. 公共卫生
- E. 公共工程



第三节 财政的基本职能

答案：ACDE

解析：本题的考点为财政的基本职能中资源配置范围。财政资源配置范围应当是市场失灵而社会又需要的公共物品和服务的领域。主要有：

①满足政府行使职能的需要，包括政府机关的正常运转和行使社会公共职能的基本需要，如国家安全支出、一般公共服务支出等；

②市场不能有效提供而社会又需要的准公共物品和服务的支出，如公共卫生、科技、公共工程等；

③对社会资源配置的引导性支出，如矫正外部效应、维护市场竞争等。B说法未涉及，错误。



第三节 财政的基本职能

【例-多选题】下列政策措施中，属于财政配置社会资源的机制和手段的是（ ）。

- A. 确定公共需要范围
- B. 优化财政支出结构
- C. 为公共工程提供必要的资金保障
- D. 减少在职公务员数量
- E. 降低个人所得税税率



第三节 财政的基本职能

答案：ABC

解析：本题的考点为财政的基本职能中资源配置职能的机制和手段。包括：

- （1）根据政府职能的动态变化确定社会公共需要的基本范围
- （2）优化财政支出结构；
- （3）为公共工程提供必要的资金保障；
- （4）通过政府直接投资、财政贴息、税收优惠等方式，引导和调节社会投资方向
- （5）通过实行部门预算制度、建立国库集中收付制度和绩效评价制度等体制、机制改革提高财政自身管理和运营效率。DE说法未涉及。故答案为ABC。



第三节 财政的基本职能

二、收入分配职能

1、含义

政府运用财政手段调整国民收入初次分配结果的职能，旨在实现公平收入分配的目标。

2、财政实现收入分配职能的机制和手段

①根据市场和政府的职责分工，明确市场和社会收入分配的范围和界限。

即应属于政府财政发挥作用的范围，财政发挥的作用要到位，不能缺位；不属于政府财政发挥作用的范围，财政不能越位。



第三节 财政的基本职能

②加强税收调节。

通过税收进行的收入再分配活动是在全社会范围内进行的收入的直接调节，具有一定的强制性。

【举例】通过企业所得税和个人所得税将企业和个人的收益调节到合理水平，通过资源税调节自然资源形成的级差收入等。



第三节 财政的基本职能

③发挥财政转移支付作用。

通过财政转移支付对收入进行再分配，是将资金直接补贴给地区和个人，有明确的受益对象、受益范围和政策选择性，对改变社会分配不公的程度具有重要作用。

【举例】增加对经济发展相对较慢地区的转移性支出，增加社会保障、收入保障、教育和健康等转移性支出等。



第三节 财政的基本职能

④发挥公共支出的作用。

通过公共支出提供社会福利（如公共卫生防疫、福利设施与服务、保障性住房）等进行的收入分配，在受益对象上具有广泛性和普遍性。



第三节 财政的基本职能

【例-单选题】关于财政收入分配职能的说法，正确的是（ ）。

- A. 财政收入分配职能是指社会运用市场手段调整国民收入二次分配结果的职能
- B. 财政收入分配职能是指政府运用财政手段调整国民收入二次分配结果的职能
- C. 财政收入分配职能旨在实现效率最大化的目标
- D. 财政收入分配职能旨在实现公平收入分配的目标



第三节 财政的基本职能

答案：D

解析：财政收入分配职能是政府运用财政手段调整国民收入初次分配结果的职能。选项A和B错误。该职能旨在实现公平收入分配的目标，选项C错误、选项D正确。



第三节 财政的基本职能

【例-多选题】关于财政收入分配职能的说法，正确的有

()。

- A. 财政收入分配职能是政府调整国民收入再分配结果的职能
- B. 财政收入分配职能是政府运用财政手段进行的
- C. 财政收入分配职能可以通过转移支付对收入进行初次分配

改变社会分配不公

- D. 财政收入分配职能旨在实现公平收入分配的目标
- E. 财政收入分配职能可以通过加强税收调节实现



第三节 财政的基本职能

答案：BDE

解析：财政收入分配职能是政府调整国民收入初次分配结果的职能，A项错误。

财政收入分配职能可以通过转移支付对收入进行再分配改变社会分配不公，C项错误。