



第二节 财政政策



第二节 财政政策

【知识点】财政政策的含义

1. 财政政策是政府实施宏观调控的重要手段。

财政政策主要通过**税收、补贴、赤字、国债、收入分配和转移支付**等手段对经济运行进行调节，是政府进行反经济周期调节、熨平经济波动的重要工具，也是财政有效履行配置资源、公平分配和稳定经济等职能的主要手段。



第二节 财政政策

2. 对国民经济运行的调节具有两个明显的特点

(1) 直接性：财政政策是由国家直接掌握和控制的，国家可以通过它直接干预和调节社会经济生活和各种活动，这是价格政策、货币政策所不能相比的。

(2) 强制性：财政政策一般是通过立法形式制定和颁布实施的，具有法律效力，各单位和个人都必须执行，否则就要受到法律的制裁。



第二节 财政政策

3. 财政政策的功能

导向 功能	通过对物质利益的调整，发挥对个人和企业的经济行为及国民经济发展的引导作用		
	直接作用对象	财政收支及其平衡关系	
	主要表现	提出明确的调控目标	
		规定什么应该做、什么不应该做，引导人们去做得更好	
	作用形式	直接导向	财政政策对其调节对象直接发生作用。如：加速折旧的税收政策
		间接导向	财政政策对非直接调节对象的影响。如：对某些行业实行低税政策



第二节 财政政策

(续表)

协调 功能	财政政策对社会经济发展过程中的某些失衡状态的制约、调节能力	
	决定因素	财政本身的调节职能
	实现条件	财政政策体系的全面性和配套性
控制 功能	政府通过财政政策对人们的经济行为和宏观经济运行的制约或促进， 实现对整个国民经济发展的控制	
	决定因素	财政政策的规范性
	突出特征	间接性



第二节 财政政策

(续表)

稳定 功能	特征	反周期性	(1) 是自动发挥作用的 (2) 繁荣时期 : 税收收入自动增加, 转移性支出自动下降, 相对减少了居民的可支配收入, 抑制通货膨胀 (3) 衰退时期 : 税收收入自动减少, 转移性支出自动增加, 相对增加了居民的可支配收入, 增加了有效需求
		补偿性	根据总供给等于总需求的原则, 一定的GDP水平来自一定数目的有效需求



第二节 财政政策

【例题·单选题】（2024年）下列不属于财政政策功能的是（ ）。

- A. 导向功能
- B. 竞争功能
- C. 协调功能
- D. 稳定功能



第二节 财政政策

答案：B

解析：本题考查财政政策的含义。财政政策功能包括：导向功能、协调功能、控制功能和稳定功能。



第二节 财政政策

【知识点】财政政策的主体与目标

主体	是指财政政策的制定者和执行者
	只能是各级政府，主要是中央政府
目标	指财政政策所要实现的期望值。财政政策受社会、政治、经济、文化等环境和条件的影响，同时也取决于公众偏好和政府行为



第二节 财政政策

财政政策的目标具体内容如下：

经济适度增长	(1) 指一国国民收入总量的实际增长或一国人均国民收入的实际增长 (2) 对经济是否增长的评价包括质和量两个方面： 1) 质（可持续发展） 2) 量（国民收入指标、人口指标、人均占有国民收入指标等）
物价基本稳定	(1) 物价稳定是物价总水平的基本稳定，即物价水平在短期内没有显著或急剧的波动 (2) 是政府宏观经济调控所追求的重要目标，也是财政政策稳定功能的基本要求
收入公平分配	(1) 人们用以维持最低生活的收入必须得到满足 (2) 机会均等，特别是人们享受教育的机会，以及自由选择职业和就业的机会必须得到保障



第二节 财政政策

(续表)

充分就业	充分就业并不意味着消除失业，而是将失业率控制在一定程度内
国际收支平衡	国际收支包括四个项目：经常项目、资本项目、遗漏与误差、官方平衡项目。国际收支平衡是指经常项目、资本项目、遗漏与误差三个项目总的收支对比状况



第二节 财政政策

【知识点】财政政策工具

（一）政府预算

1. 居于核心地位，它能系统、明显地反映政府财政政策的意图和目标，具有综合性、计划性和法律性等特点。

2. 预算收支差额的三种情况：

收 $>$ 支的预算结余	可起到收缩需求的作用——紧缩性财政政策
支 $>$ 收的预算赤字	可起到扩张需求的作用——扩张性（积极的）财政政策
收 $=$ 支	对总需求的净影响是中性的——中性财政政策



第二节 财政政策

3. 政府预算的调控作用（2025年调整）

（1）通过调整预算收支规模和平衡状态，实现社会总供给与总需求之间的平衡。

社会总需求 > 社会总供给时	采用收大于支的结余政策，压缩需求
社会总供给 > 社会总需求时	采用支大于收的赤字政策，扩张需求
社会总供求大体平衡时	预算应实行收支平衡的中性政策

