



【考点】行政诉讼不受理的案件范围

1. 国防、外交等**国家行为**。
2. 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。（抽象行政行为）
3. 行政机关对**行政机关工作人员**的奖惩、任免等决定。（内部行为）
4. 法律规定由行政机关**最终裁决的行政行为**。（终局裁决）
5. 公安、国家安全等机关依照**刑事诉讼法的明确授权实施的行为**。



【考点】行政诉讼不受理的案件范围

6. 调解行为以及法律规定的仲裁行为。

7. 行政指导行为。

8. 驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为。

9. 行政机关作出的不产生外部法律效力的行为。

10. 行政机关为作出行政行为而实施的准备、论证、研究、层报、咨询等过程性行政行为。

11. 行政机关根据人民法院的生效裁判、协助执行通知书作出的执行行为，但行政机关扩大执行范围或者采取违法方式实施的除外。



【考点】行政诉讼不受理的案件范围

12. 上级行政机关基于**内部**层级**监督**关系对下级行政机关作出的听取报告、执法检查、督促履责等行为。

13. 行政机关针对**信访事项**作出的登记、受理、交办、转送、复查、复核意见等行为。

14. 对公民、法人或其他组织权利义务**不产生实际影响**的行为。



【考点】行政诉讼管辖

（一）级别管辖

1. 基层人民法院

基层人民法院管辖第一审行政案件（级别关系的一般原则）



【考点】行政诉讼管辖

2. 中级人民法院：

(1) 对**国务院部门**或者**县级以上地方人民政府**所作的行政行为提起诉讼的案件

(2) **海关**处理的案件；

(3) 本辖区内重大、复杂的案件；

主要包括：

①社会影响重大的共同诉讼；

②涉外或者涉及中国香港、澳门、台湾地区的案件；

③其他重大复杂案件等。

(4) 其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。



【考点】行政诉讼管辖

3. 高级人民法院：本辖区内重大复杂的一审案件。

4. 最高人民法院：全国范围内重大复杂的一审案件。

最高人民法院设立巡回法庭，审理跨行政区域重大行政案件。巡回法庭是最高人民法院下属机构，主要审理跨行政区域重大行政和民商事案件。在审级上，最高人民法院设立的巡回法庭，相当于最高人民法院的**派出机构**，在审级上等同于最高人民法院。巡回法庭的判决效力等同于最高人民法院的判决，均为终审判决。



【考点】行政诉讼管辖

【注意1】巡回法庭的作用，是方便当事人诉讼，减轻最高人民法院办案压力，同时也有利于避免案件审理中可能存在的地方保护主义。

【注意2】作出原行政行为行政机关和复议机关为共同被告的，以作出原行政行为的行政机关确定案件的级别管辖。



【考点】行政诉讼管辖

（二）地域管辖

1. 一般地域管辖

行政案件由**最初作出行政行为**的**行政机关所在地**人民法院管辖。



【考点】行政诉讼管辖

2. 特殊地域管辖

(1) 对**限制人身自由的行政强制措施**不服提起的诉讼，由**被告所在地**或者**原告所在地**人民法院管辖。

【注意1】被告所在地，是指被诉行政机关主要办事机构所在地。

【注意2】原告所在地，是指原告的户籍所在地、经常居住地和被限制人身自由地。

【注意3】经常居住地，是指公民离开户籍所在地起至诉讼时已连续居住满1年以上的地方，但公民住院就医的地方除外。



【考点】行政诉讼管辖

(2) 因不动产提起的行政诉讼，即因行政行为导致不动产物权变动而提起的诉讼，由**不动产所在地**人民法院管辖。

【注意】不动产**已登记**的，以**不动产登记簿记载的所在地**为不动产所在地；不动产**未登记**的，以**不动产实际所在地**为不动产所在地。



【考点】行政诉讼管辖

3. 共同地域管辖

两个以上人民法院都有管辖权的案件，原告可以选择其中一个人民法院提起诉讼。原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由**最先立案**的人民法院管辖。

（1）经复议**改变**原行政行为而起诉的案件，由**最初作出行政行为的行政机关所在地**人民法院和**复议机关所在地**人民法院共同管辖。



【考点】行政诉讼管辖

(2) 对行政机关基于同一事实，既采取限制公民人身自由的行政强制措施，又采取其他行政强制措施或者行政处罚不服的案件，由**被告所在地**或者**原告所在地**的人民法院管辖。

(3) 因不动产提起的行政案件，如该不动产涉及两个以上的人民法院管辖，由该两个以上的人民法院共同管辖



【考点】行政诉讼管辖

（三）裁定管辖

1. 移送管辖：

人民法院发现受理的行政案件不属于本院管辖的，应当移送有管辖权的人民法院，受移送的人民法院应当受理。受移送的人民法院**不得**再行移送。

人民法院受理案件后，被告提出管辖异议的，应当在**收到起诉状副本之日起15日**内提出。



【考点】行政诉讼管辖

对当事人提出的管辖异议，人民法院应当进行审查。异议成立的，裁定将案件移送有管辖权的人民法院；异议不成立的，裁定驳回。

人民法院对管辖异议审查后确定有管辖权的，不因当事人增加或者变更诉讼请求等改变管辖，但违反级别管辖、专属管辖规定的除外。



【考点】行政诉讼管辖

2. 指定管辖

(1) 有管辖权的人民法院由于特殊原因不能行使管辖权的，由上级人民法院指定管辖。

(2) 人民法院对管辖权发生争议，由争议双方协商解决。协商不成的，报它们的共同上级人民法院指定管辖。



【考点】行政诉讼管辖

3. 管辖权的转移（“能上不能下”）：

（1）上级人民法院有权审理下级人民法院管辖的第一审行政案件。

（2）下级人民法院对其管辖的第一审行政案件以及需要由上级人民法院审判的案件，可以报请上级人民法院决定。

【注意】跨区域管辖：

经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。



【考点】行政诉讼第一审程序

（一）审理前的准备

1. 提交答辩状

（1）人民法院应当在立案之日起**5日内**，将起诉状副本和应诉通知书发送被告。被告应当在收到起诉状副本之日起**15日内**向人民法院提交作出行政行为的证据和所依据的规范性文件，并提出答辩状。人民法院应当在收到答辩状之日起**5日内**，将答辩状副本发送原告。

（2）被告不提出答辩状的，**不影响**人民法院审理。



【考点】行政诉讼第一审程序

2. 组成合议庭（不可以审判员独任审理）

人民法院审理行政案件，由审判员组成合议庭，或者由审判员、陪审员组成合议庭。合议庭的成员，应当是**3人以上的单数**。

3. 审核诉讼材料，调查收集证据

4. 确定开庭审理的时间地点，并通知当事人和其他诉讼参与人

人民法院应当在开庭3日前用传票传唤当事人。对证人、鉴定人、勘验人、翻译人员，应当用通知书通知其到庭。



【考点】行政诉讼第一审程序

（二）开庭审理

一审程序一律实行开庭审理，**不得书面审理**。

1. 人民法院公开审理行政案件，但涉及**国家秘密、个人隐私**和**法律**另有规定的除外。

2. 合议庭在审判长的主持下进行活动，实行集体审理、共同评议，按少数服从多数的原则表决案件审理中的重大事宜。



【考点】行政诉讼第一审程序

（三）判决

人民法院应当在立案之日起**6个月**内作出**一审判决**。有特殊情况需要延长的，由高级人民法院批准；高级人民法院审理的一审案件需要延长的，由最高人民法院批准。



【考点】行政诉讼第一审程序

1. 判决类型

(1) 驳回诉讼请求判决

行政行为证据确凿，适用法律、法规正确，符合法定程序的，人民法院判决驳回原告的诉讼请求。



【考点】行政诉讼第一审程序

(2) 撤销判决

行政行为有下列情形之一的，人民法院判决撤销或者部分撤销，并可以判决被告重新作出行政行为：

- ①主要证据不足；
- ②适用法律、法规错误；
- ③违反法定程序；
- ④超越职权；
- ⑤滥用职权；
- ⑥**明显不当**。



【考点】行政诉讼第一审程序

人民法院判决被告重新作出行政行为的，被告**不得以**同一的事实和理由作出与原行政行为基本相同的行政行为，但被诉行政行为因**违反法定程序**被人民法院判决撤销，被告重新作出行政行为**不受此限**。