（2）通过调整预算支出结构，调节国民经济中的比例关系和经济结构。



第二节 财政政策

(二) 税收

增加税收会减少纳税人的税后可支配收入，对需求产生一种收缩效果；降低税收则会对总需求产生一种扩张效果。

税收的调节作用主要通过税率确定、税负分配、税收优惠和税收惩罚等体现出来。



第二节 财政政策

1. 税收在资源配置中的作用的表现

(1) 调节资源在积累和消费之间的分配。从总体上看，征税会降低积累率、提高消费率。

(2) 调节资源在产业之间的配置，即调节产业结构。

(3) 调节资源在政府部门和非政府部门（企业和居民）之间的配置。这主要是通过确定适度的宏观税率来实现的。

2. 税收在实现收入公平分配中的作用

主要是通过调节企业的利润水平和居民的个人收入水平来实现的。



第二节 财政政策

(三) 公债

在发达国家中，公债是调节金融市场的重要手段，通过增加或减少公债的发行，以及调整公债的利率和贴现率，可以有效地调节资金供求和货币流通量。

公债的调节作用主要体现在：

- (1) 公债可以调节国民收入的使用结构。
- (2) 公债可以调节产业结构。
- (3) 公债可以调节资金供求和货币流通。



第二节 财政政策

（四）政府投资

政府投资是指财政用于资本性支出的部分，最终形成各种类型的固定资产。它是进行国家重点建设和其他大中型项目的主要资金来源，也是形成国有资产的主要物质基础。

在市场经济条件下，政府投资的项目主要是指基础性产业、公共设施，以及新兴的高科技主导产业。



第二节 财政政策

(五) 公共支出

公共支出是指政府满足纯公共需要的一般性支出，包括购买性支出和转移性支出。

(1) 萧条时期：增加公共支出；

(2) 膨胀时期：减少公共支出。



第二节 财政政策

(六) 财政补贴

政府为实现特定目的而给予的财政援助。

特征	是一种财政援助，对接受补贴者会产生激励作用
	是为特定的目标或目的服务的，具有鲜明的政策意图
优点	灵活性和针对性



第二节 财政政策

【例题·单选题】在各种财政政策手段中居于核心地位的是（ ）。

- A. 税收
- B. 公债
- C. 政府预算
- D. 补贴



第二节 财政政策

答案：C

解析：本题考查财政政策工具。政府预算在各种财政政策手段中居于核心地位。



第二节 财政政策

【知识点】财政政策的传导机制

传导媒介体	传导路径
收入分配	改变货币收入者实得货币收入或使货币收入者的实际购买力发生变化→影响企业的生产经营行为或居民个人的消费、储蓄和投资等行为
货币供应	形成财政盈余或者财政赤字→影响货币供应量→影响市场利率→影响市场总供给和总需求
价格	终端产品和要素价格的变化→影响下游产业的生产成本和消费者的选择→影响市场资源配置



第二节 财政政策

【知识点】财政政策的类型与效应

划分标准	分类结果	解释	
按照政策作用和影响范围划分	宏观 财政政策	通过对经济总量发挥作用，来调节总需求和总供给的财政政策，也称为经济稳定政策	
		作用对象	经济总量，调节社会总供求
		经济总量	就业率、物价水平、投资、消费、国际收支、货币供应量、经济增长率等
	中观 财政政策	以产业结构为调节对象，努力实现产业结构合理化的财政政策	
	微观 财政政策	通过影响经济个体的经济行为或经济活动而发挥作用	
		作用因素	相对价格



第二节 财政政策

(续表)

划分标准	分类结果	解释	
按对经济周期的调节作用	自动稳定的财政政策	是指某些能够根据经济波动情况自动发生稳定作用的政策，其不用借助外力即可直接产生调控作用	
		累进税制	(1) 经济衰退，税收收入下降，预算支出不变，出现赤字，抑制国民生产下降 (2) 经济繁荣，税收收入增加，预算支出不变，出现结余，抑制经济过热
		转移支付制度	(1) 经济衰退，增加支出，抑制总需求下降 (2) 经济繁荣，减少支出，抑制总需求过旺
	相机抉择的财政政策	也称为“斟酌使用的财政政策”，是指政府有意识地运用政策手段来调节社会总供求	



第二节 财政政策

(续表)

划分标准	分类结果	解释
根据在国民经济总量方面的不同功能	扩张性	(1) 主要政策手段是减税、增加财政支出，我国称为积极的财政政策 (2) 增加和刺激社会总需求，总需求不足时适用
	紧缩性	主要政策手段是增税、减少财政支出，等同于盈余财政政策
	中性	财政的分配活动对社会总供求的影响保持中性