【考点】行政诉讼第一审程序

行政行为有下列情形之一的，人民法院判决**确认违法**，但**不撤销**行政行为：

（1）行政行为依法应当撤销，但撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的；

（2）行政行为程序轻微违法（如处理期限轻微违法、通知或送达等程序轻微违法情形），但是对原告依法享有的听证、陈述、申辩等重要程序性权利**不产生实质损害**的。



【考点】行政诉讼第一审程序

(3) 履行判决

①原告请求被告履行法定职责的理由成立，被告违法拒绝履行或者无正当理由逾期不予答复的，人民法院可以判决在**一定期限**依法**履行**原告请求的**法定职责**；尚需被告调查或者裁量的，应当判决被告针对原告的请求重新作出处理。

②原告申请被告依法履行支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇等给付义务的理由成立，被告依法负有给付义务而拒绝或者拖延履行义务的，人民法院可以根据行政诉讼法的规定，判决被告在**一定期限内履行**相应的**给付义务**。

③人民法院经审理认为原告所请求履行的法定职责或者给付义务明显不属于行政机关权限范围的，可以**裁定驳回起诉**。



【考点】行政诉讼第一审程序

(4) 变更判决

行政处罚**明显不当**，或者其他行政行为涉及对**款额的确定、认定确有错误的**，人民法院可以判决**变更**。法院审理行政处罚案件时**不得**变更行政行为，加重对原告的处罚，包括加重处罚幅度或增加处罚内容；对行政机关未处罚的相对人，法院**不得**判决直接给予处罚。

【注意】人民法院判决变更，不得加重原告的义务或者减损原告的权益。但利害关系人同为原告，且诉讼请求相反的**除外**。



【考点】行政诉讼第一审程序

(5) 确认违法判决

1) 行政行为有下列情形之一的，不需要撤销或者判决履行的，人民法院判决确认违法：

①被告不履行或者拖延履行法定职责，但判决履行没有意义的；

②行政行为违法，但不具有可撤销内容的；

③被告改变原违法行政行为，原告仍要求确认原行政行为违法的。

2) 原告起诉被告不作为，在诉讼中被告作出行政行为，原告不撤诉的，人民法院应当继续审查被告的不作为是否合法。



【考点】行政诉讼第一审程序

(6) 确认无效判决

1) 行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等**重大且明显违法**情形，原告申请确认行政行为无效的，人民法院判决确认无效。

有下列情形之一的，属于“重大且明显违法”：

- ①行政行为实施主体**不具有行政主体资格**；
- ②减损权利或者增加义务的行政行为**没有法律依据**；
- ③行政行为的内容**客观上不可能实施**；

2) 对于原告起诉请求确认无效或撤销行政行为，人民法院经审查认为行政行为无效的，人民法院均应作出**确认无效**判决。



【考点】简易程序

1. 简易程序适用范围

(1) 人民法院审理下列第一审行政案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：

- ① 被诉行政行为是依法**当场作出**的；
- ② 案件涉及款额**2 000元以下**的；
- ③ 属于**政府信息公开**案件的。

除前述规定以外的第一审行政案件，当事人**各方同意适用**简易程序的，可以适用简易程序。



【考点】简易程序

2. 适用简易程序审理的行政案件，由审判员**1人独任审理**，并应当在立案之日起**45日**内审结。

3. 人民法院在审理过程中，发现案情复杂不宜适用简易程序的，裁定**转为普通程序**。（只能简易转普通，不得普通转简易）

4. 适用简易程序案件的举证期限由人民法院确定，也可以由当事人协商一致并经人民法院准许，但**不得超过15日**。